

1.	VOORWOORD EN LEESWIJZER.....	3
2.	INLEIDING.....	5
<u>2.1.</u>	<u>Huidige processen</u>	<u>5</u>
<u>2.2.</u>	<u>Voorgeschiedenis</u>	<u>6</u>
<u>2.3.</u>	<u>Plangebied</u>	<u>9</u>
3.	BELEIDSKADER	11
<u>3.1.</u>	<u>Rijksbeleid.....</u>	<u>11</u>
<u>3.2.</u>	<u>Provinciaal beleid</u>	<u>21</u>
<u>3.3.</u>	<u>Regionaal plan Bommelerwaard</u>	<u>37</u>
<u>3.4.</u>	<u>Beleid Waterschap</u>	<u>40</u>
<u>3.5.</u>	<u>Gemeentelijk beleid</u>	<u>42</u>
4.	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	49
<u>4.1.</u>	<u>Abiotische opbouw</u>	<u>49</u>
<u>4.2.</u>	<u>Hydrologische opbouw.....</u>	<u>51</u>
<u>4.3.</u>	<u>Biotische opbouw</u>	<u>52</u>
<u>4.4.</u>	<u>Cultuurhistorische patronen</u>	<u>58</u>
<u>4.5.</u>	<u>Landbouw.....</u>	<u>61</u>
<u>4.6.</u>	<u>Recreatieve waarden.....</u>	<u>64</u>
<u>4.7.</u>	<u>Andere functies.....</u>	<u>66</u>
5.	HOOFDLIJNEN GEMEENTELIJK BELEID/ BELEIDSUITGANGSPUNTEN.....	67
<u>5.1.</u>	<u>Duurzame hoofdstructuur</u>	<u>67</u>
<u>5.2.</u>	<u>Overige bouwstenen</u>	<u>68</u>
6.	UITWERKING VAN HET GEMEENTELIJK BELEID.....	73
7.	BESTEMMINGSPLAN EN WATERBEHEER (WATERPARAGRAAF)	89
<u>7.1.</u>	<u>Waterhuishoudkundig systeem</u>	<u>89</u>
<u>7.2.</u>	<u>Waterbeleid</u>	<u>90</u>
8.	MILIEU EN VERKEER	95

9.	JURIDISCHE TOELICHTING	107
<u>9.1.</u>	<u>Plankaart.....</u>	<u>107</u>
<u>9.2.</u>	<u>Opbouw van de voorschriften</u>	<u>107</u>
<u>9.3.</u>	<u>Artikelsgewijze bespreking.....</u>	<u>108</u>
10.	HANDHAVING	125
11.	INSPRAAK EN VOOROVERLEG	127

1. VOORWOORD EN LEESWIJZER

Voor u ligt het bestemmingsplan buitengebied herziening binnendijksgebied van de gemeente Maasdriel. Het bestemmingsplan bestaat uit een aantal delen:

- het formele juridische deel, bestaande uit voorschriften en plankaarten
- de toelichting, waarin is aangegeven op welke wijze voorschriften en plankaarten tot stand zijn gekomen, en hoe ze in elkaar zitten

Aan het door de gemeenteraad op 29 oktober 2002 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied is door Gedeputeerde Staten integraal goedkeuring onthouden.

De gemeente heeft vervolgens besloten het bestemmingsplan te splitsen in 2 deelplannen: één deelplan voor de buitendijkse gronden en één deelplan voor de binnendijkse gronden. Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de binnendijks gelegen gronden.

De opzet van deze toelichting is als volgt:

Beleidskader	Hoofdstuk 3 geeft inzicht in het beleid en plannen van rijk, provincie, waterbeheerder en de gemeente zelf.
Plangebied	Een beschrijving van de kenmerken van het plangebied vindt u in hoofdstuk 4: opbouw, natuur- en landschapswaarden, agrarische en andere functies komen hier aan bod.
Beleid voor het buitengebied	In hoofdstuk 5 worden de hoofdlijnen van het gemeentelijk beleid voor het buitengebied behandeld. In hoofdstuk 6 wordt hier verdere uitwerking aan gegeven.
Waterbeheer Milieu en Verkeer	Hoofdstuk 7 gaat in op de verhouding met het waterbeheer. Milieuhygiënische en verkeerskundige aspecten staan in hoofdstuk 8.
Juridische toelichting	Hoofdstuk 9 is de juridische toelichting: hoe zijn voorschriften en plankaarten opgebouwd, hoe moeten ze gelezen worden, e.d.
Handhaving en uitvoering	Hoofdstuk 10 gaat in op het traject nadat het plan in werking treedt: hoe handhaaft de gemeente het plan, hoe wordt vormgegeven aan actieve uitvoering van zaken die het bestemmingsplan niet kan regelen.
Inspraak en vooroverleg	Hoofdstuk 11 tenslotte geeft aan hoe in het plan is omgegaan met de binnengekomen inspraak- en vooroverlegreacties.

2. INLEIDING

2.1. Huidige processen

In het buitengebied van Maasdriel zijn verschillende belangrijke aandachtsvelden te onderscheiden, te weten landbouw, landschap, natuur, recreatie, niet-agrarische functies en infrastructuur.

landbouw

De landbouw is een sector die onderhevig is aan een toenemende economische en bedrijfstechnische dynamiek, die veel knelpunten kent als gevolg van milieuregelgeving en marktprocessen, en tegelijkertijd op weg is naar een duurzame, veilige en economisch rendabele bedrijfsvoering. In Maasdriel zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor glastuinbouw- en champignonbedrijven van speciaal belang. Optimale vestigings- en ontwikkelingslocaties voor deze bedrijfstakken vormen een ondersteuning voor zowel de sector als het omringende landschap.

landschap

Het buitengebied van Maasdriel kent een waardevol, deels kleinschalig, soms ook open landschap. Ontwikkelingen als intensivering van de landbouw, verdichting, het rooien van boomgaarden e.d. hebben in het verleden afbreuk gedaan aan de verscheidenheid aan landschapstypen en de waarden daarvan.

Thans is van alle zijden het beleid gericht op versterking en herstel van bestaande waardevolle structuren. Middels de uitvoering van het intergemeentelijk landschapsbeleidsplan, platteland vernieuwing, en daarmee middels de actieve inzet van boeren en burgers, wordt herstel van landschapswaarden in gang gezet.

natuur

Uitbreiding van steden en aanleg van infrastructuur gaat ten koste van de natuur. Het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid streeft naar het versterken en met elkaar verbinden van natuurkerngebieden.

In Maasdriel gaat het daarbij binnendijks om de ganzen- en weidevogelgebieden en lokale natuurelementen.

Het bestemmingsplan maakt herstel en verbetering van bestaande natuurgebieden en aanleg en ontwikkeling van een aantal nieuwe natuurgebieden mogelijk.

recreatie

Het fraaie en afwisselende landschap aan twee rivieren is bij uitstek geschikt voor diverse recreatievormen, doch is ook kwetsbaar voor verstoring door ongewenste recreatiedruk. In dit bestemmingsplan is aangegeven wat de mogelijkheden zijn ten aanzien van bestaande bedrijven, kamperen, en aanleg van routes.

niet-agrarische functies

Het buitengebied van Maasdriel kent, behalve landschapsschoon, landbouwbedrijven en natuur, ook veel niet-agrarische functies zoals burgerwoningen en bedrijven. De “echte” buitengebiedfuncties staan

voorop. Dit is de reden dat de niet-agrarische functies slechts beperkte ontwikkelingsmogelijkheden krijgen.

Met water en milieu wordt op verschillende manieren rekening gehouden. Zo worden de uiterwaarden specifiek beschermd, en wordt een ecologische ontwikkeling mogelijk gemaakt. Diverse milieuzones zijn op de kaart ingetekend. Voorop staat overigens dat geen milieu- en waterzaken worden geregeld die ook al door andere plannen worden geregeld.

2.2. Voorgeschiedenis

Voor de binnendijkse gronden van het buitengebied van de gemeente Maasdriel vigeert thans een veelheid aan plannen van de voormalige gemeenten. Deze zijn van verschillende datum. Sommige zijn zodanig recent dat een aantal zaken overgenomen kan worden; andere, zoals bijvoorbeeld Rossum en Heerewaarden, zijn op onderdelen als verouderd te beschouwen.

De afgelopen jaren heeft zich daarnaast een aantal veranderingen en ontwikkelingen voorgedaan in het denken over landbouw, recreatie, natuur, landschap, water en milieu. In Rijks-, provinciale regionale en gemeentelijke beleidsnota's is een ontwikkelingsgericht beleid geformuleerd, dat mede gebaseerd is op een samenhang tussen ruimtegebruik, water- en milieubeheer. In dat licht heeft de gemeente een integraal ruimtelijk ontwikkelingsbeleid geformuleerd in de StructuurvisiePlus. Het relevante beleid hiervan is doorvertaald naar dit bestemmingsplan.

Op 29 oktober 2002 heeft de gemeenteraad van Maasdriel het bestemmingsplan Buitengebied gewijzigd vastgesteld. Het plangebied omvatte alle gronden van de gemeente met uitzondering van de kernen Ammerzoden, Hedel, Velddriel, Kerkdriel, Alem, Rossum, Hurwenen, Hoenzadriel, Wellseind, Well en Heerewaarden. Ook een aantal reguliere bedrijventerreinen (bijv. De Geerden en De Kampen) was buiten het bestemmingsplan Buitengebied gelaten.

Het bestemmingsplan was vooral bedoeld voor:

- de ruimtelijke vertaling van de beleidslijn "Ruimte voor de rivier", en
- het stroomlijnen van de gemeentelijke ruimtelijke regelgeving tot één uniform systeem voor het gehele buitengebied. Het formuleren van nieuw beleid vond in een ander traject plaats: het opstellen van de structuurvisie.

De gemeente Maasdriel heeft dan ook steeds benadrukt dat het bij het bestemmingsplan Buitengebied slechts om een technische inhaalslag ging.

Mede vanwege de tijdsdruk waaronder dit bestemmingsplan tot stand gekomen was, was op een aantal punten onvoldoende onderzoek

verricht. In zijn besluit van 10 juni 2003 (nr. RE2002.113511) heeft het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland integraal goedkeuring onthouden aan het bestemmingsplan Buitengebied. De belangrijkste redenen die aan deze onthouding van goedkeuring ten grondslag liggen, waren:

- bij het opstellen van het bestemmingsplan is onvoldoende voldaan aan de onderzoeksplicht ingevolge artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985;
- gezien de gedateerdheid van het merendeel van de plannen had de gemeente niet kunnen volstaan met een “technische herziening”, maar had het nieuw ontwikkelde hogere overhedenbeleid (zoals het Streekplan Gelderland 1996) moeten worden meegenomen; het in principe beperken van de regeling tot het gestroomlijnd overnemen van vigerende rechten is niet aanvaardbaar;
- de begrenzingen van de gebiedsbestemmingen zijn niet correct dan wel onvoldoende gemotiveerd;
- het toekennen van en de omvang van agrarische bouwpercelen is niet zorgvuldig genoeg geschied;
- het plan voorziet in mogelijkheden (omvangrijke glastuinbouwintensiveringszones, golfbaanuitbreiding) waarvoor, voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingplan, een m.e.r.- (beoordelingsplicht) moet worden verricht. Dat is niet gebeurd;
- mogelijkheden tot “nieuwvestiging” en uitbreiding van niet-agrarische bedrijvigheid zijn niet correct dan wel onvoldoende gemotiveerd; tevens ontbreekt onvoldoende inzicht in de bestaande omvang van de niet-agrarische bedrijfsactiviteiten;
- het raadsbesluit ten aanzien van de zienswijzen is onvolledig en in zijn algemeenheid onvoldoende gemotiveerd, bovendien zijn niet alle conclusies verwerkt in het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van het besluit van het College van Gedeputeerde Staten vindt nu de noodzakelijke aanpassing van het bestemmingsplan Buitengebied plaats ingevolge artikel 30 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Vanwege het meer spoedeisende karakter van de realisatie van de doelstellingen die zijn neergelegd in de beleidslijn “Ruimte voor de rivier” alsmede in verband met het specifieke regiem dat voor die gronden geldt, is besloten om het plangebied in twee deelplannen op te splitsen: één deelplan voor de binnendijkse gronden en één deelplan voor de buitendijkse gronden.

Voorafgaand aan dit bestemmingsplan zijn een discussienota en een beleidsnota opgesteld. In de discussienota zijn alle afwijkende aspecten behandeld, die doorgevoerd moeten worden teneinde het bestemmingsplan geschikt te maken voor de goedkeuring van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie.

Daarbij zijn met name van belang:

- het ingevolge artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening opgestelde vooroverleg van de provinciale diensten d.d. 15 april 2002 tezamen met de aantekeningen die door de provincie zijn geplaatst bij de overlegparagraaf uit het bestemmingsplan Buitengebied;
- het besluit van Gedeputeerde Staten d.d. 10 juni 2003 (RE 2002.113511) inhoudende de integrale onthouding van goedkeuring van het bestemmingsplan;
- diverse gedurende de maanden augustus t/m november 2003 door de gemeente en bureau Pouderoyen Compagnons met de provincie gevoerde pijnpuntenbesprekingen.

De discussienota is besproken met de provincie en behandeld in het College van Burgemeester en Wethouders en de Commissie Ruimte.

In vervolg op de discussienota is een beleidsnota opgesteld waarin concreet is aangegeven hoe aan de toelichting, voorschriften en plankaart uiteindelijk vorm zal worden gegeven. Ook de beleidsnota is besproken met de provincie en de klankbordgroep.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van vrijdag 10 juni tot en met donderdag 7 juli 2005 gedurende 4 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Tevens is het plan toegezonden aan overleginstanties. Daarnaast is op donderdag 30 juni 2005 om 19:30 uur in de raadszaal van het gemeentehuis te Kerkdriel een inspraakbijeenkomst georganiseerd.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van vrijdag 2 september tot en met donderdag 13 oktober 2005 gedurende 4 weken voor de tweede maal ter inzage gelegen.

Bij deze (2^e) terinzagelegging is alsnog het besluit gevoegd dat voor de intensiveringszones (glas)tuinbouw, zoals die zijn opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan, geen milieu-effectrapportage hoeft te worden opgesteld.

De inspraak- en vooroverlegreacties zijn beantwoord in het verslag vooroverleg en inspraak, dat als afzonderlijke bijlage bij het bestemmingsplan is toegevoegd.

Vervolgens heeft het definitief ontwerpbestemmingsplan met ingang van 18 november 2005 tot 30 december 2005, gedurende 6 weken, voor een ieder ter visie gelegen.

Op woensdag 22 februari 2006 heeft de gemeenteraad het definitieve bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld.

2.3. Plangebied

Het plangebied omvat alle gronden gelegen in het buitengebied voor zover deze geen deel uitmaken van het buitendijksgebied. De grens wordt hierbij gevormd door het midden van de dijk.

De kernen worden buiten het plangebied gelaten. Daarnaast worden in tegenstelling tot in het te herziene bestemmingsplan het Drielsche bos (bij Kievitsham) en de bedrijven Pfeffer en Hooijmans (Oostenbroekweg Velddriel) ook in dit bestemmingsplan opgenomen.

In tegenstelling tot in het voorontwerp bestemmingsplan zijn ook de bestaande 'intensiveringszones (glas)tuinbouw' buiten dit bestemmingsplan gehouden. Op basis van recent in werking getreden wetgeving en door de rechter gevormde jurisprudentie is het noodzakelijk om bij het rechtstreeks bestemmen van de bestaande 'intensiveringszone (glas)tuinbouw' uit de thans geldende bestemmingsplannen nadere onderzoeken te verrichten.

Om verder oponthoud van het bestemmingsplan buitengebied te voorkomen is besloten deze gebieden buiten dit ontwerp-bestemmingsplan te laten. Voor deze gebieden zal spoedig een afzonderlijke procedure worden opgestart, waarin middels de dan uitgevoerde extra onderzoeken naar de beste invullingswijze voor deze gebieden zal worden gezocht. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij de uitgangspunten en afspraken zoals die zijn gemaakt in het kader van het Regionaal Plan Bommelerwaard.

3. BELEIDSKADER

3.1. Rijksbeleid

Nota Ruimte (deel III)

In de Nota Ruimte, die op 23 april 2004 door de Ministerraad is vastgesteld, staan de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland beschreven. Hiermee vervangt de nota de ruimtelijk relevante rijksnota's c.q. de planologische kernbeslissingen, behorend bij de Vierde nota over de ruimtelijke ordening Extra en het Structuurschema Groene Ruimte. De Nota Ruimte gaat in op inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarin "ontwikkelingsplanologie", de Ruimtelijke HoofdStructuur van Nederland (RHS), een "basis kwaliteit" en de lagenbenadering een belangrijke rol spelen. De behandeling van de Nota Ruimte in de Tweede Kamer heeft plaatsgevonden op 28 juni 2004, 17 januari 2005 en 21 februari 2005. Zowel de in de Tweede Kamer aangenomen ingediende moties (31) als de in het debat gedane toezeggingen zijn in de nieuwe versie van de Nota Ruimte (deel 3A) verwerkt. Op 17 mei 2005 nam de Tweede Kamer de Nota Ruimte aan. Behandeling in de Eerste Kamer vindt plaats ná het zomerreces van 2005.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies op het beperkte oppervlak dat ons in Nederland ter beschikking staat. In de nota worden vier algemene doelen in onderlinge samenhang nagestreefd:

1. Versterking van de Nederlandse economie en concurrentiepositie;
2. Bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. Waarborging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. Waarborging van de veiligheid.

De nota stelt 'ruimte voor ontwikkeling' centraal en gaat uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Het accent verschuift van 'toelatingsplanologie' naar 'ontwikkelingsplanologie'. Voor heel Nederland wordt een beperkt aantal generieke regels gehanteerd onder de noemer 'basiskwaliteit': Dit beleid is gericht op de bundeling van verstedelijking en economische activiteiten, de bundeling en ruimtelijke inpassing van infrastructuur, de borging van milieukwaliteit en externe veiligheid, het anticiperen en meebewegen met het water, het investeren in de kwaliteit van de natuur en het ontwikkelen van landschap met kwaliteit. Deze basiskwaliteit moet door provincies en gemeenten een wat concretere invulling krijgen. Tevens stelt de nota dat middels de lagenbenadering

(ondergrond, netwerken en occupatie) de basiskwaliteit optimaal en op integrale wijze behaald kan worden.

In de nota wordt verder onder meer aangegeven dat de mogelijkheden voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied kunnen worden verruimd. Zo kan vrijkomende bebouwing worden omgezet in een woonbestemming of vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Soms kan ook nieuwbouw wenselijk zijn. Zo kan woningbouw, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe landgoederen, geld opbrengen voor de aanleg van recreatie- of natuurgebieden ('rood voor groen') of voor het scheppen van waterbergingsruimte ('rood voor blauw'). Van de provincies wordt verwacht dat zij in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Daarnaast ondersteunt het rijk de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

Een aantal ruimtelijke structuren en netwerken dat in belangrijke mate ruimtelijk structurerend is voor Nederland als geheel (van nationaal belang), vormt samen de nationale Ruimtelijke HoofdStructuur. Het rijk zal zich intensief bemoeien met de uitwerking van het beleid voor deze gebieden. Tot de RHS behoren onder andere de zes stedelijke netwerken, de mainports, natuurbeschermingsgebieden en de Ecologische HoofdStructuur (EHS). Buiten deze RHS zal het rijk zich terughoudend en selectief opstellen en wordt een generieke basiskwaliteit nagestreefd.

De binnendijs gronden van de gemeente Maasdriel maken geen deel uit van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Deze gronden behoren namelijk niet tot natuurbeschermingsgebieden, de EHS danwel één van de ingestelde Nationaal Landschappen, waarin aan ruimtelijke ontwikkelingen extra beperkingen worden opgelegd. Voor het overige gemeentelijk grondgebied wordt een generieke basiskwaliteit nagestreefd.

Agenda Vitaal Platteland

De Agenda Vitaal Platteland (AVP) is een integrale rijksvisie op het platteland. De nota is tegelijkertijd met de Nota Ruimte aan de Tweede Kamer aangeboden. Daar waar de Nota Ruimte het ruimtelijk beleid beschrijft, gaat de AVP uit van een integraal perspectief en gaat in op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland. Aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw, leefbaarheid, natuur en landschap en milieukwaliteit wordt de visie geformuleerd.

Daarnaast wordt in het bijbehorende meerjarenprogramma een overzicht gegeven van de rijksinzet van de ministeries VROM, LNV en V&W voor het platteland rond de thema's natuur, recreatie, landschap, landbouw, sociaal economische vitalisering, milieu, water en reconstructie zandgebieden.

In het algemeen wil het kabinet het beleid voor het landelijk gebied sturen op hoofdlijnen en niet meer regelen dan noodzakelijk is. Het rijk voert alleen specifiek beleid op bepaalde terreinen zoals de Ecologische Hoofdstructuur en de twintig nationale landschappen. Integratie en uitvoering van het beleid dienen op gebiedsniveau plaats te vinden.

De overheid wil ruimte scheppen voor investeringen in groen en groene diensten door vermindering van regelgeving.

Ten aanzien van natuur en landschap wil het kabinet de mogelijkheden verruimen om het platteland te beleven. Hiertoe dient de toegankelijkheid en bereikbaarheid voor recreatie en toerisme in het agrarisch cultuurlandschap te worden verbeterd.

Ontwikkelingen in het landelijk gebied dienen zodanig te worden begeleid dat kwaliteit ontstaat, gebaseerd op een goed evenwicht tussen ecologische, economische en esthetische aspecten van het landschap. Het blijft de taak van de rijksoverheid om de Ecologische Hoofdstructuur te versterken.

EU Kaderrichtlijn water

De EU-Kaderrichtlijn Water is een Europese richtlijn uit 2000. De richtlijn heeft tot doel om op Europese schaal water en de daarvan afhankelijke ecosystemen te beschermen tegen verontreiniging, duurzaam gebruik van water te bevorderen, de toestand van het aquatische milieu te verbeteren en de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte te verminderen. De richtlijn stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt.

De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Alle Europese landen moeten uitvoering geven aan de bepalingen uit de richtlijn.

Kernelementen zijn:

- de bescherming van alle wateren: rivieren, meren, kustwateren en grondwater;
- het stellen van ambitieuze doelen om ervoor te zorgen dat alle wateren in het jaar 2015 de 'goede toestand' hebben bereikt;
- de verplichting tot grensoverschrijdende samenwerking tussen landen en tussen alle betrokken partijen;

- ervoor zorgen dat alle belanghebbenden actief deelnemen aan activiteiten op het gebied van waterbeheer;
- de verplichting tot het voeren van een waterprijsbeleid en ervoor zorgen dat de vervuiler betaalt;
- het in evenwicht houden van de milieubelangen en zij die afhankelijk zijn van het milieu.

De Kaderrichtlijn gaat uit van stroomgebieden. Nederland kan worden verdeeld in vier deelstroomgebieden, namelijk die van de Eems, Rijn, Maas en Schelde. De Kaderrichtlijn vraagt om het opstellen van beheersplannen per stroomgebied of deelstroomgebied. In deze plannen worden waterkwaliteitsdoelstellingen en doelstellingen betreffende de ecologische kwaliteit van de waterlichamen opgenomen. Deze plannen moeten in 2009 worden vastgesteld en uiterlijk in 2012 operationeel zijn. De uitvoering van de richtlijn ligt in handen van de regionale waterbeheerders (provincies, waterschappen en regionale directies van Rijkswaterstaat). In Nederland wordt op dit moment gewerkt aan de aanpassing van wet- en regelgeving.

