

# Gemeente Maasdriel

## ‘Samen voor een veiliger Maasdriel’ 2013 t/m 2017

Beleid



**December 2012**  
Integraal Veiligheidsbeleid

## **0. Inhoudsopgave**

---

	<b>Pagina</b>
0. Inhoudsopgave	-2-
1. Een woord vooraf	-3-
2. Visie	-4-
3. Kader	-8-
4. Organisatie	-20-
5. Financiën	-21-
6. Monitoring en evaluatie	-22-

### **Bijlagen**

- Bijlage 1: Politiecijfers 2010 en 2011 (incidenten en aangiften)
- Bijlage 2: Cijfers alcoholgebruik jongeren binnen de gemeente Maasdriel
- Bijlage 3: Samenvatting uitkomsten 'Waar staat je gemeente 2012'

## 1. Een woord vooraf

---

Voor u ligt de nota 'Samen voor een veiliger Maasdriel' voor de jaren 2013-2017.

De inwoners van de gemeente Maasdriel kunnen zelf een belangrijke bijdrage leveren aan een veiliger Maasdriel, maar mogen ook van het gemeentebestuur verwachten dat zij een prominente rol speelt op dit terrein. Om deze rol goed op te pakken als gemeentebestuur en een bijdrage te kunnen leveren aan dit onderwerp is voorliggende nota opgesteld. Immers, een veilig Maasdriel is voor een ieder van belang, maar vooral voor onze inwoners.

Vanzelfsprekend is deze nota ook opgesteld in samenspraak met onze partners op het terrein van veiligheid. De politie is één van de belangrijkste partner van de gemeente op het terrein van veiligheid. Met name met de wijkagenten is veelvuldig overleg geweest bij de totstandkoming van deze nota. Momenteel heeft de gemeente Maasdriel 2 wijkagenten. De wijkagenten zijn voor de gemeente een zeer belangrijke bron van informatie, omdat zij beschikken over veel gebiedskennis en ook veel contacten hebben in de Maasdrielse samenleving. Voor de inwoners zijn de wijkagenten vaak het eerste aanspreekpunt als zij contact hebben met de politie.

Goede samenwerking tussen gemeente en haar partners is van groot belang om een veiliger Maasdriel te krijgen, waarbij ook de inwoners een heel belangrijke partner is.

De burgemeester van Maasdriel,

D.W. de Cloe

## 2. Visie

---

### 2.1 Inleiding

De maatschappij vraagt om alert overheidshandelen. De maatschappij vraagt om alert overheidshandelen. De gemeente is als lokale overheid over het algemeen het eerste aanspreekpunt voor de burger als het gaat over het veiligheidsbeleid. De gemeente voert wetgeving uit en past haar beleid daar waar noodzakelijk aan. De rijksoverheid stelt wetten vast, neemt besluiten, voert beleid en werkt samen met de lokale overheden. Niet alle ontwikkelingen zijn even relevant voor onze gemeente. De schaalgrote en aard van onze gemeente is hierbij van belang. Voor een stadsgemeente zoals Den Bosch zijn andere veiligheidsontwikkelingen van belang dan voor een plattelandsgemeente zoals Maasdriel.

Door een beeld te vormen van het veiligheidsspectrum kunnen lokaal verantwoord prioriteiten worden gesteld. Een belangrijke basis vormen de objectieve veiligheidsmetingen (cijfers van de politie, Halt, straathoekwerk, et cetera). Ook beschikken we over subjectieve veiligheidsmetingen van de gemeente, zoals 'Waar Staat Je Gemeente' en de gebiedsscan van de politie. De insteek van deze nota is om de huidige kwaliteit van veiligheid op de gebieden wonen, werken en verblijven minimaal vast te houden en daar waar mogelijk te verbeteren.

### 2.2 Wonen, werken en recreëren in Maasdriel

De gemeente zet zich in voor de inwoners en bezoekers door te streven naar een plezierig, gezond en zo veilig mogelijk woon- en leefklimaat. Meer dan voorheen wordt hierbij gerekend op de eigen kracht en zelfredzaamheid van burgers. Dit betekent dat de gemeente meer initiatief en oplossend vermogen verwacht van haar inwoners dan voorheen. Vanzelfsprekend leunen de overige partners (politie, woningstichting etc.) niet achterover; veiligheid bereik je tenslotte met elkaar.

### 2.3 Strategische doelstelling

'Samen voor een veiliger Maasdriel' is een algemene doelstelling. Het samen tot uitvoering brengen van het veiligheidsbeleid bevat in elk geval de volgende uitgangspunten:

- Inwoners voelen zich betrokken bij hun omgeving en leveren een belangrijke bijdrage aan de veiligheid en leefbaarheid.
- Inwoners zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor hun directe woon- en leefomgeving, waarbij wij het als onze voornaamste taak zien om de voorwaarden te scheppen (zoals bijvoorbeeld het begeleiden van het opzetten van een buurtpreventieproject), waaronder die verantwoordelijkheid vorm en inhoud kan worden gegeven.
- Inwoners hebben respect voor elkaar, voor hun (leef)omgeving, voor de overheid en voor wetten en regels.

Dit leidt tot de volgende strategische doelstelling:

'Maasdriel is een vitale, levendige gemeente in de Bommelerwaard; een eenheid in verscheidenheid, die voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers voorziet in de behoefte aan veiligheid, leefbaarheid, ontplooiing en ondernemen.'

Op het gebied van veiligheid is Maasdriel dynamisch, alert en maakt blijvend werk van veiligheid en leefbaarheid. Publieke en private partijen staan elkaar bij en versterken elkaar in het op peil houden en waar mogelijk verhogen van de subjectieve en objectieve veiligheid. Hierbij wordt uitgegaan van ieders eigen verantwoordelijkheid.

## 2.4 Uitgangspunten

Bij het opstellen en uitvoeren van deze nota hanteren wij de volgende uitgangspunten:

- De gemeente is voor het merendeel de regievoerder. In het bestuursakkoord 'Samen aan de slag' van 4 juni 2007 tussen het rijk en de gemeenten, is al aangekondigd dat de regierol van gemeenten op het terrein van lokale integrale veiligheid wettelijk wordt vastgelegd in de Gemeentewet. (inmiddels al vastgesteld door de Tweede Kamer)
- Beleidvorming en -uitvoering wordt in samenwerking met externe partners (o.a. politie en woningstichting) opgepakt.
- Zoveel als mogelijk wordt uitgegaan van een kerngerichte aanpak.
- De eigen verantwoordelijkheid van de burger staat voorop en wordt gestimuleerd.
- We kiezen voor regionale samenwerking (regio Gelderland-Zuid, regio Rivierenland, gemeente Den Bosch) indien dat meerwaarde heeft en/ of dit wettelijk wordt opgelegd.
- Er is blijvend aandacht voor actuele ontwikkelingen op zowel landelijk, regionaal als lokaal niveau.
- De gemeente neemt een alerte en anticiperende houding aan. Mogelijke problemen worden daardoor zo vroeg mogelijk gesignaleerd en tijdig aangepakt.

Voor het formuleren van kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen op het terrein van veiligheid is het onderstaande richtinggevend:

### *- Samen werken aan een veiliger Maasdriel*

De verantwoordelijkheid van veiligheid ligt niet alleen bij de gemeente, de politie of justitie (OM), maar ook specifiek bij de burger/inwoner. Het is dus een gezamenlijke verantwoordelijkheid van deze en nog vele andere partners. Veiligheid is een co-productie van meerdere partijen en waar mogelijk worden andere partijen betrokken bij de totstandkoming van veiligheid(sbeleid).

### *- Zelfredzaamheid en veiligheidsbewustzijn worden gestimuleerd en gepromoot*

Van alle veiligheidspartners is de burger de partner die het verschil kan maken, individueel maar zeker ook in groepsverband. Door veel en duidelijk te communiceren (middels vertrouwde media en nieuwe media zoals Twitter en Burgernet) wordt de burger gewezen op hetgeen hij kan doen om de eigen veiligheid en die van de gemeente als geheel te verhogen en te promoten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om voorlichting over inbraakmaatregelen, veiligheidsrisico's, aangifte doen, illegale dumpingen en het signaleren van hennepkwekerijen.

### *- Prioriteiten en formuleren doelstellingen*

Door goed te monitoren op objectieve (voornamelijk politiecijfers) en subjectieve bevindingen (voornamelijk geluiden uit de samenleving) wordt jaarlijks een goed beeld van het veiligheidsniveau in de gemeente geschetst. Bij het formuleren van een uitvoeringsprogramma vormen deze gegevens de basis. Aan de hand hiervan kunnen prioriteiten en doelstellingen worden bepaald. Doelstellingen worden vaak te vaag en vrijblijvend geformuleerd als wensen, intenties of goede voornemens. Om succesvol de regie te voeren zijn de doelstellingen zoveel als mogelijk Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden (SMART) geformuleerd.