Vierde nota waterhuishouding

Daarnaast is voor het waterbeheer van belang: de Vierde nota waterhuishouding. De hoofddoelstelling van deze nota luidt als volgt: 'het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. Centraal in de nota staat het gebiedsgerichte beleid. De hoofdlijnen in het gebiedsgericht beleid worden gevormd door de functietoekenning, grondslagen van het integraal waterbeheer, beleid voor landelijke gebieden overeenkomstig het Structuurschema Groene Ruimte en de landelijke normen voor bodem, water en lucht zoals vastgelegd in Rijksnota's. Er worden bovendien 4 thema's geformuleerd waaraan extra aandacht zal moeten worden geboden, te weten: verdroging, emissie, waterbodems en veiligheid.

"Waterbeheer in de 21^e eeuw"

Deze notitie is door de Commissie Waterbeleid van de 21^e eeuw mede opgesteld naar aanleiding van de wateroverlast en bijna-overstromingen waarmee ons land het afgelopen decennium in ernstige mate is geconfronteerd.

Het betreft een advies over de toekomstige inrichting van het watersysteem in Nederland, inclusief de relatie met de ruimtelijke inrichting geschreven. De Commissie is bij de formulering van haar advies voor het waterbeleid voor de 21^e eeuw uitgegaan van drie principes: 'anders omgaan met waterbeheer', 'ruimte voor water' en

'meervoudig ruimtegebruik'. Op basis hiervan heeft de commissie een aantal aanbevelingen gedaan. De belangrijkste zijn:

- de drietrapsstrategie: Overtollig water dient primair te worden opgevangen in het watersysteem waar de wateroverlast optreedt, vervolgens moet voldoende berging worden gezocht en ten slotte kan water worden afgevoerd.
- Watertoets: bij besluitvorming over grootschalige of ingrijpende locatiekeuzen wordt de watertoets verplicht (uitgangspunt vormt het afzien van besluiten, die leiden tot negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in de vorm van vermindering van de bescherming tegen overstromingen, toename van de wateroverlast, toename van de bodemdaling, afname van de waterkwaliteit, aantasting van de drinkwatervoorziening en toename van de verdroging van natuurgebieden).
- Stroomgebiedsbenadering: het waterbeleid wordt conform de Europese Kaderrichtlijn per stroomgebied aangestuurd. De 4 nationale stroomgebieden zijn opgedeeld in 17 regionale deelstroomgebieden. Voor elk stroomgebied moet worden vastgesteld aan welke eisen het watersysteem op de lange termijn moet voldoen, middels een stroomgebiedsvisie. Het plangebied valt binnen het stroomgebied van de Rijn en het deelstroomgebied Rivierengebied.

Vogel- en habitatrichtlijn

De belangrijkste internationale verplichtingen op het gebied van de natuurbescherming zijn neergelegd in twee richtlijnen van de Europese Unie: de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992), gezamenlijk aangeduid als de Vogel- en Habitatrichtlijn. Lidstaten van de Europese Unie hebben zich verplicht alle nodige maatregelen te nemen om voorkomende populaties op een ecologisch verantwoord peil te houden. Samen met de Habitatrichtlijngebieden moeten de Vogelrichtlijngebieden één samenhangend ecologisch netwerk van de Europese Unie (Natura 2000) gaan vormen, om zodoende het behoud van bedreigde habitats en soorten te bewerkstelligen. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten en habitats voorkomen, de zogenaamde 'speciale beschermingszones'.

Voor deze aangewezen gebieden, veelal reeds onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur, geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van ruimtelijke activiteiten of bij nieuwe ruimtelijke activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante, negatieve gevolgen zijn te verwachten van de voorgenoemde activiteiten op de te beschermen natuurwaarden van de aangewezen gebieden.

Naast vogelrichtlijngebied is de Kil van Hurwenen samen met de Rijswaard in Zaltbommel en Neerijnen tevens aangeduid als Habitatrichtlijngebied.



Detail vogelrichtlijng gebied de Waal

Nieuwe activiteiten/initiatieven in de nabijheid van speciale beschermingszones dienen namelijk ook getoetst worden op hun eventuele schadelijkheid voor de gebieden binnen de speciale beschermingszones. Of een activiteit schadelijk is hangt af van de aard van de activiteit en de kwetsbaarheid van de te beschermen natuurwaarde.

(Gewijzigde) Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 in de (gewijzigde) Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. In deze wet is het gebiedsbeschermende deel van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn opgenomen. Het soortbeschermende deel is al in 2002 vastgelegd in de Flora- en Faunawet.

De natuurbeschermingswet regelt de aanwijzing en bescherming van deze natuurgebieden.

In de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 is onder meer bepaald dat Natura 2000-gebieden dienen te worden aangewezen, de soorten en habitattypen duurzaam beschermd dienen te worden op basis van instandhoudingsdoelstellingen en dat er voor elk gebied een beheersplan wordt opgesteld, waarin wordt duidelijk gemaakt welke activiteiten wel en welke niet mogelijk zijn in en om de aangewezen gebieden.

Gevolg van de nieuwe natuurbeschermingswet is dat een besluit tot vaststellen van een gemeentelijk plan dat de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of een verstorend effect kan hebben in of nabij een Natura2000 gebied de goedkeuring behoeft van gedeputeerde staten (artikel 19f lid 1). Dit betreft het zgn. preventief bestuurlijk toezicht. Voor enkele activiteiten van Rijksbelang is de minister van LNV vergunningverlener.

Tav nieuwe projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren of een verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen (artikel 19d lid 1) en significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden (artikel 19f lid 1) geldt dat het verboden is deze projecten of handelingen te verrichten, tenzij een vergunning kan worden verleend. De vergunningverlening is dus van toepassing op alle plannen, projecten en handelingen die ingrijpen op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied (artikel 19 e). In het kader van art. 19d Natuurbeschermingswet 1998 wordt alleen een vergunning verleend indien:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats niet verslechterd en er geen soorten worden verstoord (met dien verstande dat het gaat om soorten en habitats waarvoor het gebied is aangewezen);
- indien bovenstaande wel het geval is, alleen dan wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een groot openbaar belang in het geding is en er compensatie plaats vindt.

Dit betekent voor bestemmingsplannen in of in de omgeving van Natura2000-Vogelrichtlijn-gebieden dat de significante effecten niet in de eerste plaats in het bestemmingsplan dienen te worden afgewogen, maar in het kader van een natuurbeschermingswetvergunning. Aangezien de Natura2000-Habitatrichtlijngebieden momenteel nog niet officieel zijn aangewezen door LNV blijft voor deze gebieden het bestemmingsplan de drager van de afweging aangaande de aanvaardbaarheid van significante effecten. Zolang gebieden niet formeel zijn aangewezen, maar wel in Brussel aangemeld geldt namelijk reeds wel de 'directe werking van de richtlijnen' en zijn de gebieden al wel beschermd.

Flora- en Faunawet

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn moeten naast de gebiedsbescherming tevens een groot aantal inheemse bedreigde dieren en plantsoorten beschermd worden. Deze soortenbescherming is in Nederland geïmplementeerd in de Flora en Faunawet (april 2002).

Hiertoe zijn met name de volgende verboden van belang:

- verbod om beschermde dieren opzettelijk te verontrusten;
- verbod tot beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde dieren;
- verbod tot het verwijderen van beschermde planten van hun groeiplaats.

Van de hierboven genoemde verboden is onder voorwaarden een ontheffing mogelijk. Zo kan de minister van LNV op basis van artikel 75 ontheffing verlenen ten behoeve van een dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige instandhouding van de soort.

Natuur voor mensen, mensen voor natuur (Natuur, Bos en Landschap in de 21^e eeuw)

Deze nota vormt het beleidskader voor natuur, bos, landschap en biodiversiteit voor de komende 10 jaar. In het beleidsprogramma wordt een programmatische uitwerking van de strategische hoofdlijnen gegeven en worden concrete doelen, maatregelen en daaraan gekoppelde middelen genoemd.

De verdere verwerkelijking van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) staat centraal. Daarnaast spreekt het kabinet in deze nota de ambitie uit om voor 2020 een kwart van het landelijk gebied landschappelijk op te knappen door middel van een groen/blauwe dooraderingsimpuls. Investerings moeten plaatsvinden in gebieden waar deze vanuit ecologisch, landschappelijk en recreatief oogpunt het meest renderen.

Voor Maasdriel zijn met name de verdere uitwerking van de Vogel- en habitatrichtlijn in nationale wetgeving en de verdere realisatie EHS, waarbij de ruimtelijke samenhang en het functioneren wordt versterkt, van belang.

Structuurschema Groene Ruimte 1

In het Structuurschema Groene Ruimte (SGR) worden voornemens voor het ruimtelijk beleid van het Rijk voor een aantal functies van het landelijk gebied in samenhang gepresenteerd. Dit bevat een pakket aan maatregelen en concrete beleidsuitspraken voor land- en tuinbouw, natuur, landschap, openluchtrecreatie, toerisme, bosbouw en visserij.

In het schema wordt het ruimtelijk beleid van de Ecologische Hoofdstructuur beschreven. Dit beleid is gericht op het instandhouden van de natuur door behoud, herstel en ontwikkeling van wezenlijke kenmerken en waarden.

In het SGR wordt geconstateerd dat het gebied op een aantal plaatsen van belang is voor ganzensoorten.

Daarnaast dient het landschapspatroon rond de rivieren ontwikkeld te worden en bevinden zich in het noordoostelijke deel van de gemeente gebieden die voor herinrichting of ruilverkaveling in aanmerking komen.

Geen van de binnendijs gelegen gronden binnen de gemeente Maasdriel maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Dit in tegenstelling tot de buitendijs gelegen gronden, die bijna in zijn geheel onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur uitmaken.

Verdrag van Malta (Valetta)

In dit verdrag is vastgelegd dat met de archeologische waarden zorgvuldig moet worden omgegaan. Algemeen geldt de verplichting dat wanneer de ondergrond verstoord wordt er onderzoek gedaan moet worden (Verstoorder-betaalt principe). Net als bij ander vooronderzoek geldt ook voor archeologie dat hoe eerder uitsluitsel verkregen wordt hoe minder vertraging het oplevert. Het gemeentelijk beleid is erop gericht, dat waar archeologisch onderzoek noodzakelijk is, dit in het kader van het planproces dient te worden verricht.

Hiervoor is de kaart met de indicatieve archeologische verwachtingswaarde van belang. Middels deze provinciale kaart wordt voor het grondgebied van de gemeente aangegeven hoe hoog de trefkans op behoudenswaardige archeologische resten wordt ingeschat, op basis van bodem- en cultuurhistorische gegevens.

Voor diverse gronden van het binnendijkse gebied van Maasdriel zijn de indicatieve archeologische verwachtingswaarde hoog danwel middelhoog. Derhalve is in de flexibiliteitsbepalingen als randvoorwaarden opgenomen, dat bij nieuwe ontwikkelingen op gronden met deze waarden archeologisch vooronderzoek verricht dient te worden. Deze gronden, met een hoge danwel middelhoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde zijn op een afzonderlijke plankaart (plankaart 2: 'kaart indicatieve archeologische waarden') aangeduid. Het betreft met name de gronden in het zuiden en westen van de gemeente.

Nota Belvédère

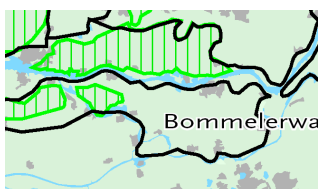
In deze nota is het beleid van de Rijksoverheid geformuleerd over de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota geeft een visie op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van het

fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan en geeft aan welke maatregelen daartoe moeten worden getroffen.

Op basis van archeologische, historisch-(steden)bouwkundige en historisch-geografische kenmerken is een kanskaart voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vervaardigd. Hierbij zijn 70 Belvédèregebieden en 105 -steden geselecteerd, waarbij zeldzaamheid, gaafheid en representativiteit selectiecriteria waren. Deze Belvédèrekaart heeft geen wettelijke status, maar vormt wel het startpunt voor een beleidsmatige aanpak.

De subsidieregeling Belvédère is een belangrijk instrument om het Belvédèrebeleid te stimuleren, zodat cultuurhistorie in de toekomst mede richting geeft aan ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland. De subsidieregeling geldt voor projecten waarbij cultuurhistorische waarden worden gebruikt om de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting van Nederland te vergroten. Tegelijk moet deze inzet ertoe leiden dat de cultuurhistorische waarden worden versterkt of behouden.

Op de cultuurhistorische waardenkaart van Nederland, behorend bij de nota Belvédère is de gemeente Maasdriel aangeduid als “gebied met hoge gecombineerde cultuurhistorische waarden”.



In aanvulling op het algemeen ruimtelijk beleid worden provincies en gemeenten gevraagd om voor de Belvédère gebieden in het kader van streek- en bestemmingsplan een actief cultuurhistorisch ruimtelijk beleid te formuleren. Dit beleid dient gericht te zijn op het herkenbaar houden en zo nodig versterken van de ruimtelijke en historische samenhang en de daarvoor bepalende cultuurhistorische kwaliteiten.

Delen van het plangebied zijn gelegen binnen het aangewezen Belvédèregebied Bommelerwaard. De specifiek te beschermen waarden in dit gebied zijn in navolgend overzicht weergegeven:

1) De kommen met:

- een relatief open landschap en blok- en strokenverkaveling,
- eendenkooien, weteringen, sloten en liesvelden (bos);

2) De stroomruggen met:

- een relatief besloten landschap en onregelmatige verkaveling,
- karakteristieke boerderijen in samenhang met erfbeplantingen,
- concentraties van bewoningresten vanaf het Neolithicum,
- de pleistocene zandopduikingen met bewoningsresten van Mesolithicum en Neolithicum,
- een Romeins Castellum bij Rossum,
- kerken, kloosters en kastelen (onder andere kasteel Ammersoyen),
- dijken, wielen en dijkbeplantingen,
- forten, dijken en inundatiegebieden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

3.2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Op 29 juni 2005 is door Gedeputeerde Staten van Gelderland het Streekplan Gelderland 2005 vastgesteld. Het Streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende 10 jaar. Het Streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan.

Hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteit en ruimtelijke kenmerken.

De provincie hanteert voor het ruimtelijk beleid in het streekplan de een tweetal uitgangspunten:

1. regionale inzet;
2. versterking ruimtelijke kwaliteit.

Ad 1) De regionale inzet is uitgewerkt door middel van:

- formulering van regiospecifiek beleid, gebaseerd op regionale structuurvisies;
- hantering van een globaal generiek beleidskader en uitgaan van het subsidiariteitsbeginsel, waardoor voor (samenwerkende) gemeenten ruimte ontstaat om vorm te geven aan ruimtelijke ontwikkelingen;
- hantering van een duidelijke tweedelige provinciale ruimtelijke hoofdstructuur (het groenblauwe en het rode netwerk), gericht op gebieden waar provinciaal ruimtelijke belangen in het geding zijn.



Ad 2) Gebiedsspecifieke ruimtelijke kenmerken moeten een belangrijke rol spelen in de ruimtelijke inrichting. In samenspraak met de regio's zijn de gebiedsspecifieke ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten vertaald in de zogenaamde 'compositiekaarten', waarop staat aangegeven welke kenmerken relevant zijn in het afstemmen van ruimtelijke ingrepen op door deze regio aangegeven ruimtelijke structuur.



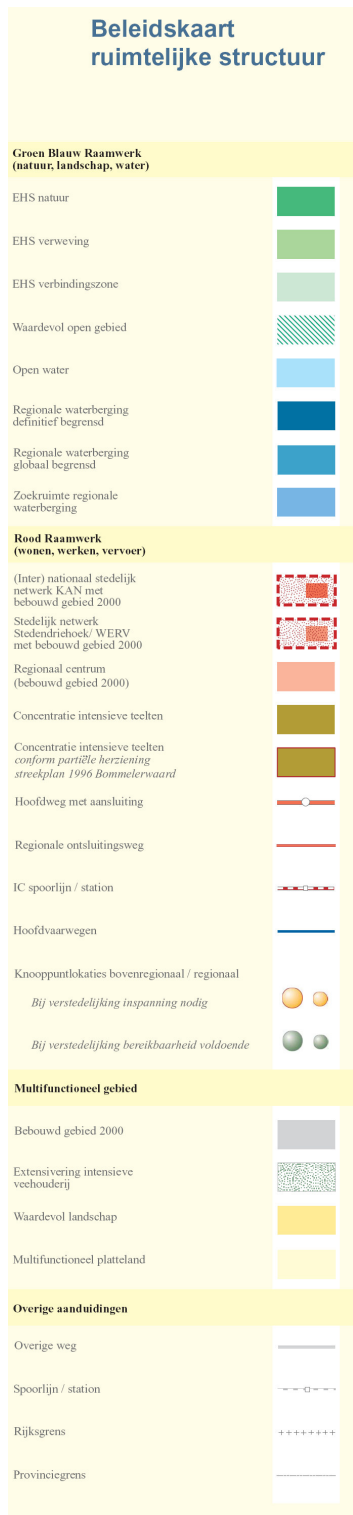
Uitsnede compositie kaart Streekplan Gelderland 2005

Uitgangspunt is dat ruimtelijke plannen aan basiskwaliteitsnormen moeten voldoen. Dit betreft condities van de ruimte die voor de gezondheid en veiligheid van alle burgers van belang zijn. Om ruimtelijke veranderingen te laten bijdragen aan een duurzame ontwikkeling wordt in dit streekplan de lagenbenadering gehanteerd, waarin drie lagen worden onderscheiden. De eerste laag bevat de natuurlijke systemen van de ondergrond en water en de sporen van geschiedenis. De tweede laag bevat de infrastructurele netwerken van vaarwegen, autowegen, spoor, communicatielijnen en buisleidingen en de knooppunten van die netwerken. De derde laag is de laag van het ruimtegebruik en omvat onder andere wonen, bedrijvigheid, landbouw, recreatie en natuurbeheer. Een goede wisselwerking tussen deze lagen is bepalend voor de toekomstige ruimtelijke kwaliteit.

Uitgangspunt is dat de provincie haar ruimtelijk beleid toespitst op specifieke kenmerken en kwaliteiten die op provinciaal niveau van belang zijn.

De selectieve beleidsinzet op zaken die van provinciaal belang zijn, is vertaald in de volgende tweeledige provinciale ruimtelijke hoofdstructuur:

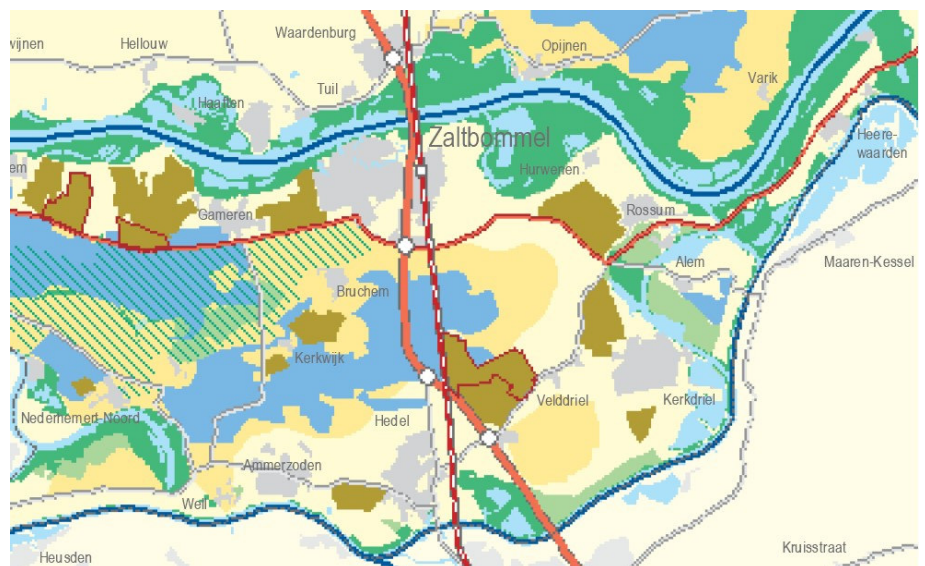
- het groenblauwe raamwerk: dit betreft functies en kwaliteiten die afhankelijk zijn van een lage ruimtelijke dynamiek. De gebieden waar deze functies zijn geconcentreerd zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Deze gebieden zijn de ecologische



hoofdstructuur en waardevolle open gebieden, en de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. Het provinciaal beleid is hier gericht op het vrijwaren van deze gebieden van intensieve gebruiksvormen. Het beleidsaccent ligt hier op het beschermen en versterken van de aanwezige kwetsbare waarden en belangen. Hier is ruimte voor ecologische en hydrologische dynamiek, bescherming van stilte, rust en milieukwaliteit. Deze gebieden zijn met overwegend groene en blauwe tinten op de beleidskaart aangeduid (zie onderstaande figuur).

- Het rode raamwerk: dit betreft 'hoogdynamische' functies samenhangend met de hoofdinfrastructuur en intensieve vormen van ruimtegebruik zoals stedelijke functies, intensieve vormen van recreatie / leisure, met stedelijke ontwikkeling samenhangende groenontwikkeling (groen in en om de stad) en intensieve agrarische teelten. Deze gebieden zijn met overwegend rode tinten aangeduid op de beleidskaart (zie onderstaande figuur).
- De gronden buiten de provinciale hoofdstructuur betreffen de multifunctionele gebieden. Op deze gebieden wordt geen expliciete provinciale beleidssturing gericht. Er is ruimte voor meervoudig ruimtegebruik (verweven functies) in het landelijk gebied. Ontwikkeling van het multifunctioneel gebied wordt nagestreefd middels:
 - Het accommoderen van nieuwe economische dragers;
 - Het inspelen op regionale structuurkenmerken;
 - Het opstellen van een gebiedsspecifieke strategie in waardevolle landschappen.

De multifunctionele gebieden zijn met gele en donkergelate tinten aangeduid op de beleidskaart (zie onderstaande figuur).



Uitsnede beleidskaart Ruimtelijke Structuur, Streekplan Gelderland 2005

Het overgrote deel van de binnendijs gelegen gronden is aangeduid als multifunctioneel gebied, multifunctioneel platteland. Op deze gebieden wordt geen expliciete provinciale beleidssturing gericht.

Daarnaast zijn enige komgronden in het binnendijkse gebied aangeduid als waardevol landschap. Het ruimtelijk beleid voor deze gronden is gericht op behoud en versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten, zie par. 4.3.

In het noordwesten van de gemeente zijn gronden aangeduid als zoekruimte regionale waterberging. Tot de vaststelling van de streekplanuitwerking regionale waterberging geldt voor de zoekgebieden als beleid dat onomkeerbare ontwikkelingen die de functie van waterberging kunnen belemmeren worden afgewogen tegenover de werkelijk benodigde ruimte aan waterberging. Daarnaast zijn de bestaande en toekomstige concentratiegebieden intensieve teelten op de beleidskaart opgenomen.

Bij de inrichting van concentratiegebieden wordt een groot gewicht toegekend aan het aspect duurzaamheid. Bij de (her)inrichting dienen factoren als landschappelijke inpassing, bodemkwaliteit, consequenties voor het watersysteem, milieu-effecten, mogelijkheden voor collectieve infrastructuur, ontsluiting te worden meegenomen. Bovendien is het opstellen van een beeldkwaliteitsplan gewenst.

Voor de vrijkomende bedrijfsgebouwen wil de provincie vooral insteken op het aanwenden voor wonen en eventueel werken dan wel woon-werkcombinaties, mits de ontwikkeling van agrarische bedrijven daardoor niet in het gedrang komt.

In het kader van de verbrede plattelandontwikkeling biedt de provincie mogelijkheden om op ieder (deels) grondgebonden bedrijf tot een omvang van 25% van dat bedrijf (maar niet meer dan 350 m²) niet-agrarische bedrijfstakken toe te staan. Met verbrede plattelandontwikkeling en het invoegen van nieuwe economische dragers kan o.a. het beheer van de groene ruimte en de leefbaarheid van het platteland worden ondersteund.

Er wordt gestimuleerd dat bij functieverandering verevening wordt toegepast ter realisering van publieke voorzieningen en versterking van omgevingskwaliteit op de schaal waarop de ingreep doorwerkt. Het aantal losliggende bouwlocaties in het buitengebied dient in ieder geval niet toe te nemen en het bebouwd oppervlak in het buitengebied dient af te nemen.

Het Streekplan 2005 geeft aan dat in het buitengebied een aantal gebouwen en bouwpercelen hun huidige functie geheel of deels gaan verliezen. De provincie wil bevorderen dat deze gebouwen op een goede wijze kunnen worden (her)gebruikt. Door functieverandering kan tegemoet worden gekomen aan de behoefte aan wonen en werken in een landelijke omgeving. De doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid

voor functieverandering van gebouwen in het buitengebied zijn de volgende:

- land- en tuinbouwbedrijven de mogelijkheid geven een niet-agrarische nevenfunctie te vervullen;
- de behoefte aan landelijk wonen – en in tweede instantie werken – accommoderen in vrijgekomen (bedrijfs)-gebouwen;
- functieverandering van (bedrijfs)gebouwen naar wonen en/of werken tevens laten leiden tot een impuls voor de (groene) kwaliteiten van de openbare ruimte door functieverandering te koppelen aan de aanleg van landschapselementen en openbaar toegankelijke paden;
- niet-agrarische bedrijvigheid die gebonden is aan de kwaliteiten van dat buitengebied ruimte bieden;
- per bouwperceel waar ruimteverandering plaatsvindt de resterende vrijgekomen (bedrijfs)gebouwen slopen; als regel wordt uitgegaan van een reductie van minimaal 50% van het bebouwd oppervlak.

Bij bestemmingsplanwijziging van een agrarisch bouwperceel kan functieverandering van de aanwezige bedrijfsgebouwen naar meerdere wooneenheden plaatsvinden. Ook het hoofdgebouw kan worden gesplitst in meerdere wooneenheden. De wooneenheden komen zoveel mogelijk in één gebouw, en hoogstens in twee gebouwen die bij elkaar staan. Een (deel van) een schuur, loods of stal kan worden hergebruikt als bijgebouw voor inpandig parkeren en dergelijke. De bedrijfsgebouwen die niet worden bestemd, dienen te worden gesloopt. Uitgegaan wordt van een reductie van tenminste 50% van het bebouwd oppervlak per bestemmingswijziging. Als nadere voorwaarden worden onder meer aangevoerd dat de functieverandering de bedrijfsontwikkeling van omliggende agrarische bedrijven niet mag belemmeren en dat de functieverandering niet mag leiden tot knelpunten in de verkeersafwikkeling. Er dient tevens een verbetering in de omgevingskwaliteit en de publieke functies van het buitengebied plaats te vinden.

Functieverandering naar werken of woon-werkcombinaties is ook mogelijk. De maximaal toegestane omvang voor de niet-agrarische bedrijvigheid bedraagt maximaal 500 m² vloeroppervlak per locatie. De overige vrijgekomen (bedrijfs)gebouwen moeten worden gesloopt. Binnen het groenblauwe raamwerk staat functieverandering naar onder meer natuurbeheer en extensieve (verblijfs)recreatie voorop. Ook woon-werkcombinaties, bijvoorbeeld in de vorm van kantoor aan huis, kunnen inpasbaar zijn in kwetsbare gebieden. In multifunctioneel gebied zijn meer mogelijkheden voor kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid. Hier gelden evenwel ook de voorwaarden dat er geen aanzienlijke verkeers-aantrekkende werking optreedt en dat er geen detailhandel

plaatsvindt. Vervangende nieuwbouw is niet mogelijk bij functieverandering naar werken.

Het Streekplan biedt mogelijkheden om van de geformuleerde beleidsuitgangspunten en maatvoeringen af te wijken, met name waar het betreft het verbeteren van de vitaliteit van het buitengebied. Daarbij kan onder meer gedacht worden aan het bieden van ruimere mogelijkheden voor nevenfuncties op het agrarisch bedrijf en startende bedrijven in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Hiervoor dient dan evenwel eerst in regionaal verband een beleidsinvulling voor functieverandering te worden ontwikkeld, die unanieme door alle gemeenten in de regio is vastgesteld en door Gedeputeerde Staten is geaccordeerd.

Waterhuishoudingsplan Gelderland (WHP-3)

Na verwerking van de inspraakreacties is op 15 december 2004 het waterhuishoudingsplan definitief vastgesteld.

Het Waterhuishoudingsplan (WHP-3) schetst de mogelijkheden om de kansen van water voor mens en natuur in Gelderland goed te benutten. Ook staan er maatregelen in tegen overstroming van grote rivieren en maatregelen om wateroverlast na hevige regenval te voorkomen. De hoofdlijnen van het WHP3-beleid zijn terug te voeren op vier belangrijke onderwerpen:

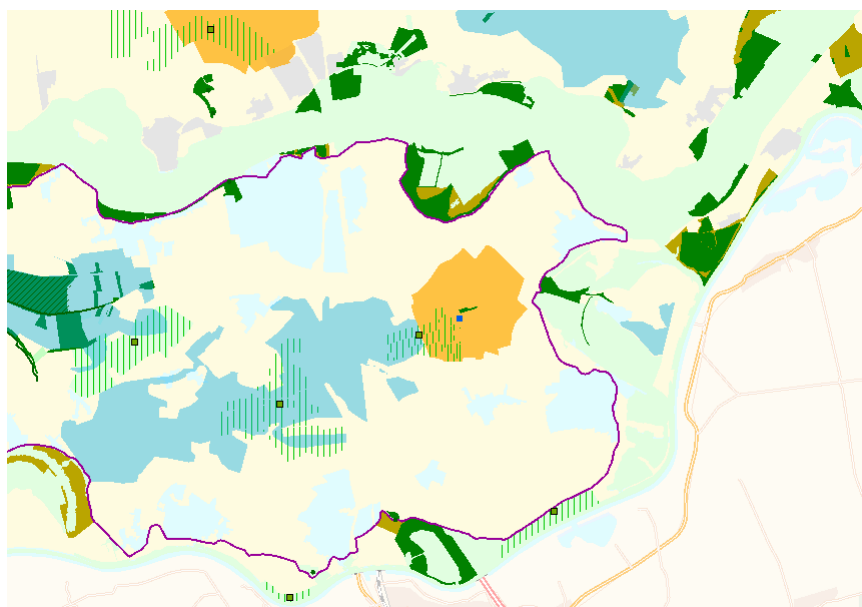
- Het voor 2007 respectievelijk 2015 verzilveren van in stroomgebiedsvisies en reconstructieplannen in beeld gebrachte wateropgaven ten aanzien van de algemene waterkwaliteit en het beter vasthouden en bergen van water in het regionale systeem.
- Het leveren van een heldere en goed onderbouwde inbreng in de PKB procedure 'Ruimte voor de Rivier' (veiligheid tegen overstromingen). De kern van de Gelderse inbreng is het structureel bieden van veiligheid met buitendijkse ruimte voor de rivier.
- Het vóór 2015 realiseren van in WHP2 ingezet beleid voor o.a. herstel van natte landnatuur en waternatuur middels een aangescherpte gebiedsgerichte aanpak. naast de wettelijk verplichte habitat- en vogelrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden worden zeven strategische actiegebieden aangeduid, waaronder de Bommelerwaard.
- Het grondwaterbeheer vanaf 2004 richten op het draagkrachtprincipe. Het provinciebrede onttrekkingenplafond wordt losgelaten ten gunste van een systeem waarbij de waterbalans en functies van een gebied bepalen of grondwateronttrekkingen moeten afnemen of kunnen toenemen. Hiervoor is een 'optimaliseringskaart' vastgesteld, waarop staat

aangegeven waar de provincie negatieve effecten van grondwater actief wil tegengaan. Deze gebieden zijn niet gelegen binnen de gemeente Maasdriel.

Naast deze inhoudelijke hoofdlijnen zijn er nog twee keuzen die gericht zijn op het vergroten van de kans op resultaat:

De provincie gaat ten eerste beter toezien op de beheersplannen doorwerking van de functietoekenning (functiekaart) in bestemmingsplannen en keuren; via het streekplan wordt de functietoekenning voor natuur en waterberging opgenomen als “essentiële beleidsuitspraak”. Daarbij verwachten Gedeputeerde Staten dat deze wateren en gebieden, inclusief hun beïnvloedingszones, vóór een nader in het streekplan vast te stellen datum planologisch zijn beschermd in bestemmingsplannen. Daarna zal de provincie tot aanwijzing overgaan aan die gemeenten die deze wateren en gebieden niet goed hebben beschermd via hun bestemmingsplan.

Ten tweede, de aanpak van verdrogingsherstel wordt herzien. Er komt een systeem van blauwe diensten dat ondersteuning geeft bij aanpassing van de bedrijfsvoering aan landbouwers in combinatie met nadeelcompensatie. Daarnaast is de provincie van mening dat het beginsel van vrijwilligheid bij vernatting grenzen kent. Teneinde de maatschappelijk aanvaarde doelen voor verdrogingsherstel te behalen, is in laatste instantie onvrijwillige vernatting (in hydrologische invloedszones) een onontkoombare keuze.



Uitsnede WHP-3 (Bron: provincie Gelderland)

Aan het merendeel van de binnendijkse gronden is de waterhuishoudkundige functie I, ‘Landbouw’ toegekend. In deze gebieden is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem allereerst gericht op:

- Een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast;
- Oppervlaktepeilen die zijn afgestemd op het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik;
- Beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en beschikbaarheid voor beregening;
- De beschikbaarheid van grondwater voor beregening
- Inrichting en beheer zijn gericht op verspreid liggende natuurelementen en slootvegetaties.
- In veenweidegebieden wordt het grondwaterpeil niet verlaagd ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

De waterkwaliteit moet aan het basisniveau voldoen. In glastuinbouwgebieden geldt daarbovenop dat het chloridegehalte maximaal 50mg/l mag bedragen, gemiddeld over het jaar.

Voor *wateroverlast* in gebieden met de functie landbouw gelden de werknormen zoals overeengekomen in het Nationaal Bestuursakkoord Water totdat nieuwe normen worden vastgesteld (naar verwachting aan het einde van de planperiode van dit waterhuishoudingsplan). De werknormen zijn 1/10 per jaar voor grasland en 1/25 per jaar voor bouwland. De waterschappen stellen vast voor welke gebieden welke norm geldt. Zij houden daarbij rekening met de eigenschappen van het watersysteem.

Voor watertekort geldt dat de droogleggingseisen afgestemd worden op het minimaliseren van vochttekorten. Voor het beter vasthouden van gebiedseigen water kan het voorkomen dat de ontwateringsdiepte cq de drainagebasis minder diep komt te liggen. Voor beregening met grondwater moet de beregeningsplanner gebruikt worden.

Naast de natte delen van de Ecologische Hoofdstructuur zijn sommige weidevogelgebieden van provinciaal belang. Deze zijn aangeduid op de functiekaart en dienen tevens planologisch te worden beschermd. Dit betekent tenminste het handhaven van de huidige situatie (openheid, rust en waterhuishouding). Binnen het binnendijks grondgebied van de gemeente Maasdriel zijn 2 weidevogelgebieden aangeduid (ten noorden van Velddriel en ten noorden van Hedel).

Daarnaast is het gehele binnendijkse gebied aangewezen als 'actiegebied', met het doel de kwaliteit van het oppervlaktewater te verbeteren, omdat het water ingezet wordt voor de productie van drinkwater. Aan de betreffende binnendijkse gronden is functie IX 'Oppervlaktewaterbescherming' toegekend.

In deze gebieden wordt het oppervlaktewater beschermd, vanwege de inzet van het oppervlaktewater voor de drinkwaterproductie.

De bescherming van oppervlaktewater dat (indirect) wordt benut voor de openbare drinkwatervoorziening wordt via twee sporen vorm gegeven:

- Planologische bescherming waarbij ruimtelijke ontwikkelingen met een hoog vervuiliingsrisico worden geweerd of slechts onder strikte voorwaarden mogen plaatsvinden;
- Op vrijwillige basis worden maatregelen gestimuleerd om aanwezige emissies te verminderen.

Het betreft regionale wateren in Gelderland die via toestroming dan wel direct als bron fungeren voor de drinkwaterbereiding elders in het watersysteem of in andere gebieden.

Ten behoeve van de drinkwaterfunctie van de Afgedamde Maas zal vervuiling van grond- en oppervlaktewater moeten worden voorkomen. Daartoe hebben betrokken partijen afspraken gemaakt in het Convenant voor de Afgedamde Maas. Een gezamenlijke, projectmatige aanpak door betrokken partijen is nodig om zoveel mogelijk milieuwinst te halen. Het streekplan, het Gelders milieuplan en het waterhuishoudingsplan vormen het gezamenlijke kader.

Tenslotte is aan een aantal gronden met name in het zuidwesten van de gemeente functie VII 'Waterbergingszoekgebieden' toegekend.

Deze gronden maken deel uit van het zoekgebieden, waar na nader onderzoek voor 1 mei 2006 definitieve waterbergingsgebieden worden aangewezen.

De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in de waterbergings-zoekgebieden gericht op:

- het behouden van de mogelijkheden om het gebied te laten inunderen met oppervlaktewater bij extreme neerslag;
- behouden van het overwegend aanwezige grondgebruik (grasland, bouwland of natuur);

Tot de vaststelling van de streekplanherziening geldt voor de zoekgebieden als beleid: bestaande bestemmingen en bestaand gebruik zijn mogelijk. Onomkeerbare ontwikkelingen die de functie van waterberging kunnen belemmeren, worden afgewogen tegenover de werkelijk benodigde ruimte aan waterberging. Dit betreft zowel nieuwe ontwikkelingen als uitbreiding van bestaande functies. Voor het waterschap zijn eerdere plannen tot nieuwbouw of uitbreiding van bestaande bestemmingen een goede aanleiding het zoekgebied concreet te begrenzen.

Stroomgebiedsvisie Rivierengebied

Voor alle stroomgebieden in Nederland wordt een lange termijn visie opgesteld, die inzicht geeft in de -toekomstige -opgaven om de regionale watersystemen op orde te houden en te brengen, alsmede laat zien welke maatregelen en kosten daarmee gemoeid zijn. Deze visies vormen

een bijdrage aan het Nationaal Bestuursakkoord Water dat aanvang 2003 zal worden gesloten over de uitvoering van het nieuwe waterbeheer.

De stroomgebiedsvisie Rivierenland is opgesteld door de Provincie Gelderland in nauwe samenwerking met de waterschappen en de regionale directies van Rijkswaterstaat. Na de vaststelling door GS volgt een periode van intensieve consultatie van overige betrokkenen, waaronder de gemeenten en maatschappelijke organisaties. Eventuele aanpassingen op grond daarvan worden verwerkt in de definitieve versie van de stroomgebiedsvisie. Formeel gezien hebben de stroomgebiedsvisies geen juridische status. Bovendien vinden in de visies geen integrale ruimtelijke afwegingen plaats. Toch zullen de stroomgebiedsvisies geenszins vrijblijvend blijken. De samenwerkende waterschappen en de Provincie Gelderland zien de visies als dé waterbouwsteen voor het regionale beleid voor ruimte en milieu. Doorwerking vindt momenteel reeds plaats (R Structuurvisie KAN) en zal plaatsvinden in de overige provinciale plannen (Streekplan, Waterhuishoudingsplan en Milieubeleidsplan). Tenslotte zullen ze doorwerken in de gemeentelijke structuur-, bestemmings- en rioleringsplannen alsook de beheersplannen van de waterschappen. Daarnaast vormt de visie een eerste inhoudelijke referentie voor toepassing van de Watertoets bij alle nieuwe ruimtelijke plannen en besluiten.

Als hoofddoelstelling voor de regionale waterhuishouding in het Rivierengebied geldt het realiseren van duurzame, veerkrachtige watersystemen in zowel stedelijk gebied als landelijk gebied. De ontwerp stroomgebiedsvisie geeft inzicht in de aard en omvang van de wateropgaven die voor het Rivierengebied relevant zijn. Deze wateropgaven zijn geordend naar het nu en in de toekomst voorkomen van wateroverlast, het bereiken van de natte natuurdoelen, het veiligstellen van de drinkwatervoorziening en het voorkomen van watertekort.

Ruimte voor water reserveren stuit op het dilemma van een verschil in tijdhorizon: de lange termijn planning in het waterbeheer tegenover de relatief korte termijn planning binnen de ruimtelijke ordening. Dit dilemma moet in het kader van het nieuwe waterbeheer worden overbrugd. Dit is mogelijk door een synthese te bereiken tussen wateropgaven en de ordening en inrichting van de ruimte. In de stroomgebiedsvisie is als eerste stap daartoe een indeling in meer en minder sturende wateropgaven voor de ruimtelijke inrichting van Gelderland gehanteerd.

Sturende wateropgaven zijn opgaven die alleen op te lossen zijn door er ruimte voor te reserveren en aan de bestemming water prioriteit te geven boven andere bestemmingen. Bij het combineren met andere functies

geldt de noodzakelijke ruimte voor water minimaal als vertrekpunt. Als sturende opgaven zijn aangemerkt:

- Wateroverlast: ruimteclaim voor het regionaal systeem voor berging van water in verbrede waterlopen en in aan te wijzen bergingsgebieden;
- Natuur: bescherming van waterlopen met hoge ecologische doelstelling (HEN) en de zogenaamde natte natuurplek en prioritair gebieden, inclusief de daarbij behorende beïnvloedingsgebieden;
- Drinkwater: bescherming van de 25-jaars grondwaterintrekgebieden en de afbouw van een aantal drinkwaterwinningen. (Dit betreft evenwel niet de winning in de gemeente Maasdriel).

Voor Mede-ordenende wateropgaven bestaan meerdere alternatieven voor de invulling van de noodzakelijke ruimte voor water. De ruimte voor water is op creatieve wijze te combineren met andere bestemmingen in deze gebieden via meervoudig ruimtegebruik. Mede ordenende wateropgaven zijn:

- Wateroverlast: gebieden waar een toenemende kans op wateroverlast kan optreden door verandering in het grondwaterpeil.
- Natuur: bescherming van waterlopen met een niet-prioritair ecologische doelstelling (SED) en de stroomgebieden van de bovenlopen van de SED-wateren. Bescherming van de niet-prioritair natte natuur, inclusief de daarbij behorende beïnvloedingsgebieden. Bescherming van de 'blauwe motoren' van het grondwatersysteem en bescherming van de herstelgebieden voor natte natuur.
- Drinkwater: bescherming van oppervlaktewater voor drinkwaterwinning, inclusief de daarbij behorende beïnvloedingszones, de zoekgebieden voor drinkwaterwinning en de 100-jaars grondwaterintrekgebieden voor drinkwaterwinning.

Voor het binnendijks gelegen grondgebied van de gemeente Maasdriel zijn op het gebied van wateroverlast sturende opgaven aangeduid. Het gaat zowel om zoekruimte in verbrede waterlopen als om zoekruimte voor bergingsgebieden. Het betreffen voornamelijk komgebieden. De komgebieden zijn voornamelijk in gebruik als grasland en hebben weinig bebouwing. Ook zijn er mee-ordenende wateropgaven aangeduid ten aanzien van rivierkwel, waarbij het gaat om het voorkomen van grondwateroverlast. Bij de rivierkwelzones is de aanwezigheid van zandbanen in de bodem belangrijk. Hierdoor kan de kwel in versterkte mate optreden en kan de kwel ook op grotere afstand van de dijken doorwerken.

Op het gebied van natuur zijn geen sturende wateropgaven aangeduid. Tevens zijn gebieden aangewezen waarvoor een mee-ordenende

wateropgave geldt. Het gaat om wielen en kolken (Specifieke ecologische doelstelling, of aanbeveling daartoe). De opgave die voor deze gebieden is vooral het herstel van natuurwaarden, maar ook de bescherming daarvan.

Voor het plangebied zijn voor het veiligstellen van drinkwater sturende wateropgaven aangeduid in de vorm van een 25-jaars beschermingszone (ten noorden van Velddriel). Tevens zijn mee-ordenende wateropgaven geformuleerd in de vorm van een intrekgebied en een drinkwaterzoekgebied. Beide gebieden kennen een grote overlap en zijn gelegen ten noorden van Velddriel. Vanwege de stabiliserende watervraag is het drinkwaterzoekgebied niet in het Waterhuishoudingsplan en Streekplan opgenomen. Tenslotte is vrijwel het gehele binnendijksgebied aangemerkt als bescherming oppervlaktewater voor drinkwater.

Gelders Milieubeleidsplan 3

Het GMP-3 verschilt van de voorgaande GMP's doordat, meer dan voorheen, nadruk wordt gelegd op het uitvoeren van het beleid. Dit uitvoeringsgerichte karakter van het plan wordt onderstreept door de concrete en afrekenbare doelen die er in zijn opgenomen en tot in detail zijn uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma. Ook de opgenomen 'stimuleringsprojecten' getuigen van uitvoeringsgerichtheid.

Doel van het nieuwe milieubeleid is het bereiken van basiskwaliteit, uiterlijk in 2010. Gesproken wordt van een strategisch doel, omdat het GMP een van de strategische plannen van de provincie is. Er is sprake van basiskwaliteit als de milieukwaliteit van de leefomgeving goed is. Risico's die mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid lopen, vallen binnen het acceptabele.

Gelderland heeft een begin gemaakt met het winnen van drinkwater uit oppervlaktewater, daarom dient het oppervlaktewater in de Bommelerwaard per 2007 te voldoen aan het infiltratiebesluit.

Voor ammoniakemissie bestaan doelstelling op rijksniveau die de milieukwaliteit voor de natuurdoeltypen dichterbij brengen. De reconstructie heeft de opgave om daar gebiedsgericht een slag in te maken. Om te voorkomen dat zich in de toekomst ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen voordoen rondom natuurgebieden (natuurparels en prioritaire natuur) die de depositie van ammoniak op deze gebieden verhogen, wil de provincie onderzoeken of daar bij de toetsing van bestemmingsplannen rekening mee gehouden kan worden.

Inspanningen om bestaande knelpunten ammoniakdepositie voor natuur op te heffen wil de provincie richten op natuurparels en prioritaire natuur binnen de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. De omvang van de problematiek maakt gerichte inzet noodzakelijk om een verbetering van de lokale milieukwaliteit te kunnen realiseren.

In het Rivierengebied, waar geen reconstructie plaatsvindt, is het GMP het kader voor de provinciale milieu-inzet om de milieutekorten te verminderen.

Het verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit (wateren met verschillende functie) is een belangrijke doelstelling. De oppervlaktewaterkwaliteit moet voldoen aan de volgende eisen: concentratie stikstof < 2,2 mg/l. en 0,15 mg fosfaat/l. In de planperiode dient tenminste een reductie van 50% in de concentratie stikstof in oppervlaktewater te worden gerealiseerd (tov concentratie in 2003). De wateren waar het om gaat zijn de HEN en SED wateren en hydrologische beïnvloedingsgebieden. Dit zijn wateren met waardevolle natte natuur. De provincie wil om dit te realiseren vooral inzetten op het stimuleren van extensivering van landbouw.

Het verbeteren van de grondwaterkwaliteit is een belangrijke doelstelling, vooral voor grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden. In 2006 is de hoeveelheid nitraat in ondiep grondwater niet meer dan 50 mg per liter, maar er wordt gestreefd naar een concentratie nitraat van 25 mg/l. Naast het bestaande ruimtelijke beleid voor deze gebieden en voorschriften in de Provinciale milieuverordening Gelderland, wil de provincie dit realiseren door in te zetten op het stimuleren van extensivering van landbouw.

In het kader van het Streekplan wordt van gemeenten verwacht in structuurvisies invulling te geven aan het 'stand - still/step - forward' principe voor grondwaterbeschermingsgebieden. De provincie zal hierin een regierol vervullen en zal samen met gemeenten en waterschappen een aantal aansprekende voorbeelden gaan uitwerken waarin dit principe gestalte krijgt. Grondwaterbeschermingsgebieden worden uitgesloten van zaken als koude/warmteopslag (KWO) waarbij de bodem als verwarming of koeling wordt gebruikt. Er is nog te weinig bekend over de effecten van het veranderen van de temperatuur van de ondergrond om dit te kunnen toestaan. Dit geldt ook voor gebieden waarvan het grondwater binnen 25 jaar bij een put kan komen die voor waterwinning gebruikt wordt.