### *- Veiligheidsbeleid volgens de methode Kernbeleid Veiligheid*

Deze methode gaat uit van een strategische visie, een selectie van prioriteiten inclusief aanpak, uitgangspunten voor de coördinatie en samenwerking en richtlijnen voor de organisatorische borging van beleid. Naast een veiligheidsplan resulteert er een jaarlijks uitvoeringsplan dat de hoofdlijnen van beleid vertaalt in concrete acties, taakverdeling en termijnen. In plaats van ad hoc acties dienen samenhangende maatregelen in de veiligheidsketen te worden genomen.

## 2.5 Strategische partners

De gemeente is grotendeels de regievoerder op het terrein van integraal veiligheidsbeleid maar kan dit niet alleen. De klassieke partners (politie en justitie) blijven onmisbaar maar hetzelfde geldt voor de burgers en bedrijven. Zij zijn samen met andere partners onontbeerlijk in het realiseren van een zo veilig en leefbaar mogelijke gemeente.

### Interne strategische partners

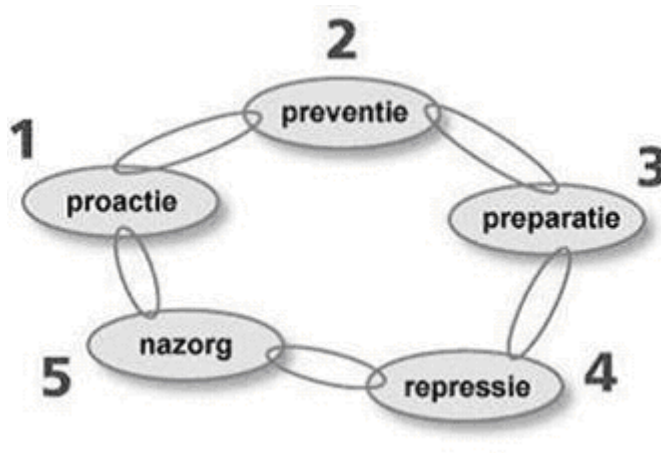
- Gemeenteraad
- Burgemeester (portefeuillehouder)
- College van burgemeester en wethouders
- Ambtelijke organisatie

### Externe strategische partners

- Rijksoverheid (met name de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Veiligheid en Justitie)
- Provincie Gelderland
- Politie (met name de wijkagenten)
- Openbaar Ministerie (OM)
- Regionaal Informatie & Expertise Centrum (RIEC)
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- Veiligheidshuis Rivierenland
- Buur- en regiogemeenten (Zaltbommel, Den Bosch etc.)
- Inwoners
- Woningbouwverenigingen
- Scholen
- Bedrijfsleven
- Maatschappelijke organisaties en instellingen

Het is wel duidelijk geworden dat veiligheid niet een verantwoordelijkheid is van alleen de overheid, maar van de samenleving als geheel. Geen enkele organisatie kan er alleen zorg voor dragen. Alleen als alle betrokken partijen de vijf schakels van de veiligheidsketen goed vormgeven kunnen er maximale resultaten geboekt worden.

### *De veiligheidsketen<sup>1</sup>*



## **2.6 Planvorming**

Zowel op landelijk, regionaal en gemeentelijk niveau vindt planvorming plaats met betrekking tot integrale veiligheid en rampenbestrijding. Zo kan het zijn dat landelijke ontwikkelingen en doelstellingen van invloed zijn op de capaciteit van de partners, waardoor niet altijd één op één de inzet van de partners op de gestelde prioriteiten is te realiseren. Het Rijk en het OM stellen bijvoorbeeld normen vast en leggen de voor de politie gewenste prestaties op landelijk en regionaal niveau vast.

<sup>1</sup> Veiligheidsketen

1. Proactie: Het wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid, vooral op het terrein van ruimtelijke ordening en infrastructuur.

2. Preventie: Het voorkomen en beperken van risico's, bijvoorbeeld door te waarschuwen, toezicht uit te oefenen, eisen te stellen in vergunningen voor evenementen e.d.





3. Preparatie: De operationele voorbereiding op de bestrijding van ongevallen en rampen, bijvoorbeeld het calamiteitenteam bij evenementen.

4. Repressie: Het daadwerkelijk bestrijden van onveiligheid en criminaliteit, het sanctioneren en handhaven.

5. Nazorg: De terugkeer naar de normale situatie. Het gaat hier onder andere om medische en sociaalpsychische zorg voor slachtoffers en hulpverleners, schadeafhandeling en milieuzorg.

## 2.7 Kernbeleid Veiligheid

De VNG heeft een handreiking voor gemeenten ontwikkeld die helpt bij het opstellen van en/of actualiseren van het integraal veiligheidsbeleid. Veel aandacht gaat daarbij uit naar het vormgeven van de regierol van de gemeente en de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Ook bij de huidige nota is de door de VNG ontwikkelde methodiek 'Kernbeleid Veiligheid' als onderliggende methode toegepast. Bij deze methode wordt uitgegaan van een vijftal veiligheidsvelden. Elk veiligheidsveld kent meerdere veiligheidsthema's. Aan de hand van de thema's kunnen beleidskeuzes worden gemaakt (zie onderstaand schema).

Veiligheidsvelden	Veiligheidsthema's
<b>Veilige woon- en leefomgeving (3.2.1)</b> 	<u>Fysieke kwaliteit</u> - Verloedering / kwaliteit woonomgeving <u>Sociale kwaliteit</u> - Overlast tussen bewoners / botsende leefstijlen - Drugs- en alcoholoverlast <u>Objectieve veiligheid / veel voorkomende criminaliteit</u> - Huiselijk geweld - Woninginbraak - Geweld op straat <u>Subjectieve veiligheid / veiligheidsgevoel</u> - Onveiligheidsgevoelens
<b>Bedrijvigheid en veiligheid (3.2.2)</b>	<u>Veilige bedrijventerreinen</u> <u>Veilig uitgaan</u> Veilige evenementen / veilig recreëren
<b>Jeugd en veiligheid (3.2.3)</b> 	<u>Overlast jeugdgroepen</u> - Hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen <u>Individuele criminele jongeren</u> <u>Jeugd, alcohol en drugs</u>
<b>Fysieke veiligheid (3.2.4)</b> 	<u>Verkeersveiligheid</u> <u>Brandveiligheid</u> <u>Externe veiligheid</u> - Risico's gevaarlijke stoffen / externe veiligheid <u>Vorbereiding op rampenbestrijding</u> - Risico's (natuur) rampen - Risico's infectieziekten
<b>Integriteit en veiligheid (3.2.5)</b> 	<u>Polarisatie en radicalisering</u> - Terrorisme <u>Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit</u> - Organisatiecriminaliteit <u>Ambtelijke en bestuurlijke integriteit</u>

## 2.8 Reguliere taken

De voornoemde veiligheidsvelden laten zien aan welke thema's de gemeente in de periode 2013-2017 in het bijzonder aandacht dient te besteden. Vanzelfsprekend heeft de gemeente ook een groot aantal reguliere taken op het gebied van integrale veiligheid en rampenbestrijding. Dit zijn veelal taken die voortvloeien uit wet- en regelgeving c.q. bestaand beleid. Zo voert de GHOR taken uit m.b.t. Wet Veiligheidsregio's. In beginsel strekt het te ver om al die reguliere taken op te nemen in het voorliggende document, dit beleid beschrijft immers *primair* de geselecteerde aandachtsgebieden voor het nieuwe beleid in de periode 2013-2017.

### 3. Kader

#### 3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de 'hoofdcoers' van het integraal veiligheidsbeleid uitgewerkt. Dit is de basis voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en dient tevens als onderbouwing op basis waarvan keuzes gemaakt kunnen worden. Naast harde cijfers/input is hierbij gebruik gemaakt van de 'zachte' cijfers (gevoelens).

In algemene zin kan gesteld worden dat Maasdriel een relatief veilige gemeente is. Zichtbare criminaliteit komt niet veel voor, maar gevoelsmatig lijkt er wel een verplaatsing te zijn van criminaliteit van de stadsgemeenten naar plattelandsgemeenten zoals Maasdriel. Thema's die van invloed zijn op de veiligheid hebben vooral te maken met de beleving van veiligheid. Overlast en de kwaliteit van de buitenruimte zijn daarbij beeldbepalend voor de situatie in Maasdriel. De onderstaande informatie geeft het totaalbeeld van de veiligheidssituatie in deze gemeente.

#### 3.1.1 Objectieve gegevens

De 'harde' cijfers waarvan gebruik is gemaakt zijn afkomstig uit het politiesysteem Basisvoorziening Handhaving (BVH) en van Halt Gelderland:

##### ▪ Politiecijfers 2010 en 2011 (incidenten en aangiften)

De volledige cijfers en incidenten voor het jaar 2010 en 2011 zijn voor Maasdriel weergegeven in bijlage 1. Onderstaande een overzicht van de aangiften/incidenten die opvallen in de gemeente Maasdriel.

<b>1.1.1. Woonoverlast/Burengerucht en relatieproblemen</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>0*</b>	<b>0*</b>
		<b>199</b>	<b>216</b>

\* Mensen nemen meestal niet de moeite om aangifte te doen; meestal is bemiddeling door de politie afdoende.

<b>1.2.1. Vernieling</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>151</b>	<b>127</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>202</b>	<b>164</b>

<b>1.3.01. Diefstal/inbraak woning</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>123</b>	<b>146</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>147</b>	<b>162</b>
<b>1.3.03. Overige diefstal/inbraak/vermogensdelicten</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>130</b>	<b>138</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>154</b>	<b>156</b>
<b>1.3.04. Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>175</b>	<b>132</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>186</b>	<b>142</b>

<b>1.3.07. Mishandeling (fysiek geweld)</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>42</b>	<b>74</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>80</b>	<b>105</b>

<b>1.3.08. Bedreiging (psychisch geweld)</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>37</b>	<b>36</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>74</b>	<b>61</b>

<b>1.3.09. Ruzie/vechtpartij (geweld)</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0*</b>	<b>0*</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>106</b>	<b>123</b>

\* Meestal wordt deze categorie telefonisch gemeld en zijn er over en weer strafbare feiten gepleegd waardoor men er niet voor kiest om aangifte te doen.

<b>2.2.1. Diefstal/inbraak in bedrijven en kantoren</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>31</b>	<b>38</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>40</b>	<b>43</b>

<b>2.3.1. Overlast horeca</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>7</b>	<b>32</b>



<b>3.1.1. Vandalisme/baldadigheid</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>25</b>	<b>12</b>
<b>3.1.2. Overlast jeugd</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0*</b>	<b>0*</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>160</b>	<b>123</b>

\* Het opnemen van aangifte is bijzonder moeilijk omdat er geen specifieke verdachte is aan te wijzen.

<b>4.1.03. Ongevallen materiële schade</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0*</b>	<b>0*</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>158</b>	<b>121</b>
<b>4.1.04. Verlaten plaats ongeval</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>46</b>	<b>55</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>71</b>	<b>69</b>
<b>4.1.05. Parkeerproblemen en verkeersstremming</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0**</b>	<b>0**</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>126</b>	<b>78</b>

\* Sinds 2010 worden hiervoor geen aangiften meer opgenomen.

\*\* Parkeerproblemen worden over het algemeen afgedaan met een transactie (bekeuring).

<b>4.1.07. Rijden onder invloed</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0*</b>	<b>0*</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>104</b>	<b>109</b>
<b>4.1.08. Overig wegverkeer</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>190</b>	<b>215</b>

\* Rijden onder invloed wordt geconstateerd door staande houding en wordt afgedaan middels een transactie (bekeuring) en niet middels een aangifte.

<b>4.2.1. Brand (geen brandstichting)</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>33</b>	<b>37</b>
<b>4.2.2. Brandstichting</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>11</b>	<b>25</b>

<b>4.3.2. Incidenten m.b.t. flora en fauna</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>90</b>	<b>102</b>

<b>5.2.2. Overige incidenten georganiseerde criminaliteit</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>22</b>	<b>33</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>47</b>	<b>46</b>

<b>5.4.4. Restcategorie schending integriteit</b>	<b>Aangifte opgenomen</b>	<b>1</b>	<b>8</b>
	<b>Incidenten</b>	<b>143</b>	<b>200</b>

- Politiecijfers 2011 huiselijk geweld (incidenten en aangiften BVH)

<b>Maasdriel</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<b>Aangiften</b>	<b>30</b>	<b>19</b>	<b>13</b>
<b>Incidenten</b>	<b>105</b>	<b>84</b>	<b>43</b>

- Verwijzingscijfers van Bureau Halt (2010 en 2011)

De verwijzingscijfers door politie en justitie van Halt Gelderland voor Maasdriel in de jaren 2010 en 2011 zijn als volgt:

Maasdriel:

2010: 13

2011: 4

### 3.1.2 Subjectieve gegevens

De 'zachte' cijfers waarvan gebruik gemaakt is zijn afkomstig uit een aantal gehouden onderzoeken:

- Gebiedsscan Maasdriel

Door middel van de gebiedsscan, uitgevoerd door de politie, beschrijft de politie de meest in het oog springende ontwikkelingen van het afgelopen jaar. De gemeente wordt zo als het ware jaarlijks 'gefotografeerd'. Naar aanleiding van deze ontwikkelingen geeft de politieorganisatie onderwerpen aan die bijzondere aandacht verdienen. De inhoud van deze scan is tot stand gekomen door de koppeling van zogenaamde 'harde informatie' (informatie uit de systemen van de politie en andere organisaties) aan 'zachte informatie'. Naar aanleiding van de gebiedsscan Maasdriel 2011 zijn de onderstaande hoofdthema's benoemd:

- Het terugdringen van jeugdoverlast in de gemeente Maasdriel. (De gemeente treedt hierbij op als regisseur.)
- Het terugbrengen van het aantal woninginbraken. (De preventieve aanpak zal worden voortgezet. Daarnaast zal worden geïnvesteerd in creatieve aanpakken zoals de 'witte voetjes actie' en de vakantiekaart. De gemeente zal als ketenpartner participeren bij het ontwikkelen van nieuwe creatieve aanpakken.)
- De subjectieve onveiligheidsgevoelens van de bevolking.
- Problematiek rondom de Oost-Europese werknemers (Moe-landers)
- Extra aandacht voor ontwikkelingen via sociale media (twitter, facebook, etc.)

- Lokaal bevolkingsonderzoek "Waar staat je gemeente 2012"

De oordelen van burgers (vertaald in rapportcijfers voor zes verschillende burgerrollen) dienen deelnemende gemeenten ook zelf aan te leveren. Een gemeente kan ervoor kiezen om het onderzoek zelf uit te voeren of om dit uit te besteden aan een extern onderzoeksbureau. KING heeft criteria opgesteld waaraan het onderzoek naar burgeroordelen minimaal moet voldoen; op deze manier is vergelijkbaarheid tussen gemeenten gegarandeerd. Het onderzoeksbureau adviseert gemeenten deze onderzoeken minimaal eens per twee jaar uit te voeren. In het kader van [Waarstaatjegemeente.nl](http://Waarstaatjegemeente.nl) heeft gemeente Maasdriel in het voorjaar van 2012 de opdracht gegeven om een onderzoek naar de oordelen van de burgers uit te voeren. In het najaar van 2012 zijn deze uitkomsten bekend geworden. Tot slot is naast bovenstaande gegevens/cijfers daar waar mogelijk ook gebruik gemaakt van kwalitatieve gegevens. Deze gegevens hebben betrekking op de beeldvorming van bijvoorbeeld signalen die de politie/Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) heeft, zoals bijvoorbeeld foutieve bebording en gepleegde vernielingen. De middelen voor de inhuur van de BOA staan onder druk en komen vanaf 2013 te vervallen, dit betekent dat de gemeente minder van deze signalen gaat krijgen.

- Informatie wijkagenten

Momenteel heeft de gemeente Maasdriel 2 wijkagenten. De wijkagenten zijn voor de gemeente een zeer belangrijke bron van informatie, omdat zij beschikken over veel gebiedskennis en ook veel contacten hebben in de Maasdrielse samenleving. Voor de inwoners zijn de wijkagenten vaak het eerste aanspreekpunt als zij contact hebben met de politie. Via twitter delen de wijkagenten ook informatie met de inwoners.

Met de huidige twee wijkagenten (tot november 2011 was dit er 1) wordt het landelijke streven van 1 wijkagent op 5000 inwoners niet behaald; om dit streven te halen zou de gemeente Maasdriel 4 wijkagenten toegedeeld moeten krijgen.

De objectieve en subjectieve informatie vormen mede de basis voor de uiteindelijke bepaling van de prioriteiten (zie jaarlijks uitvoeringsprogramma). Echter een analyse per thema staat vermeld in paragraaf 3.2.