Uiterlijk in 2014 dienen alle provinciale Wm-vergunningen te zijn voorzien van voorschriften die voldoen aan de bepalingen van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Uiterlijk in 2023 dienen huidige gevallen van bodemverontreiniging te zijn gesaneerd, afhankelijk van hun urgentie.

Sanering en/of beheersbaar maken van in ieder geval de urgente gevallen van ernstige bodemverontreiniging in het buitengebied voor 2023. Omdat voor het landelijk gebied in vergelijking met het stedelijk gebied te weinig inzicht is, aandacht aan het verkrijgen van dit inzicht in het kader van bodemkwaliteit 2005, zowel kwalitatief als kwantitatief. In 2005 is de Gelderse risicokaart compleet en up to date en bestaat blijvend actueel inzicht in risico's. In 2010 heeft Gelderland geen plekken meer waar het risico dat iemand overlijdt ten gevolge van een dergelijk ongeval groter is dan één op de miljoen mensen per jaar.

Bij de zogenoemde stimuleringsprojecten is sprake van urgente milieuknelpunten in een complexe omgeving. Hier gaat de provincie de komende jaren invulling geven aan een gebiedsgerichte aanpak. Het project Bommelerwaard richt zich op het gebruik van oppervlaktewater voor drinkwater. Dat is van groot belang voor de glastuinbouw en voor meer dan een miljoen mensen in het westen des lands. Probleem is dat het oppervlaktewater is verontreinigd met onder meer bestrijdingsmiddelen. Doel is het oppervlaktewater sneller dan in 2010 te verschoonen, of anders gesteld: sneller te voldoen aan het 'Infiltratiebesluit Bodembescherming'. In de planperiode wordt een pakket aan maatregelen voorbereid en uitgevoerd, bijvoorbeeld aanvullend beleid voor rioleringen, bestrijdingsmiddelen en overige diffuse bronnen. Waterschap Rivierenland, gemeenten, GLTO, het waterleidingbedrijf DZH, de provincies Zuid-Holland en Gelderland, en Rijkswaterstaat werken daarbij samen.

Gelderse natuurdoelenkaart

Deze kaart is opgesteld in aansluiting op het vernieuwde systeem van subsidiëring van verwerving, inrichting en beheer tbv natuur en landschap, waarin natuurdoelen meer centraal staan.

De natuurdoelenkaart (vastgesteld door GS in 2000) geeft de provinciale ambities weer wat betreft kwaliteit en kwantiteit van natuur en landschap in Gelderland op de lange termijn (ca 20 jaar).

In het binnendijkse gebied van Maasdriel bevinden zich geen specifiek aangeduide gebieden. De Gelderse Natuurdoelenkaart wordt uitgewerkt in een Gebiedsplan Natuur en Landschap, waarvoor de provincie in een vijftal deelgebieden is onderverdeeld.

Gebiedsplan natuur en landschap Rivierenland

In het gebiedsplan wordt het beleid geschetst op het gebied van natuur, bos en landschap voor de komende 15 tot 20 jaar, dat reeds eerder was vastgelegd in de Gelderse Natuurdoelenkaart.

Hierbij gaat het onder andere over de ligging van de Ecologische Hoofdstructuur, over Grote (natuur)Eenheden, over (natuur)Parels en over het behouden en versterken van het leefgebied van bijzondere soorten.

Daarnaast vormt het plan een richtlijn voor de uitvoering en aansturing van de subsidieregelingen van het Programma Beheer. In het gebiedsplan wordt aangegeven welke natuur-, bos- en landschapsdoelen GS willen realiseren met de inzet van de Subsidieregelingen Agrarisch Natuurbeheer (SAN) en Natuurbeheer (SN). Het plan geeft aan welke mogelijkheden de subsidieregelingen aan grondgebruikers bieden voor het realiseren van natuur- en landschapsdoelen

Een aantal natuurdoeltypen, waarvoor Nederland en speciaal Gelderland een bijzondere verantwoordelijkheid hebben, zijn aangeduid als aandachtsnatuurdoeltypen. In het rivierenland betreft dat navolgende natuurdoeltypen: natuurlijke bossen, stroomdalgraslanden, natte en vochtige schraalgraslanden, vennen, moerassen en weidevogelgrasland.

Daarnaast verdienen een aantal soortgroepen extra aandacht, waarvoor herstel en uitbreiding van natuur- en bosgebieden niet afdoende is. In het Rivierenland gaat het om akkerflora, amfibieën, das, weidevogels, ganzen en moerasvogels.

Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland (2004)

Het vijftal gebiedsplannen (2003) is in 2004 aangepast aan de uitkomsten van de evaluatie van de twee subsidieregelingen en de begrenzing van de probleemgebieden. Deze aanpassing heeft geleid tot een geïntegreerd nieuw gebiedsplan natuur en Landschap voor de gehele provincie.

De aanpassing betreft de volgende onderdelen:

- het (opnieuw) begrenzen van de probleemgebieden;
- het verkleinen van de zoekgebieden voor botanisch beheer tot een maximale verdunning van 1:2;
- wijzigingen in de Subsidieregeling Natuurbeheer 2000 en de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer.

Voor de Bommelerwaard zijn een tweetal prioriteiten van belang:

- behoud van de karakteristieke kommen en overige weidevogel- en ganzengebieden als open graslanden met waar nodig agrarisch natuurbeheer;
- Behoud en herstel van het waardevolle oeverwallenlandschap met zowel monumenten (boerderijen, molens, kastelen) als karakteristieke kavelpatronen (kromakkers, oude rivierlopen) en landschapselementen (hoogstamboomgaarden, kolken en hagen).

Bijna alle binnendijkse gebieden zijn aangeduid als zoekgebied landschap. Op deze gronden kunnen beschikkingen voor landschapsontwikkeling worden verkregen. Hier wordt gestreefd naar behoud en ontwikkeling van het komlandschap en het oeverwallandschap.

Het tweetal aangewezen weidevogelgebieden, ten noorden van Hedel respectievelijk Velddriel zijn aangeduid als zoekgebied landschapsbeheer, agrarisch natuurbeheer en kleinschalige natuurontwikkeling. Hier wordt gestreefd naar rijk weidevogelgrasland.

Gebiedsprogramma Rivierengebied West

Ten behoeve van de uitvoering van het plattelandsontwikkelingsbeleid zijn door de provincie zeven streekcommissies ingesteld die het provinciaal bestuur gaan adviseren betreffende de planvorming en uitvoering van het gebiedsgerichte beleid.

Voor het grondgebied van de gemeente Maasdriel is de Streekcommissie Rivierengebied West opgericht. De taak van de streekcommissie is als volgt omschreven: De Streekcommissie geeft gevraagd en ongevraagd advies aan het provinciaal bestuur met betrekking tot de kwaliteit van het landelijk gebied. Daarnaast stelt de Streekcommissie een heldere visie op voor de periode tot 2015. Deze visie geeft een overzicht van vigerend beleid, voorgenomen beleid en projectontwikkelingen.

De lijnen en plannen die in het provinciaal omgevingsbeleid en de diverse andere plannen zijn uitgezet zullen in principe worden voortgezet. Het provinciale beleid voor het landelijk gebied in het westelijke Rivierengebied is deels gericht op behoud en ontwikkeling van bestaande kwaliteiten.

Behoud van grondgebonden landbouw (vnl. veeteelt) is van belang voor de visueel-ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. Gezonde grondgebonden bedrijven zullen (op termijn) niet ontkomen aan zekere schaalvergroting.

In het algemeen wordt gestreefd naar verbetering van de economische productieomstandigheden en stimulering van minder milieubelastende landbouwsystemen. Bijzondere aandacht gaat daarbij in het rivierengebied uit naar de oppervlaktewaterkwaliteit en ontlasting van gevoelige gebieden, zoals waterwingebieden en waterkwaliteitsafhankelijke natuurgebieden. In het kader van het programma "Boeren en tuinders voor Schoon water" is de afgelopen jaren veel aandacht besteed aan de bewustwording, implementatie en onderzoek naar nieuwe technieken. Het programma krijgt met "Schoon water II" en het project "Zuiver water in de Bommelerwaard" nog een vervolg tot 2005. Stimulering van biologische landbouw verdient bijzondere aandacht.

De Streekcommissie ziet in het kader van de plattelandsontwikkeling met name in de ecologische verbindingzones goede mogelijkheden om multifunctionele projecten te realiseren, die zowel de natuur, het landschap, de waterhuishouding, de waterkwaliteit en de toeristisch recreatieve aantrekkingskracht verbeteren. Zij ondersteunt dergelijke projecten van harte, mits deze de aan de evz toegekende doelsoorten ondersteunen. De Streekcommissie koestert de belangrijke landschappelijk en cultuurhistorische waardevolle gebieden, zoals de Bommelerwaard.

In het Integraal Waterbeheersplan Gelders Rivierengebied zijn de doelstellingen en ambities van het Waterschap Rivierenland verwoord. De Streekcommissie ondersteunt dat beleid.

De Streekcommissie hecht een groot belang aan een gedifferentieerd aanbod van werkgelegenheid dat aansluit op de beroepsbevolking. Niet als op zich zelf staand doel, maar in het belang van de leefbaarheid van het rivierengebied.

Landinrichtingsplan Land van Maas en Waal

Het landinrichtingsplan is op 13 april 2000 door GS vastgesteld.. Gemeenten hebben ingestemd met het plan en toegezegd dat zij zullen meewerken aan een goede afstemming tussen het gemeentelijk planologisch beleid en de uitvoering van het landinrichtingsplan.

Vanaf de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan tot het eind van de uitvoering moet op grond van artikel 70 van de Landinrichtingswet toestemming worden gevraagd voor werkzaamheden die het realiseren van het plan zouden kunnen belemmeren. Voorbeelden van werkzaamheden zijn: het bouwen van schuren of huizen, het aanplanten van boomgaarden, het leggen van drainage, het uitvoeren van egalisatiewerkzaamheden, etc.

Op grond van artikel 71 van de Landinrichtingswet dient voorts goedkeuring voor waardeveranderingen worden gevraagd. Het goedkeuren door de commissie van waardevermeerdering houdt een erkenning van de meerwaarde in. Zonder goedkeuring heeft de commissie geen plicht om bij eventuele uitruil de meerwaarde te compenseren of te verrekenen.

Indieners van bijvoorbeeld een bouwaanvraag dienen gelet op het bovenstaande dan ook toestemming te vragen aan de landinrichtingscommissie.

Nota Belvoir

Deze nota vormt een ontwikkelings- en actieplan voor het provinciaal cultuurhistorisch beleid voor de periode 2001-2004. Met het nieuwe cultuurhistorisch beleid wil de provincie cultuurhistorische waarden actief betrekken bij de ruimtelijke inrichting en een actieve rol spelen bij de duurzame instandhouding daarvan. Hiervoor wordt binnenkort de nog op te stellen provinciale waardenkaart en –beleidskaart gebruikt. Aangeduide eenheden worden op basis van een afwegingskader ingedeeld in Actie-, Beheer- of Controle-gebieden, structuren, gezichten en/of objecten.

3.3. Regionaal plan Bommelerwaard

Dit is een intergemeentelijke structuurschets voor de gemeenten Zaltbommel en Maasdriel. Het omvat een visie en een uitvoeringsprogramma.

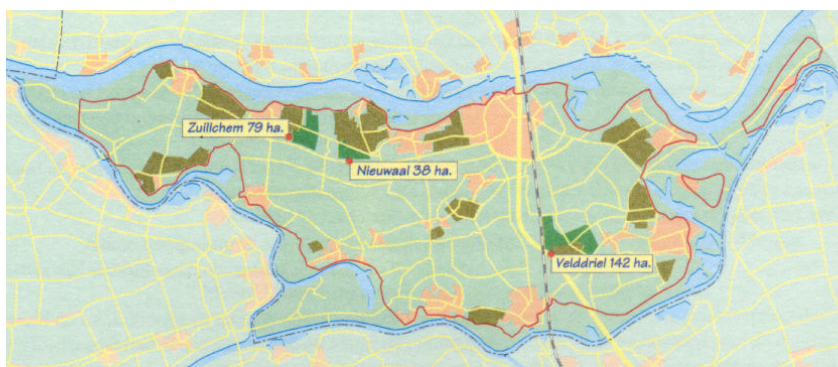
Gewenste ruimtelijke hoofdstructuur

Typerend voor de Bommelerwaard is een zekere kleinschaligheid. De leefbaarheid van het gebied is gebaat bij een gezonde economische ontwikkeling, een aantrekkelijke woonomgeving en een veilig woonklimaat. Voor het gebied wordt een beperkte groei van het ruimtebeslag voor wonen en werken voorzien. Voor lokale bedrijvigheid bestaan in het gebied afspraken over concentratie daarvan bij Hedel en Kerkdriel, waarbij de overige kernen geen uitbreidingsruimten hebben. De land- en tuinbouw heeft ontwikkelingsmogelijkheden voor de takken die al goed zijn ontwikkeld: glastuinbouw, champignonteelt, melkveehouderij en fruitteelt.

Randvoorwaarden voor de toekomstige ruimtelijke hoofdstructuur in het Regionaal Plan zijn:

- Behoud van grondgebonden landbouw;
- Enkele combinaties glastuinbouw-champignonteelt;
- Geen versnippering glastuinbouw door hele Bommelerwaard;
- Geen nieuwe grootschalige recreatie;
- Kwaliteit stads- en dorpsranden behouden/ontwikkelen/versterken.

De beschikbare hoeveelheid grond voor glastuinbouw én champignonteelt wordt in het Regionaal Plan in de tijd gefaseerd. Tot 2005 is er een beschikbare ontwikkelingsruimte van 350 bruto ha. Hiervan is 250 ha reeds bestemde maar nog niet benutte planruimte, daarnaast wordt er 100 ha uitbreidingsruimte geboden. Het jaar 2005¹ is een ijkmoment, waarop wordt gezien of en op welk moment nog 150 ha extra wordt bestemd.



Uitsnede model 2 intensiveringszones glastuinbouw en champignonteelt in de Bommelerwaard: Noordelijke oeverwal en oostelijke concentratie (Bron: Regionaal Plan Bommelerwaard)

¹ in afwijking van het Regionaal Plan Bommelerwaard is in de partiele herziening van het streekplan vastgesteld, dat het ijkmoment (voor het bestemmen van extra glas) is vastgelegd in 2007. In 2007 wordt aan de hand van vier criteria vastgelegd of er nog 150 ha extra wordt bestemd, te weten: economische noodzaak, verbetering van de waterkwaliteit, een goede infrastructuur en landschappelijke inpassing.

Voor de overige landbouw legt het Regionaal Plan een accent op de melkveehouderij in de open komgebieden en fruitteelt op de oeverwallen. Er zijn geen toekomstmogelijkheden voor de intensieve veehouderij.

Voor natuur wordt gestreefd naar behoud en versterking van de aanwezige waarden. Herstel, vergroting en afronding van moerasgebieden. De waterhuishouding van de natuurelementen binnendijks wordt, zowel kwantitatief als kwalitatief, duurzaam gericht op deze natuurkwaliteiten. Teneinde de versnippering tussen de verschillende natuurelementen binnendijks tegen te gaan en de natuurwaarden ter plekke te versterken, zijn verbindingen daartussen essentieel. Daarvoor zal een lint van wisselende breedte met gevarieerde oevers worden aangelegd met flauwe taluds, afgewisseld met plasdras bermen en diepe en ondiepe delen.

Het behoud van de openheid van de kommen is voor weidevogels essentieel. De provincie zal gezamenlijk met de betrokken partijen komen tot een definitieve begrenzing van ca. 50 hectares Relatienotagebied die beschikbaar zijn.

Er is een aantal gebieden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden en met een herkenbaar landschap en cultuurhistorisch bijzondere elementen en patronen. Deze nog relatief gave gebieden moeten gevrijwaard worden van nieuwe bebouwing en kassen.

Vernieuwing van het landschap vindt plaats in de planmatige vestiging(en) van de glastuinbouw en champignonteelt. Aanpassing van het landschap is wenselijk voor enkele kernranden en voor de herstructureringsgebieden van de glastuinbouw. Het streekeigen karakter van de Bommelerwaard zal worden versterkt door een landschappelijke accentuering van cultuurhistorische patronen.

In het algemeen wordt gekoerst op het voortzetten en een verdere uitbouw van de extensieve, natuurgerichte recreatie. Het betreft vooral het toeristisch-recreatieve medegebruik van het buitengebied, inclusief de aanwezige bos- en natuurgebieden. Het betreft actieve vormen van recreatie, gekoppeld aan de rivieren en de rijke cultuurhistorie. Een belangrijk item is voorts kwaliteitsverbetering van de aanwezige toeristisch-recreatieve voorzieningen. Specifiek ten aanzien van de watersport wordt gekozen voor een concentratie van voorzieningen op daartoe geschikte plekken. Door gebleken behoefte en draagkracht vanuit de landbouwsector wordt gestreefd naar een verdere uitbouw van het agrotourisme.

In de toekomst zal recreatie en toerisme een volwaardige economische drager worden in de Bommelerwaard. Voor met name kleinschalige, extensieve recreatie, gericht op natuur en cultuurhistorie, zijn er nieuwe

mogelijkheden. Te denken valt aan de ontwikkeling van de toeristische functie van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, aanleggen van wandel- en fietspaden en agrotourisme.

Vooralsnog wordt de extra uitbreidingsruimte tbv glastuinbouw van 142 ha, conform het Regionaal Plan Bommelerwaard nog niet binnen dit huidige bestemmingsplan opgenomen. Er dienen namelijk eerst nog nadere onderzoeken mbt milieu en water onderzocht te worden. Naar aanleiding van deze resultaten zal een aparte procedure worden opgestart om voor deze plannen een adequate juridische regeling op te stellen. Het gemeentebestuur heeft de intentie om samen met de glastuinbouw- en champignonsector en de gemeente Zaltbommel via een uitvoeringsorganisatie contracten af te sluiten met de tuinders over de randvoorwaarden alvorens een bestemmingsplanvoorbereiding te starten.

Wel zullen de grenzen van het toekomstige glastuinbouwgebied binnen de gemeente Maasdriel met een omvang van 142 ha ten noordoosten van de kern Velddriel op de plankaart worden opgenomen. Dit om te voorkomen dat ter plekke ruimtelijke ontwikkelingen (waaronder nieuwvestiging) worden toegestaan, die in een later stadium de komst van glastuinbouw in het gebied kunnen frustreren.

Op basis van het Regionaal Plan Bommelerwaard is de partiele herziening van het streekplan 1996 inzake Glastuinbouw / Champignonenteelt vastgesteld (26 januari 2005). Deze partiele herziening omvat een concrete beleidsbeslissing ten behoeve van drie nieuwe concentratiegebieden voor glastuinbouw en/of champignonenteelt. Een van deze gebieden is gelegen binnen de gemeente Maasdriel ten oosten van de A2.

Deze herziening zal – indien en voorzover de concrete beleidsbeslissing van deze herziening onherroepelijk wordt – deel uit gaan maken van het nieuwe streekplan.

3.4. Beleid Waterschap

Het waterbeleid in de Bommelerwaard wordt gevoerd door het Waterschap Rivierenland. Het beleid is geformuleerd in IWGR 2002 – 2006 (IWGR-2)². Met het IWGR-2 wordt ingestoken op de gebiedsgerichte aanpak; het gehele rivierengebied is verdeeld in 10 deelgebieden, waarvoor een aanpak op maat geldt.

Medio 2001 zijn het Waterschap en de provincie een pilotstudie gestart naar de waterproblematiek en de oplossingen daarvoor in de bemalingsgebieden de Baanbreker en Quarles van Ufford in het Land van Maas en Waal. In de jaren die daarop volgen vindt de uitvoer plaats

² Gepubliceerd maart 2002.

van de gevonden oplossingen. Oplossingen zullen liggen in de lijn van de door de Commissie Waterbeheer 21e eeuw geadviseerde drietrapsstrategie. Doel is om een aantal functies, zoals stedelijk gebied en intensieve landbouw, bepaalde beschermingsniveaus te bieden, door elders water langer vast te houden en te bergen. In 2001 wordt gestart met de aanleg van natuurvriendelijke oevers en stapstenen in het kader van de ecologische verbindingszone Capreton. Naar verwachting neemt de voltooiing van deze ecologische verbindingszone maximaal 15 jaar in beslag. Het Waterschap tracht in de planperiode de overname van het stedelijk waterbeheer van alle gemeenten in haar beheersgebied geregeld te hebben. De sanering van de resterende verontreinigde baggerspecie (tussenliggende trajecten), wordt vervolgd in de planperiode.

Daarnaast is voor een aantal thema's beleid geformuleerd:

1. Waterkwantiteit

Hierbij zijn de veerkracht van het watersysteem en het zoveel mogelijk vasthouden van water uitgangspunt. De waterbeheerders wensen toe te werken naar een meer flexibel peilbeheer, met per gebruiksfunctie (landbouw, natuur e.d.) een optimale grondwatersituatie.

2. Landschap, natuur en cultuurhistorie

De waterschappen nemen het voortouw als het gaat om het herstellen en beschermen van waardevolle zaken die aan het watersysteem verbonden zijn. Aandacht wordt besteed aan ondermeer het realiseren van groene verbindingen en natuurvriendelijke oevers, maar ook aan een goede bescherming van cultuurhistorisch waardevolle waterlopen en aan water gebonden gebouwen.

3. Waterkwaliteit

Voor dit thema wordt ondermeer aandacht besteedt aan zaken als extra zuivering van rioolwater dat op polderwater wordt geloosd, sanering aan de bron, aanpak van diffuse bronnen en vergunningverlening en natuurlijker inrichting van watergangen.

4. Stedelijk water

Het benutten van de waterkansenkaart bij nieuwe locaties en het opstellen van waterplannen voor bestaand stedelijk gebied moet de inbreng van het waterbelang in het stedelijk gebied verder implementeren.

5. Waterbodems

Gestreefd wordt naar sanering van vervuilde waterbodems en zoveel mogelijk verantwoord hergebruik van verontreinigde bagger.

Andere publicaties die hier van belang zijn en mede ten grondslag hebben gelegen aan het in dit bestemmingsplan opgenomen waterbeleid,

betreffen de beleidsnotitie “Rioleringen en Waterkwaliteit 2000”³ en de brochure “Water aan bod”⁴, waarin het waterbeheer voor de komende 50 jaar besproken wordt.

Beheersplan Primaire Waterkeringen (BPW)

Het Waterschap Rivierenland beschikt sinds kort over een Beheerplan Primaire Waterkeringen (BPW). Dit beheersplan is vereist op grond van de provinciale verordening en heeft zowel interne als externe werking. In het BPW is de visie op dijkbeheer verwoord. Deze visie is de vertaling naar de beheerfase van de visie op de dijkverbetering vanuit de laatste dijkversterkingsronde. Naast veiligheid als hoofdfunctie zijn aan dijkgedeelten ook nevenfuncties toegekend, zoals LNC-waarden en recreatief medegebruik. Het waterschap streeft zodoende naar veilige en mooie dijken. De uitvoering van het beheer en onderhoud is gericht op het behoud en zo mogelijk de versterking van deze nevenfuncties. Ook wordt deze visie gehanteerd bij het beoordelen van initiatieven en plannen van derden. Het doet zodoende ook dienst als middel voor communicatie en afstemming met externe partijen en betrokkenen.

3.5. Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplannen buitengebied

Voor het buitengebied vigeren de bestemmingsplannen Maasdiel, Ammerzoden, Hedel, Rossum en Heerewaarden. De bestemmingsplannen Maasdiel, Ammerzoden en Hedel zijn recent, Rossum is van begin jaren 90. Met name Heerewaarden is sterk verouderd.