## 3.2 Analyse per veiligheidsveld (thema's)

### 3.2.1 Veilige woon- en leefomgeving



#### Vertrekpunt

Mensen willen leven in een omgeving die schoon, heel en veilig is. De gemeente zorgt voor de aanleg en het onderhoud van wegen en plantsoenen, houdt de openbare ruimte schoon en repareert gemeentelijke eigendommen. Wij geven de inwoners daarbinnen de ruimte om hun eigen bijdrage te leveren en verantwoordelijkheid te nemen. Dat stimuleren wij ondermeer door meldingen af te handelen door onze bel- en herstellijn, de drempel om aangifte te doen bij politie/melding bij de gemeente laag te maken en door frequent te overleggen met de politie. Goed samenspel tussen inwoners, politie, gemeente en andere partners is belangrijk om onze gemeente schoon, heel en veilig te houden. Een goed voorbeeld hiervan is de realisatie van een speeltuintje in de Wielwijck in Hedel.

#### Aanpak

##### *Buurtbemiddeling*

Buurtbemiddeling is een goede manier om geschillen met en door de inwoners aan te pakken. Voorwaarde is wel dat er geen lichamelijk geweld is gebruikt en dat de betrokkenen aanspreekbaar zijn. Speciaal daartoe getrainde personen vormen een team van vrijwillige buurtbemiddelaars dat mensen helpt om onderlinge geschillen in een vroeg stadium bespreekbaar te maken en samen met de bewoners naar oplossingen te zoeken. In het verleden heeft de gemeente Maasdriel (naar tevredenheid) gebruik gemaakt van buurtbemiddeling. Middels buurtbemiddeling kon in veel gevallen escalatie worden voorkomen. Bijkomend voordeel van buurtbemiddeling is ook dat burgers met elkaar in gesprek gaan en dat een burenruzie niet via de handhavingmensen van de gemeente wordt uitgevochten (doordat burens de gemeente 'bestoken' met handhavingverzoeken). Het budget waaruit buurtbemiddeling tot 2011 betaald werd is als gevolg van de ombuigingen verdwenen. Ook de woningstichting Maasdriel vindt buurtbemiddeling een goed middel om geschillen tussen inwoners op te lossen. Wellicht kan door cofinanciering tussen gemeente en woningstichtingen in de toekomst buurtbemiddeling wederom worden ingezet; deze mogelijkheden worden op dit moment onderzocht door een werkgroep van gemeente en woningstichtingen. De resultaten hiervan worden eind 2012 bekend.

##### *Buurtpreventie*

Een Buurtpreventieproject (BPP) is een door buurtbewoners gedragen en actief uitgevoerd kleinschalig preventieprogramma of 'tegenhoudactie'. De formule voor het BPP kan als volgt worden geformuleerd:

*"In samenwerking met buurtbewoners de veiligheid en de leefbaarheid van een buurt vergroten. Een proactieve houding en goede communicatie zijn hierbij randvoorwaarden".*

Bewoners, politie, gemeente en andere partners, zoals woningcorporatie etc. zorgen er samen voor dat bepaalde vormen van criminaliteit, zoals vandalisme en verstoringen van de openbare orde worden bestreden. Dit kan door extra op te letten en meer betrokken te zijn bij de straat, buurt of wijk waar men woont. Dit moet leiden tot een verhoging van het veiligheidsgevoel bij de buurtbewoners en een vermindering van de criminaliteitscijfers. De gemeente heeft ten aanzien van het BPP een faciliterende rol.

In de Jupiterhof in Kerkdriel is op initiatief van de bewoners gestart met een buurtpreventieproject en de resultaten zijn positief; sinds de start van het project (2010) is er niet meer ingebroken in de Jupiterhof.

##### *Alcohol en drugs*

De gemeente neemt preventief maatregelen ten behoeve van alcoholmatiging, bijvoorbeeld door voorlichting te laten verzorgen door Iriszorg (verslavingszorginstelling) in jongerencentrum de Flux en op scholen. Naast de preventieve maatregelen zal ook proactief en repressief worden opgetreden tegen (overmatig)alcoholgebruik. Ook de nieuwe Drank en Horeca Wet biedt meer instrumenten om het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen en verstoringen van de openbare orde te voorkomen. Zo wordt onder meer het aanwezig hebben van alcohol op straat door jongeren onder de 16 jaar strafbaar.

### *Moe-landers*

De problematiek met betrekking tot de MOE-landers in relatie tot veiligheid concentreert zich met name op huisvestingsaspecten. Dit betreft de fysieke veiligheid van MOE-landers zelf (brandgevaarlijke huisvesting bijvoorbeeld), maar ook veiligheidsgevoel van omwonenden. Deze aspecten zijn benoemd in de Kadernota huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten (vastgesteld begin 2012). Hierin zijn huisvestingsregels opgenomen maar ook een flink aantal handavingsaspecten. Het college heeft nu nog twee sporen in voorbereiding: er komt een werkconferentie met alle betrokken partijen bij MOE-landers en er is binnenkort overleg met de provincie over dit onderwerp. Vanuit die twee sporen komen wellicht nieuwe actiepunten in relatie MOE-landers en (ook) veiligheid.

### *Kwaliteit woonomgeving*

Een veilige woon- en leefomgeving begint bij de planvorming, waarbij er met veiligheidsaspecten rekening wordt gehouden en ook keurmerken (bijvoorbeeld Keurmerk Veilig Wonen kortweg KVV) leveren preventief winst op. Voorwaarde voor een veilige woon- en leefomgeving is aansluiting zoeken bij de beleving en structuren in de kernen. Dit past bij ons streven om de burgerparticipatie te versterken. Wanneer de leefomgeving goed op orde is, kan met recht een beroep worden gedaan op de omwonenden en heeft burgerparticipatie meer kans van slagen. Op deze manier kunnen de inwoners als actieve partners worden betrokken bij het voorkomen en terugdringen van criminaliteit en het vergroten van de leefbaarheid.

### *Integrale handhaving*

Adequaat toezicht en handhaving is van grote betekenis voor de verbetering en instandhouding van de fysieke kwaliteit en het tegengaan van de verloedering van de openbare ruimte. Op 1 maart 2012 is door de Gemeenteraad van Maasdriel het Omgevingsbeleidsplan Maasdriel 2011 vastgesteld. In dit OBP is Wabobreed de kwaliteit van vergunningverlening en toezicht/handhaving vastgelegd, alsmede een thematische prioritering. Ook wordt ingegaan op integraal toezicht en ontwikkelingen zoals:

1. 'Het belonen van goed gedrag en het straffen van slecht -' ;
2. 'privaat wat kan, publiek wat moet'. (commissie Dekker; adviesorgaan van het kabinet).

### *Huiselijk geweld*

Problematiek die niet op straat zichtbaar is, maar er wel degelijk kan zijn is huiselijk geweld. Met de inwerkingtreding van de Wet tijdelijk huisverbod in 2009 is er een nieuw instrument ter beschikking gekomen voor de burgemeester, namelijk het huisverbod. In Maasdriel wordt dit huisverbod in voorkomende gevallen toegepast. (zie 3.1.1)

### *Woninginbraken*

In juni 2012 heeft het college van B&W raadvragen specifiek over dit onderwerp beantwoord. De afgelopen jaren is er een stijgende trend waarneembaar in het aantal woninginbraken. Het is spijtig om te constateren dat de rijksoverheid niet extra investeert in politiecapaciteit om het aantal woninginbraken terug te dringen. De gemeente zal dus in samenwerking met partners (politie, burgers en woningstichtingen) moeten investeren in inbraakpreventie om het aantal inbraken te verminderen. Het Keurmerk Veilig Wonen (KVV) dient consequent te worden toegepast bij nieuwbouw- en herinrichtingprojecten. Dit wordt gerealiseerd middels de voorwaarden in de bouwvergunning op basis van het Bouwbesluit. In samenwerking met de politie maakt de gemeente de inwoners bewust van momenten (bijv. donkere dagen, vakantiekaart), gelegenheden (bijv. ladders, openstaande deuren en ramen) en aandachtspunten (bijv. hang- en sluitwerk), die woningen kwetsbaar maken voor een inbraak.

### *Geweld*

De aanpak van geweldsdelicten vraagt om een meer nadrukkelijke samenwerking in de veiligheidsketen.

Om te kunnen komen tot een effectieve aanpak worden allereerst aard en oorzaak van de toename in geweldsdelicten nader geanalyseerd. De aangiftebereidheid moet worden vergroot om escalatie van geweld te voorkomen. Met een verbetering van de informatiepositie en meer verbinding met de sociaal-maatschappelijke (zorg) kant van geweld wordt een vroegtijdigere interventie en ketensamenwerking tot stand gebracht. Deze vorm van geweld heeft een grote impact op het slachtoffer.

### *Onveiligheidsgevoelens*

De laatste jaren is zowel de kijk op, als de invloed (door media) van veiligheid enorm veranderd. De roep om veiligheid is groter dan ooit. Daar staat tegenover dat mensen risico's opzoeken of daar in elk geval niet bij stil staan. Denk hierbij aan allerlei grootschalige evenementen, zoals bijvoorbeeld de jaarwisseling, Koninginnedag, Paardenmarkt, Alempop etc. Veiligheidsstatistieken zeggen op zich niet zo veel. Veiligheid leeft vooral in de hoofden van mensen. Een politieauto die door de straat rijdt geeft de ene persoon een veilig gevoel, terwijl de ander denkt dat dit vast niet zonder reden gebeurt ('waar rook is, is vuur').

Als de gemeente en haar partners laten zien dat ze het onderwerp veiligheid serieus nemen en tijdig de juiste acties oppakken kan het (subjectieve) veiligheidsgevoel verder verbeteren. De gemeente kan geen absolute veiligheid creëren en kan ook niet alle problemen gelijktijdig oppakken/voorkomen.

### **Partners in de aanpak**

Gezien de uitgangspunten worden alle partners, zowel intern als extern, geacht integraal betrokken te zijn bij alle facetten van het veiligheidsbeleid. Vanzelfsprekend varieert de mate van betrokkenheid afhankelijk van de raakvlakken per veiligheidsthema. De voor dit veiligheidsthema meest relevante partners zijn:

- Politie
- Veiligheidshuis
- Gemeente Culemborg (juridische ondersteuning t.b.v. afhandeling huisverboden)
- Woningcorporaties
- Inwoners
- Welzijnsorganisaties (bijvoorbeeld Elk voor buurtbemiddeling)
- Buur- en regiogemeenten (Zaltbommel, Den Bosch etc.)

### **Doelstelling (kwalitatief)**

De door bewoners ervaren en kenbaar gemaakte problemen worden beschouwd als de voornaamste uitgangspunten voor een actieve communicatie over het veiligheidsbeleid. Met een frequente en doelgerichte presentatie van de behaalde resultaten, wordt het handelen van de gemeente en haar partners transparant en zichtbaar gemaakt en het gevoel van veiligheid versterkt.

## **3.2.2 Bedrijvigheid en veiligheid**



### **Vertrekpunt**

Onveiligheid op/bij bedrijventerreinen, evenementen, recreatiegelegenheden en uitgaanslocaties leidt tot emotionele, fysieke schade en in sommige gevallen tot omzetting. Het heeft daarmee negatieve invloed op het ondernemingsklimaat, de arbeidsomstandigheden bij deze ondernemers en kan leiden tot het verplaatsen van bedrijven.

### **Aanpak**

#### *Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)*

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten. Enerzijds is er sprake van bedrijfsinbraak, diefstal en vernieling en anderzijds inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. De externe veiligheid op bedrijventerreinen (opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen) is onderdeel van het veiligheidsveld fysieke veiligheid.

De veiligheid op de bedrijventerreinen kan verbeteren, vooral als gevolg van onderlinge samenwerking tussen de ondernemers, brandweer, politie en de gemeente (o.a. door naleving op het gebied van milieu). Op De Geerden is in het verleden een start gemaakt met het KVO. Aandachtspunten zijn de sociale controle onderling en bewustwording over de eigen mogelijkheden om de veiligheid verder te vergroten. De bedrijventerreinen blijven kwetsbaar voor inbraken. Daarnaast behoeft de verkeersveiligheid aandacht waar het parkeren van vrachtwagens betreft. Signalen over georganiseerde criminaliteit worden opgepakt binnen de aanpak vanuit het veiligheidsthema 'Georganiseerde criminaliteit' (zie onder 3.2.5).

Vanuit het KVO vindt een stimulans plaats richting de ondernemers om o.a. te bewerkstelligen dat op de bedrijventerreinen collectief veiligheidsmaatregelen worden getroffen en de leefbaarheid in stand wordt gehouden. Deelname aan het KVO is in dat verband een goede preventieve maatregel. Dit keurmerk blijft alleen succesvol indien het bij alle betrokkenen aandacht krijgt, zowel qua tijd als middelen.

### *Evenementenbeleid*

Het evenementenbeleid wordt in 2013 herzien. De gemeente Maasdriel heeft als vergunningverlener de rol van regisseur bij het afgeven van evenementenvergunningen. Uitgangspunt bij het afgeven van een evenementenvergunning is dat het evenement verantwoord en op een veilige manier moet plaatsvinden.

Artikel 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vormt de grondslag voor het verlenen van evenementenvergunningen. Afhankelijk van de grootte van het evenement en de invloed op de omgeving is een evenement melding- of vergunningsplichtig.

Een evenement wordt op grond van artikel 1:8 APV verboden indien dit noodzakelijk is in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of milieu. Ter bescherming van deze belangrijke zaken worden voorschriften en beperkingen aan een evenementenvergunning verbonden.

Een aanvraag wordt ten alle tijden ter advisering voorgelegd aan de politie en team Beheer Openbare Ruimte. De brandweer hanteert standaard voorwaarden bij kleine evenementen. Bij evenementen met meer dan 250 bezoekers (of meer dan 100 bezoekers wanneer meubilair wordt geplaatst) wordt de aanvraag door de brandweer beoordeeld. De GHOR brengt advies uit bij zeer grote evenementen als de Paardenmarkt Hedel en de kermis in Kerkdriel. Voor zeer grote evenementen worden vooraf veiligheidsoverleggen georganiseerd.

Alle grote evenementen waarbij mogelijk (extra) capaciteit nodig is van de hulpdiensten worden door de gemeente op de regionale evenementenkalender geplaatst om op die manier capaciteit van de hulpdiensten te reserveren. Op deze manier wordt ook voorkomen dat er meerdere grote evenementen tegelijkertijd plaatsvinden in de regio waardoor de capaciteit van de hulpdiensten niet toereikend is.

Nieuw in de vergunningvoorwaarden zijn de voorschriften m.b.t. de verkeersregelaars; in paragraaf 3.2.4 word dit nader toegelicht.

### *Horeca*

Uitgaansgelegenheden hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: de sfeer in de gemeente verbetert er immers door en biedt bijvoorbeeld jongeren een alternatief voor hangen op straat.

Desondanks kunnen zich rond horeca ook juist specifieke veiligheidsproblemen voordoen, zoals geweldpleging, handel in verdovende middelen, overlast en vernielingen.

Algemeen aandachtspunt is geluidsoverlast, vanuit de horeca-inrichting en/of horeca verlatende bezoekers en alcoholgebruik.

Om de overlast van horeca te beperken en om het uitgaan in de gemeente Maasdriel veilig te laten verlopen zal er jaarlijks een horecaconvenant worden vastgesteld. Convenantpartners zijn daarbij de horeca-uitbaters, politie, OM en gemeente. In het horecaconvenant worden o.a. afspraken gemaakt over toelatingsbeleid, sluitingstijden, horecaontzeggingen en overlastbeperking. Het streven is dat de convenantleden 4 keer per jaar bijeen komen voor een convenantoverleg waarin lopende zaken worden besproken.

Binnen de regio Rivierenland wordt onderzocht of men regionaal kan komen tot een eenduidig horecabeleid dat gebaseerd is op de nieuwe Drank- en Horecawet, die in werking treedt op 1 januari 2013. Eén van de uitloeisels van deze wet is dat ook de handhaving van deze wet bij de gemeente wordt ondergebracht (voorheen werd dit uitgevoerd door de Voedsel en Waren Autoriteit VWA). Ook dit onderdeel wordt meegenomen in het onderzoek om te komen tot een regionaal horecabeleid.

### **Doelstelling (kwalitatief):**

- De bedrijventerreinen op een structurele basis en vanuit een daadkrachtig samenwerkingsverband veiliger maken voor ondernemers en hun industrie, medewerkers en bezoekers.
- Uitgaan en het bijwonen van evenementen in een veilige omgeving te bewerkstelligen.