Gezien het veelal agrarische karakter van de gemeente is het overgrote deel van de regelingen gericht op mogelijkheden voor de landbouw. Voor ontwikkeling en vestiging glastuinbouw en champignonbedrijven worden veelal aparte zones gehanteerd.

In een aantal meer recente plannen worden in de primaire agrarische gebieden waar mogelijk flexibele bouwblokken gehanteerd: middels een open lijn is aangegeven in welke richting uitbreiding van het bouwblok zonder procedure (maar onder voorwaarden) mogelijk is. In de gebieden met landschappelijke waarden bestaat deze mogelijkheid niet en is voor vergroting van het bouwperceel een wijzigingsprocedure noodzakelijk.

³ Uitgegeven door het voormalige Zuiveringschap Rivierenland.

⁴ Uitgegeven door Polderdistrict Betuwe, Polderdistrict Groot Maas en Waal, Polderdistrict Tieler- en Culemborgerwaarden, Waterschap Van de Linge en Zuiveringschap Rivierenland.

Veelal is de juridische regeling gericht op het beperken van intensieve veehouderij.

Regionale Structuurvisie Rivierenland 2004 – 2015

In het kader van het opstellen van het nieuwe Streekplan is aan alle regio's verzocht een Structuurvisie op te stellen. Deze Structuurvisies dienen als bouwsteen voor het nieuwe Streekplan. De Structuurvisie Rivierenland vormt een integratiekader van de al bestaande plannen of ruimtelijke elementen uit die plannen. Daarnaast zijn de eerste aanzetten gegeven voor visie ontwikkeling op onderdelen waar deze nog ontbreekt, zoals de ruimtelijke samenhang in de ontwikkeling van recreatie en toerisme, functieverandering in het landelijk gebied en duurzame energie. De regionale structuurvisie Rivierenland formuleert als hoofdpoging het behouden en versterken van het unieke karakter van de regio rond de ruimtelijke structuurdragers die de eigenheid van dit landschap bepalen. De ruimtelijke structuurdragers zijn de uiterwaarden, dijken, oeverwallen en kommen en het cultuurhistorische landschap (bijvoorbeeld de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

De hoofdinfrastructuur wordt door de regio niet primair gezien als leidraad voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen maar wel als mede-orderend. De ruimtelijke structuurdragers geven de richting aan waarin verstedelijking, de functies van het landelijk gebied, verkeer en vervoer, recreatie en toerisme en energievoorziening zich in het Rivierenland mogen ontwikkelen, zodat het unieke landschap met haar contrasten behouden blijft dan wel wordt versterkt.

Voor de hele regio geldt een kwalitatieve benadering van nieuwe bebouwing, ruimtelijk geduid met de kwaliteitscontouren zoals deze voor de periode tot 2015 rond de kernen zijn getrokken in het kader van het Experiment ruimtelijk beleid Rivierenland (2002).

Het ruimtelijk beeld op basis van de eerder genoemde structuurdragers en de opgaven voor het gebied leiden tot de volgende koers voor ruimtelijke ontwikkelingen:

- water als structurerend element: meervoudig ruimtegebruik met verbreding van watergangen en concretiseren zoekgebieden waterberging;
- contouren voor zoekruimte verstedelijking tot 2015 volgens experiment 'een lijn voor kwaliteit' blijven uitgangspunt;
- aanvullende zoekruimte voor bedrijvigheid met meerwaarde voor Rivierenland als vestigingscriterium;
- accent op impuls voor openbaar vervoer;
- structurele maatregelen voor doorstroming bij brug Rhenen (N233);
- functieverandering in het landelijk gebied voor kommen en oeverwallen gelijk;
- meer nieuwe dijkwoningen;

- voor het landelijk gebied is de landbouw richtinggevend. Een landbouwvisie wordt opgesteld;
- glastuinbouw herstructureren en concentreren in de Bommelerwaard en Tuil (Neerijnen);
- ontwikkeling meer samenhangend toeristisch-recreatief aanbod rond boegbeelden en concentratiepunten;
- ruimtelijke projectenagenda.

StructuurvisiePlus Maasdriel

Voor het gehele grondgebied van de gemeente is een StructuurvisiePlus opgesteld. Basis voor het structuurbeleid is de duurzame hoofdstructuur, bestaande uit de abiotische structuur (bodem, water, hoofdindeling van het rivierenlandschap), de biotische structuur (flora en fauna en de ecologische verbanden daartussen) en de antropogene structuur (invloed van de mens op de verschijningsvorm van het landschap).

Het onderhavige bestemmingsplan heeft in hoofdzaak een conserverend karakter. Het ontwikkelingsgerichte kader voor het toekomstig beleid van de gemeente wordt geboden door de StructuurvisiePlus. De Wet op de Ruimtelijke Ordening biedt adequate mogelijkheden om deze vervolgens te realiseren.

In de StructuurvisiePlus wordt het beleid per deelgebied beschreven, waarbij is aangesloten op de verschillende landschapstypen in de gemeente.

Ten aanzien van de open agrarische komgronden wordt een consoliderend beleid voorgestaan. Voor de verdichte en verstedelijkte oeverwallen is het beleid gericht op “hergroening en ontsteniging. Aanplant van gebiedeigen groen op en rond huiskavels wordt actief gestimuleerd. Daarnaast wordt gestreefd naar het verplaatsen van glas- en champignonbedrijven naar geschiktere locaties en het vervangen van niet-agrarische functies met een sterk stedelijk karakter door functies met een kleinschaliger ambachtelijker uitstraling. Bij beëindiging van agrarische bedrijven moet gestreefd worden naar sloop van overtallige opstallen. Voor de landschappelijke oeverwallen is het beleid gericht op het tegengaan van ontwikkeling van glas- en champignonbedrijven. Bestaande stedelijke functies dienen niet verder te worden uitgebreid, een groene aankleding te krijgen en waar mogelijk verplaatst te worden. In de verdichte agrarische ontwikkelingsgebieden ligt de nadruk op concentratie van champignonteelt en grootschalige glastuinbouw. De ontwikkelingskansen kunnen worden verbeterd door een actieve herstructurering.

Het beleid voor de overige agrarische gebieden is gericht op behoud van het agrarisch productiemilieu of voor herinrichting naar concentratie van glastuinbouw/champignonteelt.

Landschapsplan Bommelerwaard 2003

Het hoofddoel van het Landschapsplan luidt:

Het vastleggen van een beleidskader voor het behouden en versterken van bestaande landschaps-, natuur-, cultuurhistorische en recreatieve waarden en voor een goede inpassing van ruimtelijke en functionele ontwikkelingen, alsmede het initiëren van nieuwe initiatieven en maatregelen gericht op het versterken van de cultuurhistorische identiteit en de landschappelijke, ecologische en recreatieve kwaliteit van de Bommelerwaard.

Het Landschapsplan is een wensplan waarin de wenselijke ontwikkeling van het landschap in het buitengebied van de Bommelerwaard voor de komende 10 tot 15 jaar is beschreven. Het plan heeft geen bindende werking.

In de Bommelerwaard zijn drie landschappelijke hoofdeenheden te onderscheiden: de rivieren met de uiterwaarden, de oeverwallen en de komgronden. Alle drie de landschappelijke hoofdeenheden hebben een eigen karakteristieke, problematiek en kansen.

Om de vervaging van regionale en van lokale verschillen en het verdwijnen van landschappelijke waarden tegen te gaan en om gebieden met hoge landschappelijke waarden en een relatief ongestoord karakter te beschermen is een actief landschapsbeleid noodzakelijk. Er dienen keuzes gemaakt te worden over waar wel en waar geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn en waar verdere verdichting wel of niet toelaatbaar is.

Hiertoe wordt in het landschapsbeleidsplan een nieuwe landschappelijke zonering geïntroduceerd, waarbij de Bommelerwaard wordt verdeeld in twee landschappelijke zones:

1. Landschappelijke verdichtingsgebied met landschapsversterking: hiertoe wordt de oostelijke brede oeverwal met de kernen Zaltbommel, Kerkdriel en Hedel gerekend; de stedelijke invloed op het landschap is hier al hoog. De landschappelijke inpassing van nieuwe functies cq. bebouwing dient veel aandacht te krijgen. Belangrijk aandachtspunt vorm het behoud van landschappelijke geleidingszones binnen en tussen verdichte gebieden, zodat de oeverwallen ruimtelijk en functioneel in verbinding blijven staan met de komgebieden en de uiterwaarden.
2. Landschapsbeschermings- en ontwikkelingsgebied: dit betreft de minder dicht bebouwde oeverwallen, de komgebieden en de uiterwaarden. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen kunnen hier slechts op kleine schaal plaatsvinden, voor zover de bestaande waarden hierdoor niet worden aangetast.

Daarnaast zijn voor de gehele Bommelerwaard navolgende beleidsuitgangspunten vastgelegd:

- Behoud kernkwaliteiten;
- Versterking landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten;
- Inpassing nieuwe functies;
- Ontwikkeling nieuw landschap.

Welstandsnota gemeente Maasdriel 2004

Het bestemmingsplan regelt onder meer de functie en het ruimtebeslag van bouwwerken voor zover dat nodig is voor een goede ruimtelijke ordening. Datgene dat door het bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt, kan niet door welstandscriteria worden tegengehouden. De architectonische vormgeving van bouwwerken valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan en wordt exclusief door de welstandsnota geregeld.

De welstandsnota bevat een samenhangend stelsel van criteria onderverdeeld in vier hoofdgroepen:

- algemene welstandscriteria;
- gebiedsgerichte welstandscriteria;
- welstandscriteria voor specifieke objecten;
- welstandscriteria voor veel voorkomende kleine bouwplannen.

De algemene welstandscriteria en de criteria voor specifieke objecten of kleine bouwplannen behandelen aspecten die niet gebiedsgebonden zijn, terwijl de gebiedscriteria zijn gekoppeld aan specifieke gebiedseigen kenmerken en eigenschappen.

De essentie van een gebiedsgericht welstandsbeleid is een zorgvuldige gebiedsindeling en een hierop afgestemd selectief beleid. Uit de ruimtelijke analyse is een beschrijving van de belangrijkste ruimtelijke eigenschappen en beeldkwaliteitsaspecten van de gemeente Maasdriel tot stand gekomen. Op basis daarvan is het gemeentelijk grondgebied opgedeeld in ruimtelijk/morfologisch of functioneel samenhangende deelgebieden. Afhankelijk van de waarde en de gevoeligheid van het gebied en de betekenis voor het collectieve beeld van de gemeente, is voor elk deelgebied een bijbehorend welstandsniveau vastgesteld. Hierbij is onderscheid gemaakt in de volgende vierdeling:

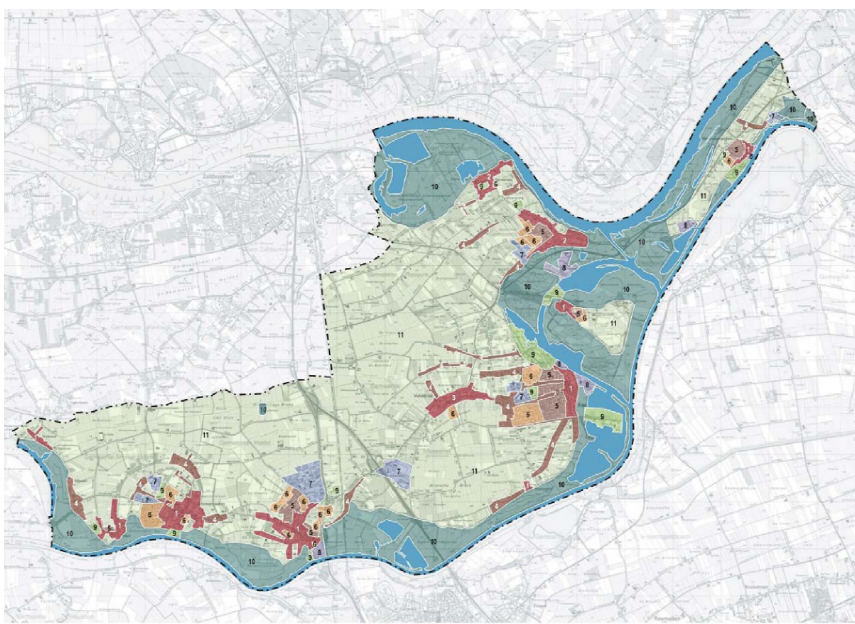
- Niveau 1 - Zeer waardevolle welstandsgebieden
(extra bescherming gericht op consolidatie van historische context);
- Niveau 2 - Bijzondere welstandsgebieden
(extra inspanning tot voordeel van de ruimtelijke kwaliteit);
- Niveau 3 - Reguliere welstandsgebieden
(normale inspanning met als uitgangspunt het handhaven van de basis kwaliteit);

- Niveau 4 - Welstandsvrije gebieden (geen welstandstoetsing).

In het buitengebied van Maasdriel worden een tweetal welstandsniveaus gehanteerd.

Voor de uiterwaarden en natuurgebieden is Welstandsniveau 2, Bijzondere welstandsgebieden, van toepassing. Voor het overige binnendijkse buitengebied geldt Welstandsniveau 3 - Reguliere welstandsgebieden.

Onder dit niveau vallen de gebieden die om een normale en zorgvuldige afstemming vragen van nieuwe bouwkundige ingrepen. Deze gebieden kunnen afwijkingen van de bestaande ruimtelijke structuur en ingrepen in de architectuur van de gebouwen zonder al te veel problemen verdragen. De gemeente stelt geen specifieke eisen aan de ruimtelijke kwaliteit en de welstandsbeoordeling heeft als uitgangspunt het handhaven van de basiskwaliteit.



Figuur welstandsniveau, welstandsnota 2004

Gemeentelijk waterplan

Binnen de gemeente is begonnen met het opstellen van een waterplan.

4. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED⁵

In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe het plangebied in elkaar zit: landschap, natuur, cultuurhistorie, en hoe het wordt gebruikt: landbouw, recreatie, wonen, etc.

De Bommelerwaard en de gemeente Maasdriel zijn te karakteriseren als een agrarisch cultuur- en rivierenlandschap. De kenmerken van dit landschap zijn het resultaat van langdurige ontwikkeling. Voor het ontwikkelen van een visie op de gemeente is het belangrijk kennis te nemen van deze kenmerken. Dit hoofdstuk beschrijft daartoe de landschappelijke en ecologische karakteristiek van die aspecten, die de huidige inrichting mede bepalen.

4.1. Abiotische opbouw

In deze paragraaf wordt ingegaan op de abiotische opbouw. Dat wil zeggen, de zogenaamde niet-levende factoren worden beschreven voor zover deze invloed uitoefenen op de levende organismen.

De bodemopbouw en de rivieren hebben het gebruik en de inrichting van het landschap beïnvloed. Het rivierenlandschap wordt gekenmerkt door uiterwaarden, stroomruggen, oeverwallen en komgronden.

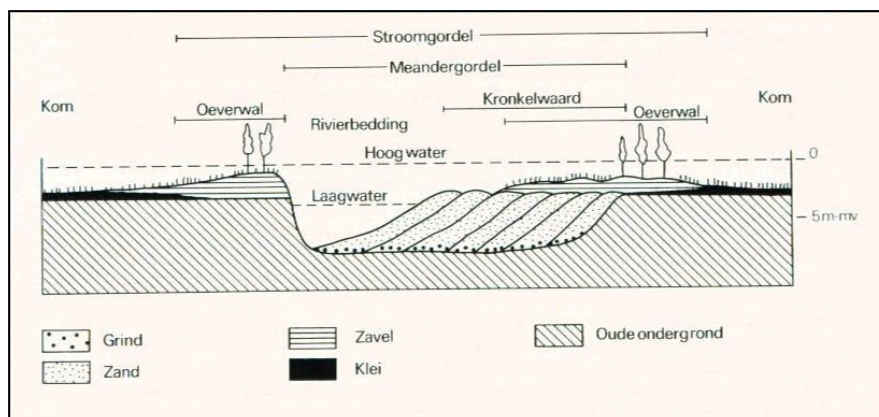
De uiterwaarden bevinden zich langs de Maas en de Waal. Ze zijn hoger gelegen dan de binnendijkse gronden en bestaan uit goed ontwaterde bodems met zware zavel en lichte klei. Delen van de uiterwaarden zijn vergraven voor klei- en zandwinning.

De stroomruggen en oeverwallen scheiden de uiterwaarden van lager liggende gronden en vormen de hogere delen in het landschap achter deze wallen. Deze gronden zijn vruchtbaar, kalkrijk en bevatten zand, zavel en lichte klei. Achter de stroomruggen en oeverwallen liggen kom- en oeverwalachtige vlakten en rivierkomvlakten. Deze bestaan uit zware

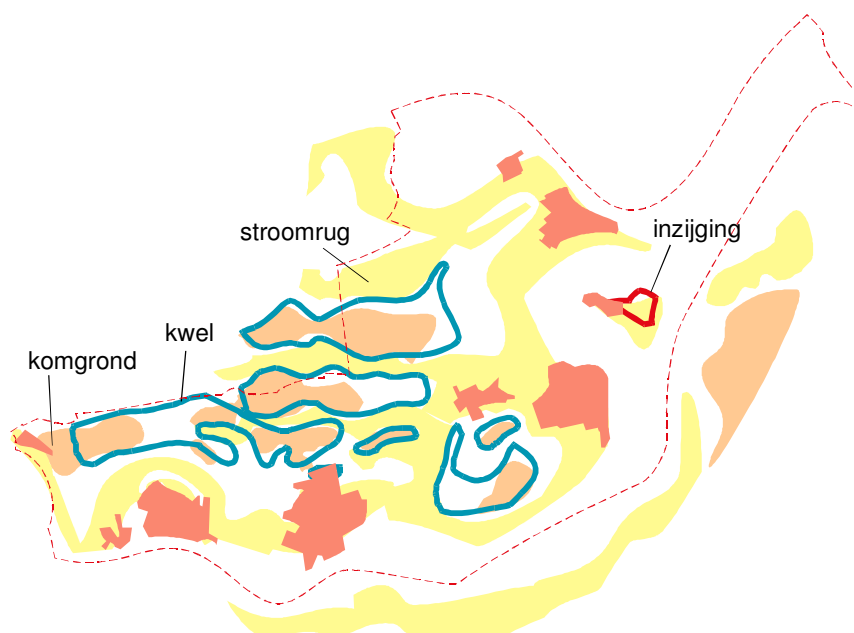
⁵ Bronnen:

- MER Glastuinbouw Bommelerwaard, eindrapportage, IWACO i.o.v. Provincie Gelderland, Den Bosch 2000
- Regionaal Plan Bommelerwaard, samenwerkende gemeenten, waterschappen en provincie 2003
- Integraal Waterbeheersplan Gelders Rivierengebied 2, samenwerkende waterschappen Gelders Rivierengebied, 2002
- StructuurvisiePlus, gemeente Maasdriel, Kerkdriel 2004
- Beleidsplan gemeente Maasdriel 1999 - 2002, gemeente Maasdriel 1999
- Bodemkaart van Nederland, Stiboka, Wageningen
- Bommelerwaard openkaart, visie op het landschap, Hogeschool Larenstein i.o.v. Provincie Gelderland, Arnhem 2000.
- Leven in de Kil, visie op de Hurwenense Uiterwaard, Stroming bv i.o.v. DLG, Provincie Gelderland en Terca Baksteen bv, eindconcept juli 2001

klei en klei met een moerige ondergrond. Door klink liggen deze lager dan de hiervoor beschreven gebieden.



Figuur Ontstaan van het rivierengebied



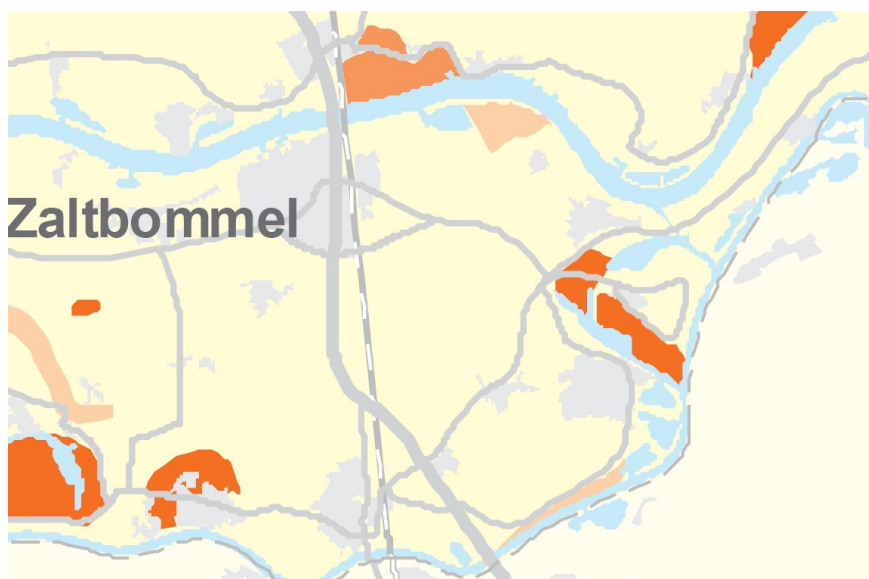
In de Hurwenense uiterwaard hebben riviermorphologische processen altijd een belangrijke rol gespeeld. Tot 1639 lag er een grote meander die naar het westen opschoof en in het oostelijk deel van de uiterwaard nieuw land opwierp met een patroon van ruggen en geulen. Na de doorsnijding van de meander ontstond in de nieuwe binnenbocht van de rivier een aanwassenwaard met zandbanken en hoogwatergeulen, die door de lage ligging tot in de 20^e eeuw vaak overstroomde. Door het tegengaan van erosie en de aanleg van de zomerkade in de 18^e eeuw heeft een aanzienlijke aanzanding en opslibbing plaatsgevonden van de hele uiterwaard. Langs de rivier heeft zich een opvallend hoge zandige oeverwal gevormd (hoogte tot 7m +NAP).

Landbouwkundige ingrepen, klei- en zandwinnings hebben in de 19^e en de 20^e eeuw een toenemende flinke invloed op het landschap. Vooral de zandwinning laat diepe sporen na in het gebied.

Aardkundig waardevol terrein

In het binnendijkse buitengebied van de gemeente Maasdriel komen gebieden voor met hoge aardkundige waarden. Het oorspronkelijk bodemprofiel en het in samenhang daarmee ontstane landschap zijn hier nog aanwezig. Deze waarden komen binnendijks nog voor bij de meander rond Ammerzoden en bij de Afgedamde Maas. Deze gebieden zijn in het Streekplan aangeduid als aardkundige kwaliteiten van nationaal niveau. Daarnaast zijn enige gronden nabij de Drielse Wetering aangeduid als aardkundige kwaliteiten van regionaal niveau. Deze gebieden bevatten qua bodem, ondergrond en reliëf zulke kenmerkende of bijzondere kwaliteiten van regionaal belang, dat de provincie er extra aandacht voor vraagt. Deze kwaliteiten hangen samen met cultuurhistorisch en landschapsvisuele verschijnselen.

De betreffende gronden komen derhalve voor een sterk consoliderend (=beheersmatig) beleid in aanmerking. De gronden zijn middels de aanduiding 'aardkundig waardevol terrein' op de plankaart opgenomen. De aanwezige waarden van de gronden worden middels een aanlegvergunningstelsel beschermd en geconserveerd.



Uitsnede aardkundig waardevolle gebieden, Streekplan provincie Gelderland.

4.2. Hydrologische opbouw

De hydrologie geeft de opbouw van het watersysteem weer. Het hydrologische systeem is in de waterparagraaf (h. 7) beschreven.

4.3. Biotische opbouw

Het abiotisch milieu is bepalend voor de kwaliteit van het levend (=biotisch) milieu.