### **Partners in de aanpak**

Gezien de uitgangspunten worden alle partners, zowel intern als extern, geacht integraal betrokken te zijn bij alle facetten van het veiligheidsbeleid. Vanzelfsprekend varieert de mate van betrokkenheid afhankelijk van de raakvlakken per veiligheidsthema. De voor dit veiligheidsthema meest relevante partners zijn:

- Ondernemers
- Inwoners
- Kamer van Koophandel
- Midden en Klein Bedrijf

- Politie Gelderland-Zuid
- Brandweer Bommelerwaard
- Veiligheidsbureau Gelderland-Zuid
- Buur- en regiogemeenten
- Openbaar Ministerie



### 3.2.3 Jeugd en veiligheid

#### Vertrekpunt

Het veiligheidsveld jeugd en veiligheid bevat de veiligheidsproblemen die specifiek met jeugd te maken hebben. Met jeugdoverlast veroorzaakt door jongeren (geluid, afval, etc.) wordt bedoeld de overlast die met name omwonenden ervaren op bepaalde locaties in de gemeente. Als er stelselmatig sprake is van een harde kern van jongeren die betrokken is bij het veroorzaken van ernstige overlast of het plegen van criminele handelingen spreekt men van jeugdcriminaliteit. Vaak worden bij deze harde kern andere jongeren, zogenoemde meelopers, betrokken.

Overlastgevende groepen jongeren kunnen geluidsoverlast veroorzaken, kunnen intimiderend en aanstootgevend aanwezig zijn, kunnen zwerfvuil achterlaten en plegen soms vernielingen en andere vormen van kleine of zwaardere criminaliteit. Het betreft dan zogenaamde criminele jeugdgroepen. Jongeren die overlast veroorzaken zijn al jaren een punt van aandacht in de gemeente Maasdriel. Naast de concrete zaken, zoals vernielingen en afval, is overlast in grote mate ook een subjectief begrip en hangt nauw samen met het tolerantieniveau van de omgeving. Overigens zijn er in Maasdriel op dit moment **geen** criminele jeugdgroepen met een vaste structuur, hiërarchie of organisatiegraad. Wel zijn er dynamische overlastgevende jeugdgroepen met een vaste kern. Deze worden allen verwerkt in analysekaarten van de gemeente. De informatie die in de analysekaarten van de jeugdgroepen zijn verwerkt, komen tot stand middels het straathoekwerk van de gemeente en het straathoekwerk van Iriszorg.

#### Aanpak

##### *Groepsaanpak (genaamd de BEKE-aanpak/methode)*

Dat jongeren groepsgewijs met elkaar optrekken is heel normaal en vanuit sociaal oogpunt bekeken heel goed. Een groep kan echter ook een negatief effect hebben. Zo heeft onderzoek uitgewezen dat ongeveer 75% van de jeugdcriminaliteit in groepsverband wordt gepleegd of voortvloeit uit groepsdynamische processen. Het straffen van individuen is een adequate oplossing, maar ook de groep moet worden aangepakt alsmede mogelijke oorzaken in de buurt.

De zogenaamde groepsaanpak volgens de BEKE-methode (shortlist) is een methodiek om problematische jeugdgroepen in kaart te brengen en aan te pakken. Bij deze aanpak gaat het uitdrukkelijk om het inzichtelijk maken van drie categorieën: jeugdgroepen die hinder, overlast of crimineel gedrag (bevoegdheid OM, politie) veroorzaken. Deze methodiek brengt structuur en ordening aan en levert strategische en operationele informatie op, waardoor het mogelijk wordt om op bestuurlijk en operationeel niveau een keuze te maken.

De afgelopen jaren heeft de gemeente Maasdriel gemiddeld 3 overlastgevende jeugdgroepen. Deze groepen worden maandelijks besproken in het Jongeren Openbare Ruimte overleg. In dit overleg bespreken de medewerker jeugd, de IV ambtenaar en de wijkagenten alle jeugdgroepen binnen de gemeente. De basis van dit overleg wordt gevormd door eerder genoemde shortlist en de analysekaarten van deze groepen zoals die wordt opgesteld door de medewerker jeugd. Per overlastgevende groep wordt bepaald hoe deze het best benaderd kan worden; het betreft hier altijd maatwerk. De laatste jaren is door de betrokken partijen veel energie gestoken in jeugdoverlast, zo zijn er in twee kernen (Hedel en Ammerzoden) twee 'stay around plekken' ingericht, zijn in Kerkdriel 7 stay around plekken aangewezen en is er veelvuldig contact geweest met de hangjongeren. De cijfers (zie 3.1.1) laten een daling zien van het aantal overlastincidenten die veroorzaakt worden door de jeugd.

##### *Centrum voor Jeugd en Gezin*

Met de komst van het Centrum voor Jeugd en Gezin (1 januari 2011) en het Veiligheidshuis Rivierenland kan de sluitende aanpak binnen Maasdriel verder verstevigd worden. Waar het CJG instapt als regievoerder bij gezinnen die graag hulp willen, daar stapt het Veiligheidshuis in op het gebied van veelplegers, risicojeugd, nazorg ex-gedetineerden en huiselijk geweld.

### *Alcohol en drugs (zie ook 3.2.1)*

Uit cijfers van de GGD blijkt dat de alcoholconsumptie onder jongeren in Maasdriel boven het landelijke en regionale gemiddelde ligt. (zie bijlage 2) Naast het feit dat alcohol- en drugsgebruik schadelijk is voor de gezondheid en kan het overlast veroorzaken in de woonomgeving en rondom horecagelegenheden. Tevens kan het leiden tot een toename van geweld en kleine criminaliteit zoals bijvoorbeeld vernieling.

### **Partners in de aanpak**

Gezien de uitgangspunten worden alle partners, zowel intern als extern, geacht integraal betrokken te zijn bij alle facetten van het veiligheidsbeleid. Vanzelfsprekend varieert de mate van betrokkenheid afhankelijk van de raakvlakken per veiligheidsthema. De voor dit veiligheidsthema meest relevante partners zijn:

- Politie Gelderland-Zuid, met name de wijkagent en senior project agent (SPA) Jeugd
- Veiligheidshuis
- Inwoners (met name ouders en jongeren)
- Onderwijs
- GGD
- HALT
- Medewerker jeugd
- Openbaar Ministerie (OM)
- Iriszorg (preventiemedewerker en straathoekwerker)

### **Doelstelling (kwalitatief)**

Het terugdringen en voorkomen van overlast door jongeren in de openbare ruimte. Het streven is het aantal jeugdgroepen beheersbaar te houden en te voorkomen dat jeugdgroepen crimineel worden.

## **3.2.4 Fysieke veiligheid**



### **Vertrekpunt**

Bij dit thema staan de mogelijke rampen en crises centraal. Die vinden gelukkig zelden plaats, maar gemeente en veiligheidspartners dienen zich terdege te prepareren op een eventuele ramp of crisis. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor de kwaliteit van de gemeentelijke processen. Verbeterpunten liggen er nog op het vlak van intergemeentelijke samenwerking en het realiseren van meer samenhang bij de inzet van uitvoerende processen. Wijziging van wet- en regelgeving en landelijke of regionale ontwikkelingen - waarbij de implementatie van de Wet Veiligheidsregio's de meest omvangrijke is - vragen continue om ontwikkeling, implementatie en aanpassing. Onze gemeente ligt aan de autosnelweg A2, langs de treinverbinding Utrecht- Den Bosch en de Maas en de Waal. Ook kennen wij bedrijventerreinen.

Door middel van jaarlijks opleiden en oefenen onze gemeentelijke rampenorganisatie wordt geprepareerd op een mogelijke ramp/crisis. Aangezien niet alleen Maasdriel, maar meerdere gemeenten veelal te klein zijn om zich goed te kunnen voorbereiden op diverse typen rampen/crisis is een verdergaande samenwerking tot stand aan het komen tussen de 18 gemeenten in de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

### **Aanpak**

#### *Verkeersveiligheid*

Verkeersveiligheid is een belangrijk maatschappelijk thema. Het grote aantal slachtoffers (doden en gewonden) in het wegverkeer is een zwaarwegend nadeel van de gemotoriseerde samenleving. In de verbetering van de verkeersveiligheid liggen taken bij zowel de overheid als wegbeheerder en handhaver van de verkeersregels, als bij het verkeersgedrag van de weggebruiker.

De mate van verkeersveiligheid wordt objectief beoordeeld op basis van aantal ongevallen. De gemeente Maasdriel doet het daarin wisselend. Enerzijds blijkt uit analyse van het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Gelderland (ROVG) dat Maasdriel geen gedefinieerde onveilige wegvakken of kruispunten heeft.

Anderzijds is ligt het aantal ziekenhuis slachtoffers/doden met 0,86 per 1000 inwoners over de periode 2005 t/m 2009 ver boven het Gelders gemiddelde van 0,66.

De subjectieve beleving van de verkeersveiligheid lijkt minder genuanceerd. Gelet op het aantal aan verkeer gerelateerde klachten en de reacties op acties zoals "Waar staat de gemeente" moet geconcludeerd worden dat de dreiging die van het verkeer uitgaat als erg groot wordt ervaren.



Verkeersveiligheid/verkeersbeleving blijkt een belangrijk (negatief) leefbaarheidsaspect binnen de gemeente Maasdriel.

In de planperiode van dit IV-beleid worden projecten uit de structuurvisie en het mobiliteitsplan nog niet uitgevoerd, omdat hiervoor in de meerjarenraming geen middelen zijn vrijgemaakt. Voor het mobiliteitsplan wordt na deze planperiode een actualisering van de uitvoeringsplanning gemaakt.

Om de begroting sluitend te krijgen, zijn er prioriteiten gesteld ten aanzien van de uitgaven. Voor verkeersveiligheid is geen budget beschikbaar gesteld. Naast de al geplande projecten in Hedel (o.a. herinrichting centrum) en Ammerzoden (uitbreiden 30 km zone centrum) zijn er de komende jaren dan ook geen financiële middelen om nieuwe plannen in dit kader voorzien, tenzij er alternatieve financieringsstromen (bijvoorbeeld via subsidies) zijn. Een voorbeeld hiervan is de nog aan te leggen rotonde nabij Heerewaarden.

De gemeente probeert wel te faciliteren waar mogelijk. Zo wordt bij de aanvraag van de evenementenvergunning speciale aandacht gevraagd voor verkeersveiligheid en verkeerscirculatie. Op initiatief van de gemeente zijn hiervoor in 2012 112 vrijwilligers als verkeersregelaar opgeleid. Om op de hoogte te blijven van de regels dienen zij jaarlijks een herhalingscursus te volgen. De cursussen worden gegeven door de politie en de aanstelling door de gemeente.

#### *Brandveiligheid*

Brandweer Bommelerwaard wil in aansluiting van de landelijke trend een verschuiving maken van effectbestrijding naar kansreductie. De komende jaren zal dus gezocht worden naar mogelijkheden om meer aan de voorkant te werken: het verkleinen van de kans op incidenten en slachtoffers. De rol van de brandweer op het gebied van risicobeheersing verandert naar die van regisseur en adviseur. De brandweer heeft wettelijk de taak om te adviseren over brandveiligheid. Daarnaast adviseert de brandweer ook op basis van specifieke regelgeving over andere fysieke risico's. Hierbij is een goed inzicht in de brandrisico's in de gemeente en de regio van belang.

Naast de advisering op omgevingsvergunningen (activiteiten bouwen en brandveilig gebruik), gebruiksmeldingen en op evenementen, streeft de brandweer naar het integraal uitvoeren van toezicht. Door voorlichting, educatie en samenwerking wil de brandweer het veiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van de burgers en bedrijven vergroten.

Met het onderbrengen van de gemeentelijke brandweertaken bij de regionale brandweer en de oprichting van de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR), waarbij naar alle waarschijnlijkheid naast de milieutaken ook de WABO taken zullen worden ondergebracht, ontstaat er in de nabije toekomst een situatie waarbij de gemeente, de regionale brandweer en de ODR opnieuw afspraken moeten maken omtrent controleren en handhaven van brandveiligheid.

#### *Rivierveiligheid*

Veiligheid in relatie tot verruiming van de rivieren: "Na het hoogwater van 1995 wordt primair ingezet op uitwerking van de principes van rivierverruiming, waarbij naast veiligheid tevens een duurzaam en natuurlijk riviersysteem wordt nagestreefd." Het project verruiming van de rivieren loopt op dit moment, o.a. in de vorm van het project Waalweelde West.

#### *Regionaal Crisisplan*

Door de 18 gemeenten binnen de veiligheidsregio Gelderland-Zuid is een regionaal risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan vastgesteld. Binnen de crisisbeheersing en rampenbestrijding zit de inzet vooral in het op orde krijgen en houden van de regionale samenwerking van alle betrokken processen. Het regionaal crisisplan moet jaarlijks beoefend worden. Ook de komende periode is het streven de frequentie van tenminste jaarlijks twee bestuurlijke en twee operationele oefeningen te continueren. Daarnaast wordt bezien welke (intergemeentelijke) mogelijkheden er zijn om de bereikbaarheid van functionarissen die bij een ramp of zwaar ongeval een "sleutelpositie" innemen zoveel mogelijk te garanderen. Het gaat dan in ieder geval om vertegenwoordiging van de gemeente binnen de hulpverleningsorganisatie als adviseur crisisbeheersing, officier van dienst bevolkingszorg, woordvoerder/communicatieadviseur en diverse hoofden van de taakorganisatie (voorheen procesverantwoordelijken).

#### *Externe veiligheid (EV)/Regionaal Risicoprofiel*

Bij procedures op het gebied van ruimtelijke ordening en vergunningverlening op grond van wabo- en

milieuregelgeving wordt rekening gehouden met mogelijke veiligheidsrisico's voor de omgeving c.q. het beheersen daarvan. Externe veiligheid wordt omschreven als de kans dat personen slachtoffer worden als gevolg van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt.

De risicovolle bedrijven en situaties in onze gemeente staan vermeld op de risicokaart. Het actualiseren van deze kaart verdient steeds de aandacht, zodat bij nieuwe vergunningaanvragen en/of ruimtelijke procedures risicobronnen gescheiden kunnen worden van andere objecten. Aan een Wabo-vergunning worden duidelijke veiligheidsvoorschriften opgelegd om risico's voor de omgeving te vermijden. De huidige Bevi-inrichtingen voldoen aan de vingerende wet- en regelgeving.

#### *Vorbereiding calamiteit/crisis*

Inwoners van de gemeente Maasdriel worden geïnformeerd over de veiligheidsrisico's binnen onze gemeente. Hierbij wordt tevens de zelfredzaamheid benadrukt. De gemeentelijke rampenorganisatie wordt jaarlijks beoefend en opgeleid ter voorbereiding op de uitvoerende werkzaamheden voor de bevolkingszorg bij een eventuele gemeentelijke calamiteit/crisis. De aankomende jaren wil de gemeente actiever communiceren met haar inwoners over dit onderwerp middels publicaties en foldermateriaal.

#### **Partners in de aanpak**

Gezien de uitgangspunten worden alle partners, zowel intern als extern, geacht integraal betrokken te zijn bij alle facetten van het veiligheidsbeleid. Vanzelfsprekend varieert de mate van betrokkenheid afhankelijk van de raakvlakken per veiligheidsthema. De voor dit veiligheidsthema meest relevante partners zijn:

- Buur- en regiogemeenten
- Politie Gelderland-Zuid
- Brandweer Gelderland-Zuid
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
- Veiligheidsbureau Gelderland-Zuid

#### **Doelstelling (kwalitatief)**

- In de voorbereiding op rampen en crises wordt de gemeentelijke rampbestrijdingsorganisatie op niveau gehouden middels het doorvoeren van de nieuwe eisen uit de wet Veiligheidsregio's (2010), het realiseren van intergemeentelijke samenwerking en het structureel borgen van het taakveld binnen de ambtelijke organisatie.
- Inwoners van en ondernemers in Maasdriel bekend maken met de mogelijke veiligheidsrisico's en wat zij zelf kunnen doen ter voorbereiding op een calamiteit of hoe te handelen tijdens een crisis.

### **3.2.5 Integriteit en veiligheid**



#### **Vertrekpunt**

Het huidige Kabinet stelt, getuige het Regeerakkoord, dat het veiliger moet worden op straten, in wijken en in de openbare ruimte. Het daadkrachtig aanpakken van straatterreur, overlast, intimidatie, agressie, geweld en criminaliteit vraagt om een zichtbaar-, gezaghebbend- en doortastend optreden van politie en justitie. Er wordt toegewerkt naar een efficiënte en effectieve nationale politie (tien politieregio's) onder verantwoordelijkheid van de minister die belast is met de zorg voor veiligheid. De mate waar in de onderstaande vormen van criminaliteit zich in Maasdriel manifesteren en de omvang daarvan is nog niet erg inzichtelijk en er bestaat geen eenduidig gevoel over, maar het behoeft toch de nodige aandacht.