Landschap

De abiotische opbouw in samenhang met de occupatie zijn bepalend voor de ruimtelijke structuur. Het landschap heeft een eigen karakteristiek met rationeel verkavelde, open kommen met slechts verspreid liggende bebouwing en begrensd door slingerende dijken of wegen begeleid met rijen bomen. Daarnaast het meer begroeide en besloten kleinschalige oeverwallandschap, met agrarische lintbebouwing en oude nederzetting. Tenslotte de aantrekkelijke rivierkanten met dijken en vrijstaande dijkbebouwing.

Oeverwal en stroomrug

De oeverwallen en stroomruggen liggen min of meer evenwijdig aan de rivier en vormen van oudsher de bewoonde en meest intensief gebruikte delen. De stroomruggen of oeverwallen zijn onder andere gevormd door de meanderende rivieren. De zwaardere deeltjes zoals zand en zavel zijn afgezet (=gesedimenteerd) waar de rivier langzamer stroomde. Dat gebeurde bij overstromingen en bij meanders die langzaam verzandden.

De oeverwallen en de stroomruggen zijn van oorsprong kleinschalig en besloten van karakter met slingerende wegen en waterlopen. Ze hebben een halfopen tot dichte structuur. De meeste stroomruggen hebben een onregelmatige blokverkaveling. Deze gronden zijn zeer geschikt voor tuinbouw en worden hier dan ook voor gebruikt zowel op open grond als in kassen, die hier zowel verspreid als in dichte linten voorkomen. Daarnaast zijn de gronden in gebruik voor akkerbouw en fruitteelt. Door de verdere uitbreiding van oude dorpskernen, bedrijvigheid en intensivering en schaalvergroting van de landbouw is de kleinschaligheid van het landschap verminderd.

Plaatselijk komen nog duidelijk herkenbare oeverwallen voor, zoals aan de buitenzijde van de meander van Ammerzoden en de oeverwal bij Hoenzadriel. De oeverwal nabij Wellseind is ook nog relatief weinig aangetast. Heerewaarden ligt op een hoge stroomrug.

Bij de dijkdoorbraken zijn een aantal wielen ontstaan. Wielen zijn binnendijkse waterplassen met gronden die bestaan uit een zandig dek met kleiige ondergrond. De serie wielen bij Hedel geeft de plaats aan waar de oeverwal de Maasdijk kruist en duidt op de zwakte van de ondergrond als oorzaak van dijkdoorbraken.

Komgronden

Het komgrondgebied ligt tussen de stroomruggen. De bodem van de komgebieden bestaat uit rivierklei. Na de afzetting van kleideeltjes bij overstromingen en het droogvallen van de rivierkleigronden zijn de

komgronden ontstaan, die in de loop van de tijd sterk zijn ingeklonken. De klei is slecht voor de waterhuishouding en het bodemgebruik bestaat dan ook vooral uit gras- en weilanden. De ruimtelijke karakteristiek van de komgronden wordt dan ook sterk bepaald door de open weidegebieden. De open gebieden worden ruimtelijk gecompartmenteerd door lange rijen populieren langs de wegen en de verspreid gelegen boerderijen. De kommen hebben een rationele strokenverkaveling en rechte wegenstructuur. Een groot deel van de wegen en waterlopen hebben een oost-west georiënteerde ligging.

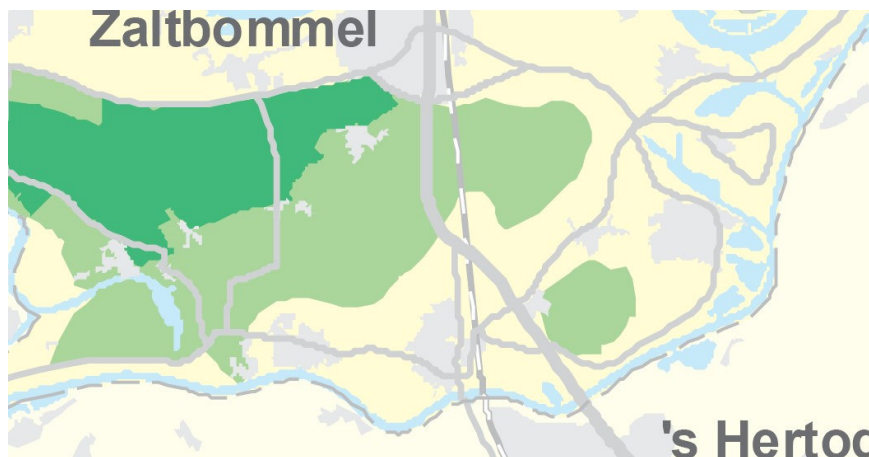
Naar de randen van de komgebieden en langs de wegen treed verdichting op middels bebouwing. Stroken land grenzend aan de stroomruggen worden, onder andere door verbetering van de ontwatering, steeds meer in gebruik genomen door akkerbouw, kleinschalige glastuinbouw en fruitteelt, waardoor de openheid van deze gebieden vermindert. Daarnaast heeft ook de doorsnijding van het gebied door de A2 en de spoorlijn geleid tot een verdere verdichting van de komgebieden.

In het buitengebied van Maasdriel komen nog een drietal komgebieden voor. Dit betreft het uitgestrekte Groote Lage Broek ten noordoosten van Hedel, de Vliert ten noordwesten van Velddriel en het Drielse Broek ten zuidwesten van Kerkdriel. Aangezien de oeverwal ten zuiden van het Drielse Broek zo smal is, is ter plekke weinig bebouwing aanwezig. Hier bestaat nog een sterke visuele relatie met de rivier de Maas. Rondom en door het komgebied van het Drielsche Broek lopen een aantal wegen, die worden begeleid door karakteristieke laanbeplanting van populieren.

Alle drie de komgebieden maken onderdeel uit van het provinciaal aangeduide waardevol landschap 'Kom-oeverwal ensemble Bommelerwaard'. Aan dit provinciaal waardevol landschap worden navolgende kernkwaliteiten toegekend:

- gave gradienten en ensembles van open kommen, kleinschalige oeverwallen en uiterwaarden;
- gave open kommen met grote openheid en weidebouw, hier en daar onderbroken door verspreid liggende bebouwing, populierenbossen, eendenkooien en grienden;
- kleinschalige oeverwallen met afwisseling van fruitteelt, glastuinbouw, bedrijvigheid en wonen, in contrast met de open kommen;
- cultuurhistorische kwaliteiten verweven in het landschap: Hollandse waterlinie nog afleesbaar in forten en inundatievelden; oude boerderijen op pollen, oude kades, slot Loevestein en Ammersoyen;
- Bijzondere aardkundige waarden (zoals oude meander, de wielen, donk);
- Vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap.

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. De samenhang tussen de verschillende landschapsaspecten is in deze gebieden groot. Grondgebonden landbouw speelt een belangrijke rol bij het instandhouden van de landschapskwaliteiten.



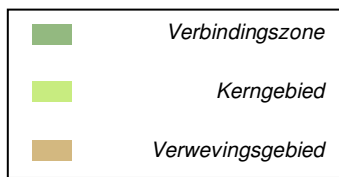
Uitsnede provinciale waardevolle landschappen, Streekplan Gelderland 2005

Voor de waardevolle landschappen geldt binnen de algemene voorwaarde dat de bovengenoemde kernkwaliteiten worden versterkt een 'ja, mits' - benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Lokale en regionale ontwikkeling is derhalve binnen strikte randvoorwaarden evenwel mogelijk.

Het komgebied de Vliert ten noordwesten van Velddriel is door de provincie specifiek aangeduid als zijnde een karakteristiek komgebied. Van gemeenten wordt voor de bescherming van deze gebieden een bijzondere verantwoordelijkheid verwacht. Behalve visueel-landschappelijke kwaliteiten bezitten deze gebieden hoge aardkundige, archeologische en historisch-geografische waarden. Het open karakter van deze gebieden dient gehandhaafd te blijven.

Natuur

Geen van de binnendijs gelegen gronden binnen de gemeente Maasdriel maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Dit in tegenstelling tot de buitendijs gelegen gronden, die bijna in zijn geheel onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur uitmaken.



Ecologische Hoofdstructuur gemeente Maasdriel

Mede als gevolg van het intensief gebruik door land- en tuinbouw en de van oudsher in sterke mate bebouwde oeverwallen komen in het binnendijkse buitengebied van Maasdriel relatief weinig natuurwaarden voor. Dit betekent evenwel niet dat er in het binnendijkse gebied helemaal geen natuurwaarden voorkomen. Zowel op de stroomruggen als in de komgebieden komt vooral 'halfnatuurlijke' natuur voor. De voorkomende natuur is afhankelijk van beheer door mensen en gradiëntrijke situaties, waardoor op een laag schaalniveau relatief veel soortenrijke natuur kan ontstaan.

Alhoewel het oorspronkelijk schrale, natte karakter van de kommen grotendeels is verdwenen zijn met name de open komgronden van grote waarde voor weidevogels. Binnen de gemeente zijn een tweetal waardevolle weidevogelgebieden onderscheiden in het binnendijkse gebied:

- de Vliert ten noorden van Velddriel; dit betreft een open, grootschalig, uitgestrekt en extensief agrarisch gebied met slechts schaarse bebouwing.
- het Grote Lage broek ten noorden van Hedel en ten oosten van Kerkwijk: dit betreft een grootschalig, open weidegebied.

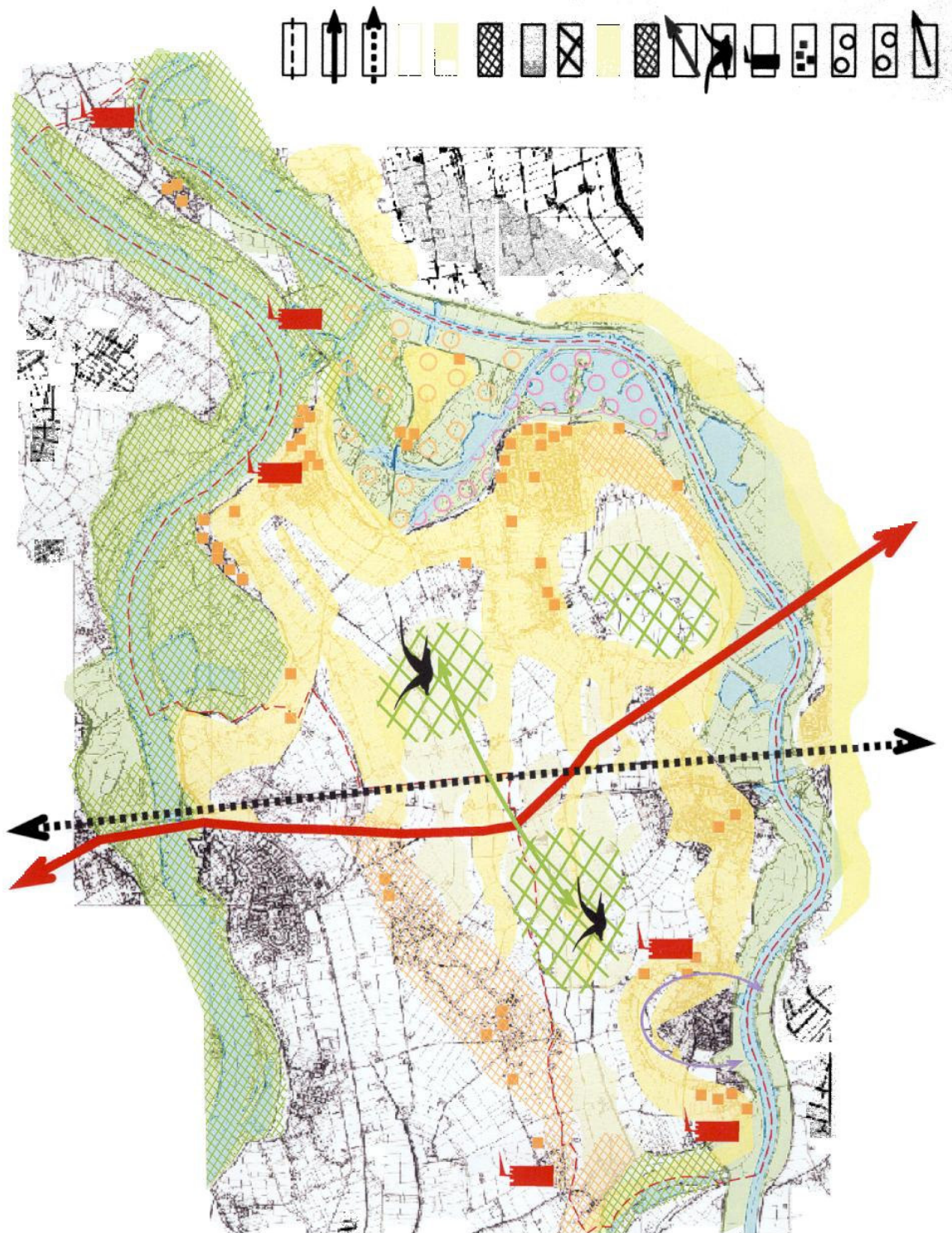
Deze weidevogel- en ganzengebieden buiten de EHS, worden van provinciaal belang geacht en dienen derhalve te worden beschermd tegen doorsnijding, aantasting van rust en openheid, verlaging van het waterpeil en verstoring.

Ten noorden van Hedel komt nog een eendenkooi voor. Een eendenkooi is een stuk land en water, die was ingericht om wilde eenden te vangen. Het is voorzien van een stelsel van bochtige en nauwe sloten (pijpen), door een haag of heining omgeven, waarin een aantal roep- of

kwaakeenden als lokvogel dient. De eendenkooi biedt aan verschillende moeras- en watervogels goede broedmogelijkheden. De eendenkooi is in bezit van Staatsbosbeheer en is derhalve als natuurgebied bestemd.

De natuurwaarden van de stroomruggronden zijn die van het kleinschalig cultuurlandschap (amfibieën in kolken, steenuilen in knotwilgen en hoogstamboomgaarden, akkeronkruiden etc.). Daarnaast komen incidenteel nog 'droge' ecologische natuurwaarden voor op rivierdijken en spoor- en wegtaluds.

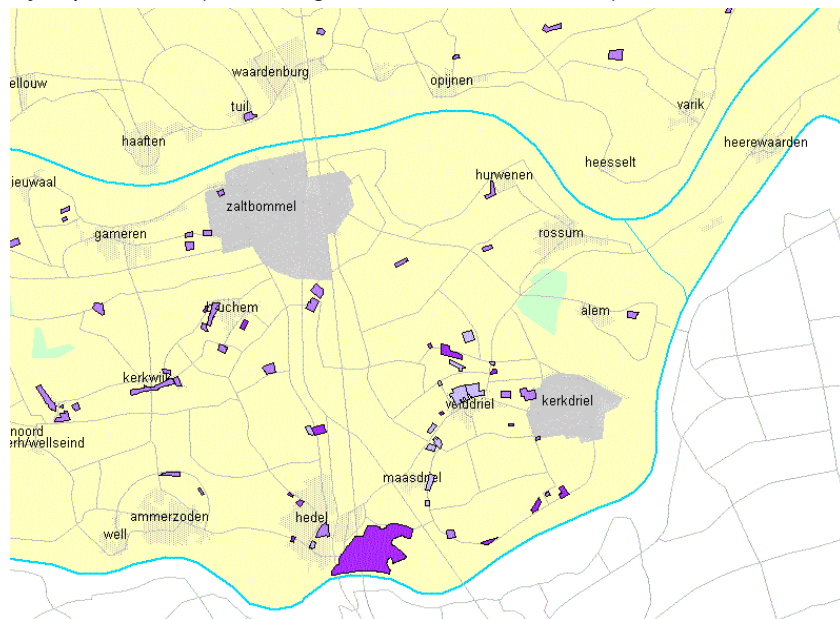
KWALITEITEN EN POTENTIES



4.4. Cultuurhistorische patronen

Archeologische waarden

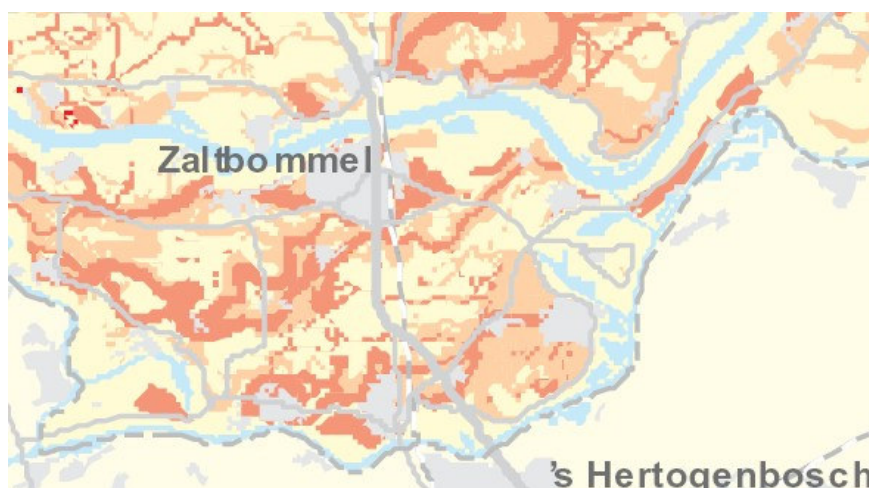
In het binnendijkse gebied komen diverse terreinen voor van archeologische betekenis. Dit betreffen bekende terreinen van oudheidkundige betekenis, waar op grond van gedane vondsten en/of waarnemingen (meer) archeologische sporen en vondsten worden verwacht. Het gaat hier om de bekende terreinen zoals deze aangegeven zijn op de AMK (Archeologische Monumentenkaart).



Uitsnede Archeologische Monumentenkaart

Deze terreinen zijn als archeologisch en/of cultuurhistorisch waardevol terrein op de plankaart opgenomen. Middels deze aanduiding en het hieraan gekoppeld aanlegvergunningstelsel wordt het terrein beschermd tegen ongewenste ingrepen en activiteiten.

Daarnaast zijn op basis van de Indicatieve archeologische waardenkaart (Ikaw) gebieden aan te duiden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde, dat wil zeggen gebieden met een hoge of middelhoge trefkans op het vinden van nog onbekende archeologische resten. Deze gronden zijn op plankaart 2 opgenomen met de aanduiding 'hoge indicatieve archeologische verwachtingswaarden'. Het betreft met name de gronden in het zuiden en westen van de gemeente. Ter plekke van deze aanduiding geldt een aanlegvergunningstelsel ter bescherming van de te verwachten archeologische waarden aldaar. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op deze gronden dient een archeologisch vooronderzoek verricht te worden (zie ook par. 3.1).



Indicatieve archeologische waarden (Bron: Streekplan, provincie Gelderland)

Cultuurhistorie

Nadat de rivieren eeuwen lang vrij konden meanderen werd in de middeleeuwen het gebied voorzien van een continue bedijking. De aan de rivier gelegen dorpen werden door de dijk aan elkaar verbonden. Hier en daar ontstond lintbebouwing aan de dijk of langs de uitvalswegen. Daarnaast kwam ook bebouwing op hoger gelegen stroomruggen voor, bijvoorbeeld Velddriel. Rond 1850 is het binnendijkse gebied ontgonnen. Door onder meer het slingerend verloop van stroomruggen is een grillig verkavelingspatroon ontstaan.

Het Eiland van Alem is een bijzonder cultuurhistorisch element. Vanwege de beïnvloeding door het stromende Waalwater werd de loop van de Maas regelmatig verlegd. Het dorp Alem lag op een hogere kop en was middels dijken met het 'vaste' land verbonden. Doordat na 1930 de Maas is rechtgetrokken kwam Alem op een groot eiland te liggen.

Tot aan de tweede wereldoorlog hebben zich weinig veranderingen voorgedaan. De dorpen groeiden en de omvang van de lintbebouwing bleef min of meer constant. In het landschap deden zich wel enkele grote ontwikkelingen voor:

- aanleg spoorlijn;
- bochtafsnijdingen Maas ten zuiden van Alem en bij Hedel;
- bouw van een vaste oeververbinding bij Hedel.

Na de tweede wereldoorlog heeft zich een aantal grote ontwikkelingen voorgedaan, te weten de aanleg van:

- de rijksweg A2 ten oosten van Hedel;
- de Provincialeweg tussen Hedel en Rossum;
- de Van Heemstraweg tussen Zaltbommel en Heerewaarden;
- planmatige uitbreidingen van de dorpen;
- bedrijven ten behoeve van champignonenteelt en glastuinbouw met name bij Kerkdriel en Velddriel.

Enkele gebieden hebben nog een redelijk oorspronkelijk karakter, zoals:

- de komgronden ten zuiden van Velddriel;
- het oeverlandschap bij Hoenzadriel;
- de open komgronden ten noorden van Velddriel;
- de open komgronden direct ten zuiden van Kerkwijk;
- de voormalige meander ten noorden en westen van Ammerzoden.

De cultuurhistorische elementen vormen aantrekkelijke, herkenbare ensembles. Met name de samenhang met de rivier(dijk) is bijzonder karakteristiek in Well, Rossum en Heerewaarden.

Naast deze waardevolle bebouwingslinten komen verspreid diverse elementen voor, die de ontwikkelingsgeschiedenis representeren, zoals de molens, een eendenkooi, dorpskades en het Kasteel Ammerzoden. Daarnaast bevindt zich ook Fort de Voorn in de noordoosthoek van de gemeente. Dit fort maakte deel uit van het defensiesysteem uit de Tachtigjarige Oorlog (1568-1648). Het 16^e eeuwse fort zelf bestaat niet meer, maar er bevinden zich nog wel cultuurhistorische waardevolle overblijfselen. Zo zijn onder andere de contouren van de vestingwal nog gedeeltelijk herkenbaar. Het fort is voorzien van een specifieke bestemming op de plankaart. Het opgenomen aanlegvergunningstelsel en de gebruiksbepalingen in de juridische regeling waarborgen de planologische bescherming van de aanwezige waarden.

Cultuurhistorische monumenten

Monumenten en cultuurhistorisch waardevolle of beeldbepalende panden zijn in de rijks- en gemeentelijke monumentenlijst vastgelegd. Het betreft navolgende cultuurhistorische monumenten:

Rijksmonumenten

- | | | |
|---------------------------------------|---|--|
| • Zandweg 2, Ammerzoden | - | (Woon)boerderij |
| • Achter pand Heust 12, Well | - | Amerikaanse windmotor |
| • Heust 19, Well | - | (woon)boerderij |
| • Bij Sluis St. Andries, Heerewaarden | - | Fortruine – Nieuw Fort Sint Andries |
| • Voorne 13, Heerewaarden | - | Boerderijcomplex, T-boerderij, personeelwoning en stal, stenen erfafscheiding en hekwerk |
| • Westzijde veerdam, Alem | - | Gemaal |
| • Kievitsham 22, Hoenzadriel | - | Molen |

Gemeentelijke monumenten

- | | | |
|-------------------------------------|---|---|
| • Heust 27, Well | - | (Woon)boerderij |
| • Slijkwellsestraat 8, Well | - | Boerderij |
| • Lenshoek 8, Wellseind | - | Boerderij |
| • Wellseindsedijk bij 36, Wellseind | - | Grenspaal |
| • Huizendijk 6, Heerewaarden | - | Boerderij |
| • Hoorzik 11, Kerkdriel | - | Woonhuis |
| • Wiekerseweg 4, Kerkdriel | - | (Woon)boerderij |
| • Dorpsstraat 9/11, Hurwenen | - | Woonhuis/ Atelierruimte (oorspronkelijke RK-kerk) |

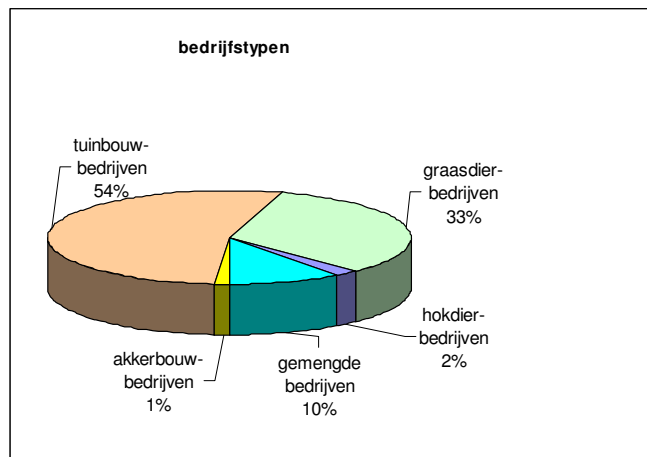
• Dorpsstraat 18, Hurwenen	-	Boerderij
• Dorpsstraat 22, Hurwenen	-	Boerderij
• Dorpsstraat 24, Hurwenen	-	Boerderij
• Dorpsstraat 28, Hurwenen	-	Boerderij
• Dorpsstraat 29, Hurwenen	-	Woonhuis
• Jannestraat 1, Hurwenen	-	Boerderij
• Ketelsteeg 11, Hurwenen	-	Boerderij
• Ketelsteeg 21, Hurwenen	-	Boerderij
• Molenstraat 22, Hurwenen	-	Woonhuis
• Molenstraat 26, Hurwenen	-	Woonhuis
• Molenstraat 28, Hurwenen	-	Woonhuis
• Waaldijk 31, Hurwenen	-	Woonhuis
• Waaldijk 33, Hurwenen	-	Woonhuis
• Waaldijk 35, Hurwenen	-	Woonhuis
• Waaldijk 37, Hurwenen	-	Woonhuis
• Waaldijk 39, Hurwenen	-	Woonhuis
• Waaldijk 59, Hurwenen	-	Boerderij
• Waaldijk 67, Hurwenen	-	Woonhuis

Deze panden zijn op de plankaart opgenomen als ‘Rijks- danwel Gemeentelijk monument’ en worden planologisch beschermd. Het zevental Rijksmonumenten worden reeds beschermd op basis van de Monumentenwet. Voor de 26 aangeduide gemeentelijke monumenten dient bij eventuele sloop een gemeentelijke monumentenvergunning te worden aangevraagd.

4.5. Landbouw⁶

De landbouw in Maasdriel wordt gekenmerkt door een groot aantal tuinbouwbedrijven (waaronder zeer veel glastuinbouw en paddenstoelenteelt) en melkveehouderijen (graasdierbedrijven). Intensieve veehouderijen (hokdierbedrijven) en akkerbouwbedrijven komen nauwelijks voor. In grondgebruik is grasland dominant. Ook akkerbouw neemt een relatief groot oppervlak in beslag. Het gaat hier hoofdzakelijk om snijmaïsteelt. Het grote aantal tuinbouwbedrijven in combinatie met de relatief geringe oppervlakte tuinbouwgrond illustreert de intensiteit van het grondgebruik in deze sector.

⁶ Cijfermatige gegevens zijn gebaseerd op CBS-gegevens.



Voor de beoordeling van de economische waarde van een bedrijf is een norm opgesteld. Deze norm geeft als het ware de grote eenheid van een bedrijf weer en wordt aangeduid als "nge" (Nederlandse Grootte Eenheid).

Bedrijven groter dan 75 nge zijn zeer rendabel. Een bedrijf van dergelijke omvang wordt beschouwd als een volwaardig agrarisch bedrijf. Ruim een derde van de bedrijven in Maasdriel valt in deze categorie.

Een vijfde van de bedrijven is bijzonder klein (< 15 nge); de agrarische activiteit is vaak hobbymatig. Agrarische activiteiten van een dergelijke omvang worden veelal niet meer beschouwd als van een duurzaam karakter waar op overzienbare termijn een volwaardig agrarisch bedrijf uit zal groeien. In veel gevallen betreft het beëindigende of in afbouw zijnde bedrijven, waarop nog wel bedrijfsgebouwen aanwezig zijn.

Ter voorbereiding van het bestemmingsplan is aan alle agrarische bedrijven een agrarische bedrijfsenquête verstuurd. Ruim 65% van de enquêtes is geretourneerd. In de enquête is de betreffende ondernemer gevraagd naar de feitelijke aard en omvang van de hoofd- evenals de nevenactiviteiten. Daarnaast is gevraagd naar eventuele toekomstige bedrijfsuitbreiding/-omschakeling of –beëindiging.

De resultaten van deze enquête hebben mede aan de basis gelegen van de toekenning van de uiteindelijke detailbestemmingen.

Bij het toekennen van agrarische bouwpercelen aan de agrarische bedrijven is de gemeente niet enkel van een theoretische nge-norm uitgegaan. Tevens is gebruik gemaakt van de vigerende bestemmingsplannen, een veldinventarisatie (vindt hier nog agrarische productie plaats en heeft het geheel een agrarische uitstraling), en de gegevens uit de agrarische bedrijfsenquêtes en inspraakreacties (mbt huidige situatie, perspectieven, toekomstplannen). Bij het bepalen van de omvang van het bouwperceel is uitgegaan van de provinciale

uitgangspunten in combinatie met kadastrale, terrein- en luchtfotogegevens en eventuele vigerende rechten. Opgemerkt moet worden dat in veel gevallen thans de bouwblokken doorgetrokken zijn tot aan de weg, dit omdat het tussen het bouwblok en de weg liggende gedeelte weliswaar als agrarisch gebied werd bestemd, maar niet als zodanig werd gebruikt. Bij eventuele toekomstige uitbreidingen zal met deze, voor de ondernemer vaak “onnutte” gedeelten, uiteraard rekening worden gehouden.

Grondgebonden landbouw

Voor de melkveehouderij ligt het zwaartepunt in de open komgronden. De slechte verkaveling is een probleem. De Gewestelijke Land- en Tuinbouworganisatie start met voorbereidende werkzaamheden om de verkaveling te verbeteren. Hierbij worden tevens claims vanuit de uiterwaarden op het binnendijksgebied betrokken. In de uiterwaarden worden namelijk landbouwpercelen opgekocht voor natuurontwikkeling.

Veel bedrijven zijn klein en hebben weinig perspectief. Een aantal melkveehouders zal stoppen. Dit geeft anderen de kans om hun bedrijf te vergroten en te extensiveren. Door het bieden van neveninkomsten uit andere activiteiten kan verpaupering in veel gevallen voorkomen worden. Bij bedrijven die thans reeds aan nevenactiviteiten doen is met name verkoop aan huis favoriet. Op 5% van de bedrijven vinden deze en andere nevenactiviteiten (onder meer agrarisch natuurbeheer, het bieden van accommodatie voor recreatie) al plaats.

In weidevogelgebieden is aanpassing van de bedrijfsvoering nodig. Er is relatienotagegebied beschikbaar in Grote Lage broek: het poldergebied tussen Kerkwijk en Hedel. Voor drie gebieden in de Bommelerwaard is voor aanpassing van de bedrijfsvoering subsidie toegekend. Het financieel kader voor uitvoering van het beoogd beleid is dan ook beschikbaar.

Fruiteelt en vollegrondstuinbouw zijn veelal gebonden aan oeverwallen. Zij dragen bij aan het mozaïklandschap. Ook voor deze teelten is de slechte verkaveling een aandachtspunt. Voor kleinfruiteelt en vollegrondstuinbouw is het wenselijk om ter ondersteuning van de bedrijfsvoering een beperkte hoeveelheid glas op te richten

Glastuinbouw

De glastuinbouw is veelal gevestigd op oeverwallen. Het merendeel betreft de teelt van bloemen. Belangrijkste teelten zijn grondgebonden (chrysanten, fresia, zomerbloemen) en substraatteelt (rozen). Het aantal bedrijven met glasgroente neemt af. Belangrijke specialisaties zijn paprika en onder andere aardbei.

De gemiddelde bedrijfsgrootte is iets meer dan 1 hectare glas. De recent opgerichte bedrijven zijn beduidend groter (2 tot 3 hectare glas). Een deel van de bedrijven heeft naast glas- ook vollegrondstuinbouw. De optimale

grootte van de meeste bedrijfstypen ligt tussen de 3 en de 5 hectare. Dit vormt de basis voor de grote omvang van het nog te realiseren glastuinbouwareaal.

Champignonteelt

De Bommelerwaard en vooral Kerkdriel en Velddriel is een concentratiegebied voor champignonteelt. De witte champignons worden het meeste geteeld. Onderscheid wordt gemaakt in bedrijven die handmatig oogsten (80%) en mechanisch oogsten (20%). De laatstgenoemde bedrijven hebben een groter productieoppervlak en een bedrijfskavel van circa 1,5 hectare.

De champignonteelt was een aantal jaren geleden een sterk vervuilende bedrijfstak. De milieubelasting is evenwel flink afgenomen door gebruik van metalen bedden, gesloten betonnen bezinkinrichtingen en rioolaansluitingen. De afgelopen jaren hebben zich belangrijke veranderingen in de bedrijfsvoering voorgedaan. De grondstof voor de moderne teeltbedrijven is doorgroeide compost. Gespecialiseerde composteerbedrijven bereiden compost uit tarwestro, paardenmest en kuikenmest. Binnen de gemeente Maasdriel zijn geen composteerbedrijven aanwezig. Dit betekent, dat de benodigde compost van buiten de gemeente wordt aangevoerd. Wel zijn binnen de gemeente zogenaamde gespecialiseerde tunnelbedrijven aanwezig. Deze enten de compost met het champignonmycelium en bewerken dit product tot doorgroeide compost. Deze bedrijven zijn vooral rond Velddriel gevestigd.

Intensieve veehouderij

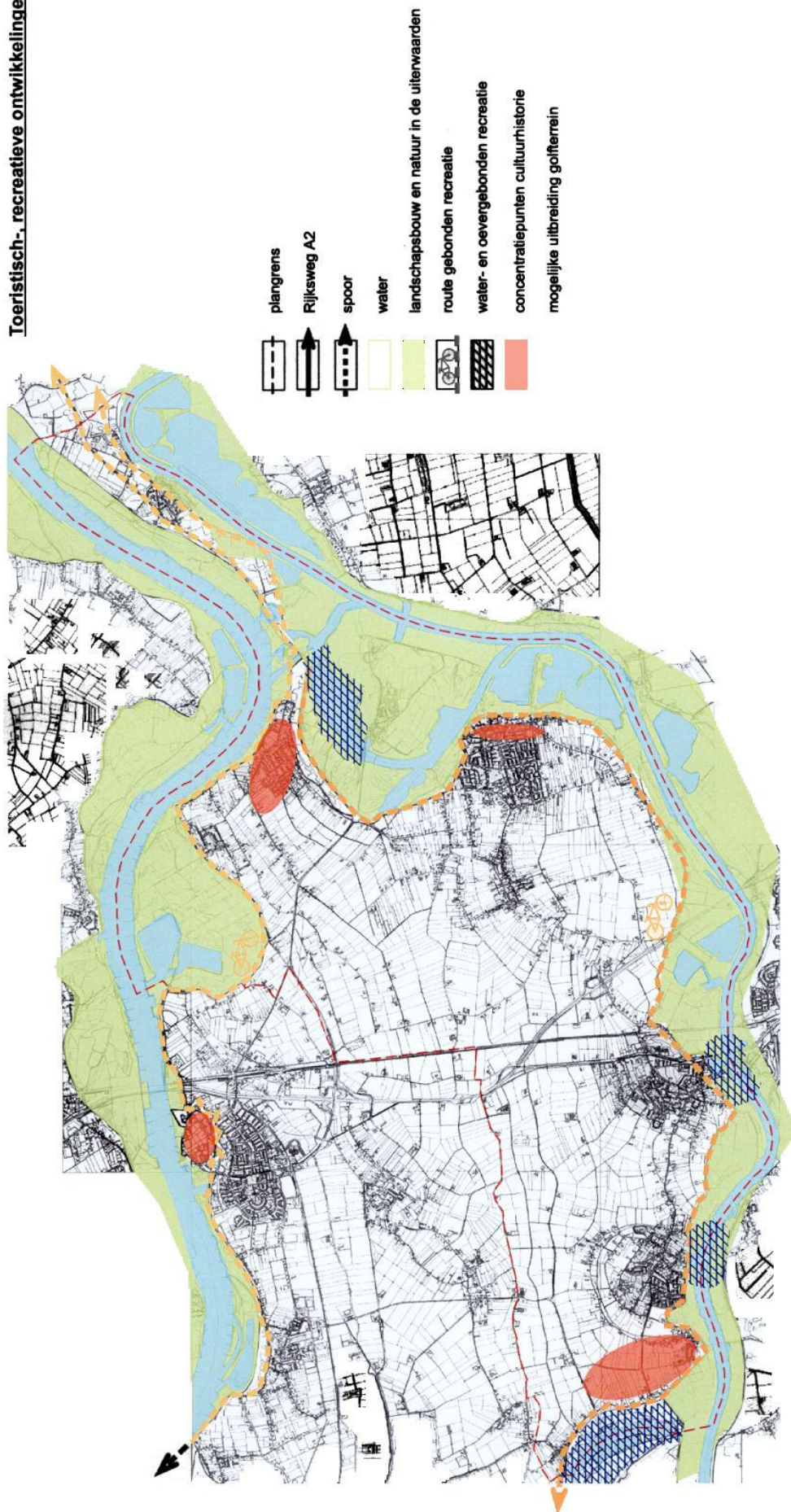
Het aantal intensieve veehouderijen is minimaal. Deze landbouw tak is nauwelijks ontwikkeld. Nieuwvestiging is moeilijk door de Herstructureringswet Varkenshouderijen de grote ruimteclaims vanuit glastuinbouw en champignonteelt. Overigens wordt opgemerkt, dat nieuwvestiging van en (volledige) omschakeling naar intensieve vormen van veehouderij in het nieuwe bestemmingsplan wordt uitgesloten.

4.6. Recreatieve waarden

De gemeente kent een aantal belangrijke recreatieve waarden. Deze zijn echter met name gelegen in het buitendijkse gebied. In het binnendijkse gebieden komen navolgende recreatieve waarden voor:

- het kasteel Ammersoyen in Ammerzoden is een toeristische trekpleister;
- verspreid over de gemeente bevinden zich een diverse zogenaamde "verenigingsmaneges";
- binnendijks komen over het gehele grondgebied van de gemeente aantrekkelijke visgebieden voor.

De rivieren Maas en Waal en de dijken bieden voorts een prima basis voor recreatieve fietstochten.



4.7. Andere functies

Behalve agrarische en recreatiebedrijven komen in het buitengebied ook niet-agrarische bedrijven voor. Voor een deel betreft dit bedrijven die onlosmakelijk met het buitengebied, of aan de daarin gelegen verbindingswegen verbonden zijn, deels bedrijven die dat niet zijn. Bij de laatste categorie gaat het doorgaans om historisch gegroeide situaties. Daarnaast komen er burgerwoningen voor.

Deze functies waren in de vigerende plannen, of in partiële herzieningen daarvan, juridisch geregeld. Een veldinventarisatie heeft deze, deels verouderde gegevens aangescherpt. Deze, niet primair aan het buitengebied gebonden functies krijgen, conform het provinciaal beleid, indien ze positief bestemd zijn slechts beperkte uitbreidings- en omzettingmogelijkheden.

5. HOOFDLIJNEN GEMEENTELIJK BELEID/ BELEIDSUITGANGSPUNTEN

In de StructuurvisiePlus is de duurzame hoofdstructuur voor de gemeente Maasdriel beschreven. Deze vormt de basis voor het gemeentelijk beleid in dit bestemmingsplan.

5.1. Duurzame hoofdstructuur

Een duurzame ruimtelijke hoofdstructuur betekent ondermeer een herkenbaar gevarieerd landschap waarin het recreatief en beroepsmatig aantrekkelijk is om te verblijven. Herkenbaarheid en identiteit zijn afhankelijk van het behouden en ontwikkelen van, en/of het aangrijpen op waarneembare landschappelijke structuren die stabiel zijn in de tijd.

Voor de duurzame hoofdstructuur wordt het landschap beschouwd als resultante van:

- snel verlopende processen (aanpassing van inrichting en ruimtegebruik aan economische activiteiten, zoals wonen, werken, landbouw en recreatie). Doordat maatschappelijke veranderingen snel verlopen, treden snel wijzigingen op in ruimtebehoeften en inrichtings-eisen en –wensen.
- traag verlopende processen in de niet-levende natuur: (aarde, water, lucht en klimaat) en de levende natuur (ecosystemen, cultuurhistorie).

Het vorenstaande betekent dat de duurzame ruimtelijke hoofdstructuur bestaat uit de abiotische opbouw (geomorfologie; bodem, water), biotische opbouw (ecosystemen) en de invloeden van de mens (=antropogene factoren).

Abiotiek als onderlegger

De geomorfologische opbouw bepaalt in grote lijnen de uiterlijke verschijningsvorm. De opbouw c.q. zonering van uiterwaarden, oeverwallen en komgronden dient behouden te blijven. Door het grillige stroomruggenpatroon is de oriëntatie in het gebied soms lastig. Gestreefd wordt dan ook naar een versterking van het contrast tussen oeverwallen en komgronden. Dat wil zeggen, versterken van de kleinschaligheid van de oeverwallen (ruimte voor groen en bebouwing) en het open houden van de komgronden

Ecologische samenhang

Tussen de binnen- en buitendijks gelegen gebieden bestaat momenteel geen duidelijke ecologische samenhang. De duurzame structuur richt zich in de eerste plaats op het in stand houden van die gebieden, die momenteel duidelijke natuur- en landschappelijke waarden vertegenwoordigen. Dit betekent het behoud van de natuurwaarden op

de komgronden ten noorden van respectievelijk Hedel en Velddriel. Verdergaande versnippering dient voorkomen te worden.

Komgronden

Voor de komgronden betekent dit het behoud van de openheid voor weidevogels en ganzen. De situatie voor weidevogels wordt verbeterd door een groene dooradering van moerasjes, verlaagde slootoevers, hoge grondwaterstand, etc. Weidevogels en ganzen zijn niet zozeer gevoelig voor versnippering als wel voor verstoring. Behoud en verbetering van de rust is een belangrijke randvoorwaarde. Daarnaast is behoud van een relatief groot areaal grasland van belang. Een aanlegvergunningenvereiste voor omzetting van grasland naar bouwland dient daarom toe te zien op behoud van deze vereiste. Dat betekent uiteraard niet dat omzetting volledig uitgesloten is; wel moet getoetst worden aan het behoud van de biotoopvereiste "voldoende grasland".

Antropogene factoren

Ook de mens heeft nadrukkelijk zijn stempel gedrukt op het landschap. In hoofdstuk 4 zijn de cultuurhistorische en archeologische waarden beschreven en is aangegeven welke ontwikkelingen zich na 1850 en met name na de tweede wereldoorlog hebben voorgedaan. Uitgangspunt is dat sporen, die in verschillende fasen zijn achtergelaten, belangrijk zijn voor de sturing van ontwikkelingen.

De volgende elementen zijn hierbij van belang:

- behoud archeologische, aardkundig waardevolle gebieden/ waarden;
- beschermen van cultuurhistorische patronen en relictten;
- aangrijpen van infrastructuur voor ontwikkelingen met veel bebouwing (glastuinbouw, champignonenteelt, bedrijvigheid).

5.2. Overige bouwstenen

Met de ontwikkeling van de duurzame ruimtelijke structuur voor het landelijk gebied zijn niet alle ontwikkelingen bepaald. Integendeel, Maasdriel heeft specifieke kansen om in het landelijk gebied ook economische functies te ontwikkelen.

Uitgangspunt is, dat veranderingen in het ruimtegebruik en ruimtelijke inrichting zodanig worden vormgegeven, dat de duurzame ruimtelijke hoofdstructuur intact blijft en dat gunstige ruimtelijke voorwaarden worden gecreëerd voor herstel en ontwikkeling van die duurzame structuur.

Recreatie

In de voorgaande hoofdstukken is reeds gewezen op diverse recreatieve waarden. Deze dienen te allen tijde behouden te blijven. Versterking van de recreatie vormt één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid.

Deze versterking kan het "eenvoudigst" plaatsvinden door uitbreiding van de bestaande recreatieve voorzieningen en/of door nieuwe voorzieningen in aansluiting op de bestaande accommodaties te situeren. Deze trekken immers reeds recreanten en verlagen daardoor de drempel voor uitbreiding dan wel de realisering van nieuwe voorzieningen. Concentratie heeft tevens het voordeel, dat een deelgebied voor de recreant van binnen en buiten de regio een grotere marktwaarde krijgt.

Het vorenstaande laat echter ruimte open voor de ontwikkeling van kleinschalige, op zichzelf staande recreatieve voorzieningen elders in de gemeente. Bijvoorbeeld, initiatieven tot het kamperen bij de boer vormen een belangrijk onderdeel van de plattelandsvernieuwing. Hiermee wordt enerzijds een bijdrage aan het inkomen van de desbetreffende agrariër gegenereerd, anderzijds worden de verblijfsmogelijkheden binnen de gemeente geleidelijk verruimd. Deze ontwikkeling heeft echter niet alleen positieve kanten. Er kan ook een aantasting plaatsvinden van tal van bestaande kwaliteiten van het landschap. Dit betekent, dat bij de feitelijke realisering van geval tot geval een nadere afweging moet worden gemaakt tussen de economische noodzaak en de effecten op de omgeving.

De gemeente staat positief tegenover kleinschalig kamperen. De gemeente sluit in dat kader aan op hetgeen hiervoor in de Wet op de Openluchtrecreatie is geregeld. Het bestemmingsplan legt geen beperkingen op aan deze functie.

Routestructuren

De belangrijkste functie van de Bommelerwaard en daarmee ook van de gemeente Maasdriel is de recreatieve uitloofunctie voor met name 's-Hertogenbosch. Deze vorm is sterk routegebonden. In dit verband zijn met name de fietsroutes over de rivierdijken betekenisvol. In samenhang met deze routes is een relatief kleinkorrelig palet van recreatieve voorzieningen ontwikkeld. Deze bevinden zich vooral verspreid over de zuidrand van de gemeente.

Landbouw

Maasdriel heeft een relatief gezonde economische structuur van de landbouw. De aard van de huidige landbouw richt zich op grondgebonden veehouderij, fruitteelt, champignonteelt en glastuinbouw. Er doen zich specifieke kansen voor verdere versterking van de laatste twee vormen van landbouw. Tot 2015 krijgen glastuinbouw en

champignonteelt de ruimte om maximaal 500 hectare (bruto) te ontwikkelen. Gedeeltelijk is deze ruimte aanwezig in de bestaande, in de thans geldende bestemmingsplannen aangeduide intensiveringszones. Daarnaast is recentelijk het Regionaal Plan Bommelerwaard opgesteld met als doel 250 ha. concentratiegebied glastuinbouw in de Bommelerwaard te ontwikkelen boven de nog aanwezige hectares in de bestaande intensiveringszones. Binnen de gemeente Maasdriel is hiervoor ten noordwesten van Velddriel een gebied van 142 ha aangewezen als mogelijk uitbreidingsgebied voor de glastuinbouw. Dit uitbreidingsgebied wordt echter nog niet in dit bestemmingsplan meegenomen, maar hier zal te zijner tijd als alle deelonderzoeken zijn afgerond een afzonderlijke planologische procedure voor gevolgd worden. Wel zullen de grenzen van het toekomstige glastuinbouwgebied reeds op de plankaart worden opgenomen. Dit om te voorkomen dat ter plekke ruimtelijke ontwikkelingen (waaronder nieuwvestiging) worden toegestaan, die in een later stadium de komst van glastuinbouw in het gebied kunnen frustreren.

De locatiemogelijkheden in de Bommelerwaard kunnen overigens worden ingeperkt vanuit ruimtelijke visies van hoger overheden. Met name de zogenaamde Nieuwe Hollandse Waterlinie (ten westen van de Meidijk, bij Poederoijen, Aalst, Zuilichem) kan beperkend werken. Vooralsnog gaan we in dit bestemmingsplan uit van de ruimte in de bestaande concentratiegebieden.