#### **Aanpak**

Bij dit veiligheidsthema gaat het om de vormen van georganiseerde criminaliteit die zich manifesteren in de kernen of op gemeentelijk grondgebied en die in bepaalde mate gebruik (misbruik) maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (waaronder vergunningen, subsidies en aanbestedingen). Sprake is van verweving van onder- en bovenwereld en vaak ook van 'witwassen'. Kwetsbare locaties voor georganiseerde criminaliteit zijn de bedrijventerreinen en de horecagelegenheden. Op het gebied van georganiseerde criminaliteit zijn in 2011 in regionaal verband ontwikkelingen in gang gezet die vooral zijn gericht op het realiseren van een bestuurlijke aanpak en op de samenwerking tussen verschillende partners. Een goed voorbeeld hiervan is de aanpak van het project Campings waarin o.a. gemeente, politie en belastingdienst samenwerken.

#### **Radicalisering**

Er zijn geen signalen bekend van openlijke radicalisering onder de bevolking van Maasdriel.

Door het lage aantal allochtone inwoners in de gemeente is dit een onderwerp dat minder leeft. Er is een enkele keer sprake geweest van het aanbrengen van racistische tekens waarop de gemeente direct actie op ondernomen heeft. Het bleek in deze gevallen meer te gaan om een uiting van baldadigheid.

#### *Terrorisme*

In de ogen van bepaalde internationale groeperingen is Nederland nog steeds een vijandig land en daarmee een legitiem doelwit in hun ogen. Het dreigingniveau van Nederland is 'beperkt' (dit wordt bepaald door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding). In Maasdriel zijn enkele drukbezochte evenementen. Het risico dat de gemeente Maasdriel doelwit wordt van een terroristische aanslag is erg klein maar ook niet geheel uit te sluiten. Er zijn geen risicovolle objecten in het kader van de vitale infrastructuur en het aantal bedrijven waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen is relatief gezien zeer beperkt.

#### *Georganiseerde criminaliteit*

Georganiseerde criminaliteit komt in meerdere vormen voor. Vooral de productie van, het gebruik van en de handel in (soft)drugs kan een probleem vormen. Het gebruik van drugs leidt tot een toename van geweld en (kleine) criminaliteit. Bovendien bestaat het gevaar dat criminelen door willen dringen in de "bovenwereld" waarbij de overheid hen onbedoeld en onbewust faciliteert middels bijvoorbeeld vergunningen. Een gemeente loopt het risico geconfronteerd te worden met ondernemers met een criminele achtergrond. Deze houden zich bezig met bijvoorbeeld witwaspraktijken via een horecaonderneming, onroerend goed of grondtransacties. Het is verstandig om er rekening mee te houden dat niet iedere onderneming die zich vestigt in Maasdriel de beste bedoelingen heeft. Door gebruik te maken van de instrumenten in het kader van de Wet Bibob kan voorkomen worden dat ondernemers met directe of indirecte criminele antecedenten zich vestigen in of zaken doen met de gemeente Maasdriel.

Het huidige Bibobbeleid wordt enkel ingezet bij overdrachten van horecagelegenheden of exploitatie seksinrichtingen, momenteel wordt onderzocht of het Bibobbeleid moet worden aangepast, zodat ook bij andere vergunningverlening of subsidieverlening de Bibobtoets kan worden toegepast.

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), ondersteunt de samenwerking tussen strafrechtelijke en bestuurlijke partijen. Zij vormen een shared service organisatie voor de capaciteit en expertise van bestuurlijke maatregelen. De samenwerking zal leiden tot een intensievere informatie-uitwisseling tussen alle samenwerkende partners. Daarnaast faciliteren zij de onderlinge afstemming van strafrechtelijk en bestuurlijk handhavend optreden op regionaal niveau.

#### *Integriteit*

Het openbaar bestuur kan alleen goed functioneren wanneer zowel het bestuur als de ambtelijke organisatie integer handelt. Om dit te garanderen zijn er gedragscode vastgesteld voor de gemeenteraad en college en zijn er gedragscodes opgesteld voor de bestuurlijke-ambtelijke verhoudingen.

Daarnaast is er ook een gedragscode opgesteld voor de ambtenaren wat geresulteerd heeft dat alle ambtenaren een ambtseed, dan wel een gelofte hebben afgelegd. Ook is de een regeling 'Melding vermoeden misstanden' geactualiseerd in 2012.

#### **Partners in de aanpak**

Gezien de uitgangspunten worden alle partners, zowel intern als extern, geacht integraal betrokken te zijn bij alle facetten van het veiligheidsbeleid. Vanzelfsprekend varieert de mate van betrokkenheid afhankelijk van de raakvlakken per veiligheidsthema. De voor dit veiligheidsthema meest relevante partners zijn:

- Politie Gelderland-Zuid
- RIEC
- Brandweer Gelderland-Zuid
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

#### **Doelstelling (kwalitatief)**

In gezamenlijkheid met onze partners strijdt de gemeente tegen criminaliteit en is de insteek het benodigde instrumentarium op orde te hebben en te houden om enerzijds drempels op te werpen en anderzijds effectief te handhaven.

#### **4. Organisatie**

---

De gemeente coördineert het lokale veiligheidsbeleid en voert de regie op de uitvoering daarvan. De gemeenteraad stelt het beleid vast, het college van burgemeester en wethouders voert het beleid uit. Op bestuurlijk niveau is de burgemeester betrokken en verantwoordelijk voor het veiligheidsbeleid. De burgemeester (als bestuursorgaan) heeft zelfstandige, autonome bevoegdheden op het gebied van openbare orde. Daarnaast heeft het veiligheidsbeleid ook raakvlakken met de portefeuilles van andere wethouders (zoals welzijn, openbare ruimte, economie, wonen). De burgemeester heeft wekelijks overleg met de ambtenaar Openbare Orde en Veiligheid over het uit te voeren beleid.

## 5. Financiën

---

De uitvoering van dit veiligheidsbeleid wordt gedekt vanuit bestaande budgetten. Feitelijk betreft het hier alle producten die vallen onder de productnummers 101 (IV-beleid/ Politie) en 108 (Rampenbestrijding). Vanuit de programmabegroting zijn jaarlijks het volgende aan budgetten beschikbaar voor het verbeteren van de veiligheid:

<b>Kostensoorten</b>	<b>Beg 2013</b>	<b>Beg 2014</b>	<b>Beg 2015</b>	<b>Beg 2016</b>
4.101.10 Subsidie Halt/ Slachtofferhulp	3.500	2.350	0	0
4.101.12 Uitvoering projecten IV-beleid	6.500	6.500	6.500	6.500
4.101.13 Advertentiekosten	1.000	1.000	1.000	1.000
4.101.14 Bestrijding misdrijven*	13.956	13.956	13.956	13.956
4.101.16 Anti-discrimatievoorzieningen	8.661	8.661	8.661	8.661
4.101.18 Opsporen en ruimen explosieven	0	0	0	0
4.101.96 Bijdrage aan kostenplaatsen	67.976	67.976	67.976	67.976
	101.593	100.443	98.093	98.093

\* Onder bestrijding misdrijven vallen o.a. de budgetten voor het RIEC, Burgernet en Veiligheidshuis

<b>Kostensoorten</b>	<b>Beg 2013</b>	<b>Beg 2014</b>	<b>Beg 2015</b>	<b>Beg 2016</b>
4.108.11 Bijdrage GHOR	22.660	22.660	22.660	22.660
4.108.12 Voorlichting rampenbestrijding	1.020	1.020	1.020	1.020
4.108.13 Bestrijding calamiteiten	3.706	3.706	3.706	3.706
4.108.14 Verzekeringen	7.149	7.149	7.149	7.149
4.108.15 Communicatiemiddelen	918	918	918	918
4.108.16 Oefenkosten	10.552	10.552	10.552	10.552
4.108.96 Bijdrage aan kostenplaatsen	81.308	81.308	81.308	81.308
	127.313	127.313	127.313	127.313

Binnen het totale budget voor veiligheid zullen afwegingen moeten worden gemaakt waaraan het beschikbare budget wordt besteed. De mogelijkheden daarvoor zijn, zij het beperkt, aanwezig.

## **6. Monitoring en evaluatie**

---

Jaarlijks wordt er een uitvoeringsprogramma/ jaarplan opgesteld, waarin concrete activiteiten voor dat jaar worden beschreven. Het uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld door het college en ter kennisname aan de raad voorgelegd. Hetzelfde geldt voor de evaluatie van het uitvoeringsprogramma welke jaarlijks plaatsvindt.

Het uitvoeringsprogramma en de gebruikte informatie in de veiligheidsanalyse wordt gebruikt voor het monitoren van de resultaten. Jaarlijks wordt de inzet van de voorliggende periode geëvalueerd en wordt gekeken naar de effectiviteit van maatregelen. Als de situatie daarom vraagt, wordt de aanpak bijgesteld.

# Bijlagen