Overigens is de ten aanzien van de omvang van het concentratiegebied met alle partijen een compromis bereikt dat als volgt kan worden samengevat:

- het aantal hectares ontwikkelingsruimte tot 2015 wordt beperkt tot 500 ha voor glastuinbouw en paddestoelteelt;
- binnen de huidige bestemmingsplannen is nog 250 ha beschikbaar hetgeen betekent dat nog 250 ha dient te worden toegevoegd voor glastuinbouw en champignonteelt;
- er wordt gekozen voor een ruimtelijke fasering waarbij 2005 als ijkpunt wordt gekozen. Op dat moment dient van de 250 ha gezochte ontwikkelingsruimte 100 ha beschikbaar te zijn;
- overloop van buiten de Bommelerwaard is niet gewenst.

Melkveehouderij

De melkveehouderij is als grondgebonden landbouw de beheerder van komgebieden. Deze bedrijfstak heeft een relatief gunstige positie. Verdere schaalvergroting dient mogelijk te zijn om een gezonde landbouwkundige structuur te behouden. Vanuit de duurzame structuur is extensivering en een combinatie met natuurbeheer (weidevogels, slootkantbeheer, duurzaam waterbeheer) gewenst.

Intensieve veehouderij

Nieuwvestiging van intensieve veehouderij in het gebied is moeilijk, door onder andere de Herstructureringswet Varkenshouderij. Bovendien past de omvang van de bebouwing bij een intensieve veehouderij niet bij de kleinschaligheid van het Maasdrielse landschap, en dienen de voorgestane concentratiegebied waarbinnen wel aaneengesloten en omvangrijke bebouwing mogelijk is, gereserveerd te worden voor glastuinbouw en champignonteelt. Vestiging van en volledige omschakeling naar een intensief veeteeltbedrijf is daarom ongewenst.

Fruitteelt

Fruitteelt kan zich ontwikkelen op de stroomruggen en de oeverwallen. Met name de kleinschalige oeverwallen bieden aanknopingspunten. Verdere "afzakking" van deze landbouwtak van de oeverwallen naar de komgebieden dient te worden voorkomen. Hiermee wordt de kenmerkende landschapsstructuur aangetast.

Glastuinbouw en champignonteelt

Er bestaat behoefte aan compacte gebieden voor ontwikkeling van glastuinbouw en champignonteelt. Champignonbedrijven bevinden zich bij Velddriel en Kerkdriel. Glastuinbouw ligt enigszins verspreid.

Verdere versnippering van beide vormen van landbouw is ongewenst. Uitbreiding en nieuwvestiging van glastuinbouw- en champignonbedrijven dient bij voorkeur plaats te vinden in de bestaande, in de thans geldende bestemmingsplannen opgenomen intensiveringszones.

Een geconcentreerde ontwikkeling houdt in principe in, dat in de overige delen van de gemeente geen nieuwe vestigingen van champignon- en glastuinbouwbedrijven worden toegestaan. Bestaande bedrijven kunnen uitbreiden op het bouwblok. Echter, vanwege de voordelen die van een geconcentreerde projectvestiging uitgaan, heeft verplaatsing de voorkeur boven een fundamentele uitbreiding. Een en ander kan betekenen, dat deze bedrijven geleidelijk uit de kernranden van met name Kerkdriel verdwijnen. Dit biedt voor deze gebieden nieuwe ontwikkelingsperspectieven (onder meer landschappelijke vernieuwing).

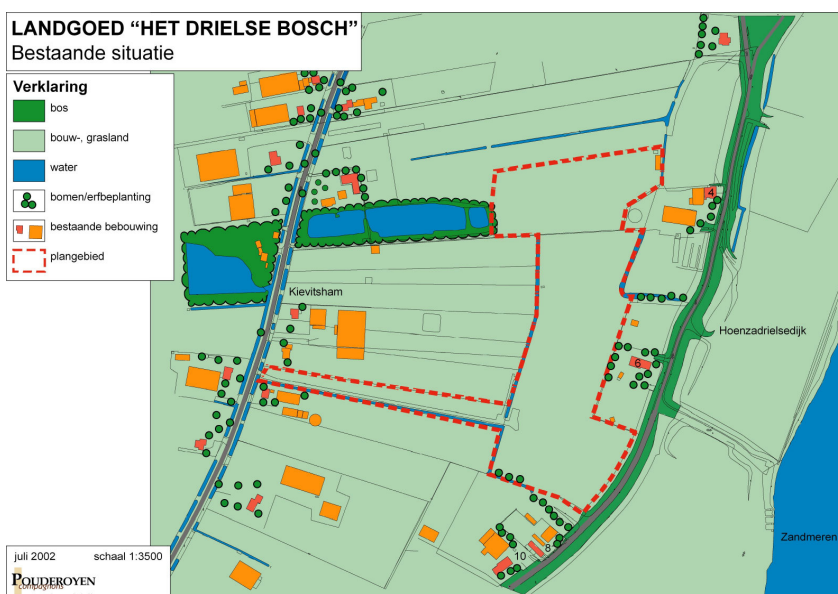
Landgoed

Aansluitend op de bebouwde kom van Kerkdriel is er het voornemen om een landgoed te ontwikkelen. Deze ontwikkeling vindt plaats in het kader van de Natuurschoonwet en het provinciaal beleid "Nieuwe landgoederen". Dit landgoed is geprojecteerd in een gebied ten zuidoosten van Kerkdriel en wordt omsloten door de Hoenzadrielsedijk en de Kievitsham.

Het nieuw te ontwikkelen landgoed krijgt de naam "Het Drielse Bosch". Naast natuurontwikkeling vormt de hoofddoelstelling van de ontwikkeling van "Het Drielse Bosch" het bieden van een recreatieve uitloofunctie voor de bewoners van de dorpen Kerkdriel en Hoenzadriel en de gebruikers van het recreatiegebied De Zandmeren.

Het landgoed wordt dan ook publiekelijk betreedbaar. Het landgoed bestaat uit een nieuw aan te leggen bos- en natuurgebied met landschappelijke allure en recreatieve uitloofunctie voor de omgeving. In dit geheel wordt een complex gerealiseerd met 3 wooneenheden met een onderlinge samenhang. Het landgoed beslaat circa 5,5 hectare cultuurgrond en een voormalige boomgaard.

Namens de initiatiefnemer voor het landgoed "Het Drielse Bosch" is reeds vijf jaar regelmatig overleg met de gemeente en de provincie over de planvorming. De provincie en de gemeente staan positief tegenover de ontwikkeling van het landgoed. Hiervoor wordt een afzonderlijke ro-procedure doorlopen.



6. UITWERKING VAN HET GEMEENTELIJK BELEID

Het bestemmingsplan kent twee belangrijke doelen:

1. het beschermen van bestaande waarden en belangen, bijvoorbeeld agrarische grondgebruiksmogelijkheden, natuurwaarden, landschap;
2. het mogelijk maken van gewenste ontwikkelingen. Het betreft ontwikkelingen waarvan verwacht wordt dat deze binnen de bestemmingsplantermijn (circa 10 jaar) zullen plaatsvinden én, die vervat kunnen worden in vrijstellingen of wijzigingsbevoegdheden met objectieve criteria.

Bij de bepaling van de gebiedsbestemmingen zijn de volgende beleidsuitgangspunten en plannen bepalend geweest.

- Vigerende bestemmingen (bestaande rechten);
- Uitgangspunten structuurvisiePlus;
- Streekplan en waterhuishoudingsplan Gelderland;
- Regiovisie Bommelerwaard.

De vigerende bestemmingen zijn als basis genomen. Inmiddels hebben zich echter op Rijks-, provinciaal en regionaal verschillende ontwikkelingen voor gedaan die in het nieuwe bestemmingsplan meegenomen dienen te worden.

Uiteraard kunnen niet alle aspecten in detail worden aangegeven. Met name de aspecten natuur-, landschap en cultuurhistorie hebben de laatste jaren meer aandacht gekregen in diverse beleidsnota's. Echter ook in de vigerende bestemmingen worden waarden als openheid, reliëf, beplanting, waterhuishouding etc., beschermd. De in het beleidskader genoemde publicaties hebben mede ten grondslag gelegen aan het in het bestemmingsplan opgenomen beleid.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten zijn de volgende bestemmingen toegekend:

- Agrarisch gebied

Grote delen van Maasdriel zijn goed ontwikkelde agrarische productieruimte. Bepaalde gedeelten zonder grote landschappelijke, cultuurhistorische of natuurwetenschappelijke waarden zijn te beschouwen als de primaire agrarische gebieden van de gemeente. Deze gebieden zijn in het Streekplan aangeduid als 'multifunctioneel platteland'.

Het betreft een gedeelte van de oeverwal tussen Hedel en Ammerzoden, het gebied rond Hedel en de Rijksweg alsmede de oeverwalstructuren rond Velddriel, Kerkdriel en Rossum. Deze bestemming kent de ruimste

mogelijkheden voor vestiging en vergroting van agrarische bouwpercelen en een beperkt aanlegvergunningstelsel.

- Agrarisch gebied met landschaps- en cultuurhistorische waarden
De landschappelijk of cultuurhistorisch meer waardevolle agrarische gebieden betreffen vooral de fraaie open kommen bij Ammerzoden, Hurwenen en Velddriel, alsmede een aantal cultuurhistorisch waardevolle oeverwallen. Ook de kromakkers bij Rossum worden bij dit gebied bestemd. De begrenzingen van deze gebieden zijn afgestemd op het Streekplan 2005 (gronden met de aanduiding waardevol landschap), de vigerende bestemmingsplannen, het Structuurschema Groene Ruimte en de Nota Ruimte. Ten opzichte van het bestemmingsplan 2002 is de bestemming met name verruimd nabij het Drielse Broek en nabij de Vliert (ten oosten van de spoorlijn). Het vestigings- en uitbreidingsregime alsmede de aanlegvergunningen zijn op de specifieke waarden toegespitst.

Voor een belangrijk deel betreft dit de open komkleigebieden, waarvan de openheid beschermd wordt. Daarnaast fungeren deze komgebieden tevens deels als biotoop voor weidevogels; ter plaatse worden de biotoopeisen voor weidevogels beschermd: voldoende grasland, geen toename van opgaande beplantingen, zeker niet los van bestaande beplantingsstructuren, terughoudendheid met betrekking teeltondersteunende voorzieningen.

Daarnaast is plaatselijk sprake van nog herkenbare cultuurhistorische patronen. Deels betref dit historische verkavelingen, deels nog redelijk gave stukken oeverwallandschap.



Historische verkaveling ter hoogte van de Wordragensestraat

Van belang bij de historische verkavelingen is, dat de bestaande verkaveling niet wordt aangetast. Dit betreft met name gronden nabij Ammerzoden. Deze gronden bezitten een perceelsverkaveling, die loodrecht op de cirkelvormige, voormalige Maasmeander staat, wat leidt tot een straalsgewijs verkavelingspatroon dat markant is voor het gebied. Dit verkavelingspatroon geeft inzicht in het oude occupatiepatroon. Alhoewel op sommige percelen de karakteristieke verkaveling ter plekke wat minder expliciet in het landschap zichtbaar is, is deze nog wel als zodanig aanwezig. Bovendien wordt op diverse locaties een doorkijk naar het open agrarisch komgebied erachter geboden. Derhalve zijn deze gronden als 'agrarisch gebied met landschaps- en cultuurhistorische waarden' bestemd.

Van belang bij het oeverwallandschap is met name dat de kleinschaligheid niet verdwijnt, reden om hier een aanlegvergunningsvereiste voor het verwijderen van houtopstanden op te nemen.

- Bos en natuurgebied

Omvangrijke bosgebieden zijn in het binnendijkse buitengebied van Maasdriel niet aanwezig. Bestaande kleinere bos- en natuurgebieden zijn evenwel bestemd, als 'Bos en natuurgebied'. Het betreft hier onder andere de eendenkooi ten noorden van Hedel, een aantal wielen nabij Hedel en enige bospercelen ten noorden van de oeverwal nabij Ammerzoden.

- Agrarische bedrijven

De bestaande circa 450 agrarische bedrijven hebben een bouwperceel gekregen, welke als aanduiding binnen de agrarische bestemmingen is opgenomen.

Bij de toekenning van een agrarisch bouwblok is in principe uitgegaan van de volgende differentiatie:

- < 25 NGE: burgerwoning of klein bouwperceel;
- > 25 NGE, < 75 NGE: klein bouwperceel;
- > 75 NGE: bouwperceel

In beginsel wordt de norm van 25 NGE als ondermaat gehanteerd voor het toekennen van bouwblokken. Vooreerst kan in zijn algemeenheid worden opgemerkt dat een maat van 75 NGE in de landelijke statistieken in ieder geval wordt beschouwd als een volwaardig agrarisch bedrijf. Een bedrijf van die omvang wordt beschouwd als een economisch rendabel levensvatbaar bedrijf. Dit betekent evenwel niet dat agrarische bedrijven beneden deze norm geen bestaansrecht meer zouden hebben. Dit is naast meer bedrijfsspecifieke en financiële aspecten onder meer ook afhankelijk van de marktperspectieven, het geldend beleid en de omgeving.

Een exacte ondergrens voor de minimale omvang van een bedrijf om in aanmerking te komen voor een bouwblok, is evenwel minder eenvoudig. Bij de voorgestelde ondergrens van 25 NGE kan gedacht worden aan een bedrijf waar 21 melk- en kalfkoeien gehouden worden, of 636 vleesvarkens, of 9259 leghennen ouder dan 18 weken dan wel aan een bedrijf met 417 m² teeltbare oppervlakte champignons. Gelet op de aangehaalde aantallen is het evident dat het hobbymatig karakter bij deze omvang in de regel nadrukkelijk overschreden wordt.

Het CBS gaat er in zijn statistieken vanuit dat bedrijven van maximaal 8 NGE als strikt hobbymatig moeten worden beschouwd. Van 8 NGE is bijvoorbeeld sprake bij het houden van 6 melk- en kalfkoeien, of 163 vleesvarkens, of 2555 leghennen ouder dan 18 weken dan wel bij het hebben van 115 m² teeltbare oppervlakte champignons. Agrarisch getinte activiteiten in een dergelijke beperkte omvang kunnen niet worden beschouwd als zijnde agrarische activiteiten met een duurzaam karakter waar op overzienbare termijn een volwaardig bedrijf uit zal groeien. Op basis van de omvang ligt het niet in de lijn der verwachtingen dat het "bedrijf" de potentie heeft om zodanige investeringen te doen dat het

bedrijf als hoofdberoepbedrijf (= een bedrijf waarbij de ondernemer geen of slechts ondergeschikte inkomsten heeft van buiten het agrarisch bedrijf) zal kunnen voortbestaan.

Een aantal agrarische bedrijven met een omvang minder dan 25 NGE is toch een klein agrarisch bouwperceel toe gekend. Het betreft agrarische bedrijven, die middels een enquête, danwel inspraakreactie te kennen hebben gegeven agrarisch activiteiten te ontplooiën. De gemeente is van mening dat het buitengebied ruimte moet blijven bieden aan agrarische ondernemers en wenst de agrarische bedrijvigheid hier te stimuleren. Derhalve heeft de gemeente ervoor gekozen aan deze agrarische 'bedrijven' een zeer beperkt agrarisch bouwperceel toe te kennen, alhoewel dit (nog) geen volwaardige agrarische bedrijven betreffen. Middels de binnen het plan opgenomen flexibiliteitsbepalingen kunnen de betreffende bedrijven evenals de overige agrarische bedrijven alsnog doorgroeien naar een volwaardig agrarisch bedrijf met een maximale omvang van 1,5 ha.

Bij het uiteindelijk toekennen en bepalen van de omvang van de bouwblokken is tevens gekeken naar de feitelijke en vergunde situatie en eventuele (concrete) voornemens van de agrarische ondernemer, zoals deze kenbaar zijn gemaakt in de agrarische bedrijfsenquête danwel inspraakreactie; het bouwblok-op-maat principe. Dit betekent dat bij het toekennen van een bouwblok onder meer de volgende aspecten in acht worden genomen:

- ❖ de functie en fysieke draagkracht van het gebied waarin het bedrijf gelegen is;
- ❖ de continuïteit van het agrarisch bedrijf gedurende de planperiode (mede rekening houdend met autonome groei en ontwikkelingen (zoals dierenwelzijnswetgeving));
- ❖ de omvang van het bedrijf (er moet sprake zijn van een reëel bedrijf);
- ❖ de aard van de agrarische bedrijfsactiviteiten.

In principe dient het toe te kennen bouwblok in ieder geval de bestaande bebouwing te omvatten, daaronder mede begrepen de agrarische bedrijfswoning, permanente teeltondersteunende voorzieningen (hieronder worden ook begrepen containervelden, voor zover daarvoor permanente bebouwing aanwezig is), mestsilo's/-zakken/-opslag alsmede voersilo's/-platen;

Er dient sprake te zijn van een efficiënte invulling van het bouwblok (wanneer bouwplannen mogelijk zijn via compact bouwen dan wel inbreiding, is een groter bouwblok niet noodzakelijk).

- Nieuwe agrarische bouwpercelen kunnen uitsluitend worden toegekend aan grondgebonden agrarische bedrijven, die als volwaardig kunnen worden aangemerkt. Bij de wijzigingsbevoegdheid voor nieuwvestiging van agrarische bedrijven zullen conform het Streekplan extra vormgevingseisen

worden opgenomen die erop toezien dat er geen ongebruikelijke in de zin van ruimtelijk ongewenste bouwpercelen ontstaan (conform het streekplan). Tav nieuwvestiging van nieuwe agrarische bedrijven bestaat nadrukkelijk de voorkeur voor hervestiging. Nieuwvestiging is in ieder geval niet toegestaan op gronden aangeduid met 'grondwaterbeschermingszone', 'weidevogelgebied', 'karakteristiek oeverwallandschap', 'karakteristieke verkaveling', 'karakteristiek komgebied' danwel 'karakteristiek stroomrug gebied'. Voor nieuwvestiging in gronden binnen het aangeduide 'waterberging zoekgebied' dient het waterschap te worden gehoord.

Nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven is uitsluitend mogelijk in de concentratiegebieden de Bommelerwaard. Deze zijn evenwel niet opgenomen binnen dit bestemmingsplan. In onderhavig plan is nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven dan ook niet toegestaan. Ook nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is niet mogelijk binnen de gemeente Maasdriel, aangezien Maasdriel geen onderdeel uitmaakt van de aangeduide reconstructiegebieden. mogen intensieve veehouderijen uitsluitend hervestigen.

- De flexibele bouwgrens bij agrarische bouwpercelen past niet binnen het provinciaal beleid, zodat deze niet langer wordt opgenomen.
- Een agrarisch bedrijf wordt als intensieve veehouderij aangeduid, indien tenminste 250 m² aan bedrijfsvloeroppervlakte aanwezig is dat gebruikt wordt als veehouderij volgens de wet Milieubeheer voor het houden van vee, pluimvee en nertsen, waarbij dit houden van vee geheel of nagenoeg in gebouwen plaatsvindt.
- Voor grondgebonden bedrijven is een wijziging van de bouwblokgrootte tot in principe maximaal 1,5 ha toegestaan.
- Oprichting van sleufsilos buiten het bouwblok wordt via vrijstelling mogelijk gemaakt met uitzondering van het grondwaterbeschermingsgebied.
- Voor champignonbedrijven geldt eveneens dat deze via wijziging kunnen uitgroeien tot een omvang van maximaal 1,5 ha. Willen deze bedrijven kunnen doorgroeien naar 2 tot 3 ha dan moeten ze worden verplaatst naar een intensiveringszone, die niet in onderhavig bestemmingsplan zijn opgenomen.
- Voor solitaire glastuinbouwbedrijven geldt dat deze dienen te worden bestemd conform de vigerende omvang. Conform het provinciaal beleid mogen deze bedrijven bij recht eenmalig worden uitgebreid met maximaal 20% van de bestaande glasopstanden. De agrarische bouwblokken van deze bedrijven zijn op deze rechtstreekse uitbreidingsmogelijkheid aangepast. Een uitzondering is gemaakt voor enkele bestaande solitaire glastuinbouwbedrijven, die in het vigerende bestemmingsplan nog waren gesitueerd binnen de intensiveringszone

(glas)tuinbouw, maar hier in het nieuwe bestemmingsplan geen onderdeel meer van uitmaken. Aan deze bedrijven is een iets ruimere uitbreidingsmogelijkheid toegekend. Voor alle solitaire glastuinbouwbedrijven geldt dat verdergaande uitbreiding slechts mogelijk is via een wijzigingsprocedure, waarbij ondermeer aangetoond dient te worden dat de uitbreiding zich verdraagt met de ter plaatse van belang zijnde kwaliteiten en uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het bedrijf.

- Voor de oprichting van een agrarische bedrijfswoning is een wijziging opgenomen. Voor een eerste agrarische bedrijfswoning dient een verzwaarde volwaardigheid te worden aangetoond. Voor de oprichting van een tweede agrarische bedrijfswoning dient noodzakelijkheid te worden aangetoond. Voor bedrijven, waar in het verleden afsplitsing van de toenmalige bedrijfswoning heeft plaats gevonden is de oprichting van een nieuwe bedrijfswoning niet toegestaan. De betreffende bedrijven zijn met de aanduiding 'Adw' op de plankaart aangeduid.

Bedrijven, waar momenteel geen bedrijfswoning aanwezig is en waarbij hier in het verleden ook geen sprake van was zijn op de plankaart aangeduid met '0 dw'. Deze bedrijven mogen in de toekomst, indien wordt voldaan aan de gestelde randvoorwaarden, middels de vrijstellingsmogelijkheid eventueel wel een bedrijfswoning oprichten.

- voor de uitoefening van niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven mag maximaal 25% van het bebouwd oppervlak tot een maximum van 350 m² van de bedrijfsgebouwen bij recht worden aangewend, conform het Streekplanbeleid. Bij navolgende 17 agrarische bedrijven vinden momenteel dergelijke bestaande niet-agrarische nevenactiviteiten plaats:

- Achterdijk 5a Rossum - Champignon compostbedrijf
- Achterstraat 4 Ammerzoden – Groothandel in bloemen
- Ammerzodenseweg 36 Hedel - Verkoop skelters en trampolines
- Drielse Veldweg 31 Velddriel – Opslag algemeen
- Drielseweg 36 Velddriel - Groothandel in paardenbenodigdheden en ruitersportartikelen
- H.C. de Jonghweg 9 Rossum - Loonbedrijf
- Hoge Heiligenweg 22 Ammerzoden – Opslag goederen/fouragehandel
- Hooiweg 33 Hedel hoveniersbedrijf
- Hurwenensestraat 7a Hurwenen - Loonwerkbedrijf
- Lange Weisteeg 3 Ammerzoden – Champignon compostbedrijf
- Middelweg 10 Rossum - Loonbedrijf
- Middelingenseweg 24 Hedel - Opslag caravans en landbouwmachines
- Sint Annaweg 1 Hedel - Opslag caravans en boten
- Veerweg ong (3d) Alem - loonbedrijf
- Veldweg 55 Hedel – Kleinschalige horeca

- Wertsteeg 24 Kerkdriel – Kaasmakerij
- Wordragensestraat 38 Ammerzoden – Groendecoratie (geen detailhandel).

Niet-agrarische nevenactiviteiten van een grotere omvang dan 350 m² zijn niet toegestaan, tenzij dit reeds bestaande activiteiten betreft. In deze situaties is de betreffende niet-agrarische activiteit middels een aanduiding op de plankaart opgenomen en is de omvang in de juridische regeling vastgelegd.

Teeltondersteunende voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzieningen in, op of boven de grond die door agrarische bedrijven met plantaardige teelten wordt gebruikt om de productie onder meer gecontroleerde omstandigheden te laten plaatsvinden. Voorbeelden zijn: aardbeiteelttafels, afdekfolies, anti-worteldoek, boomteelthekken, hagelnetten, insectengaas, plastic tunnels, ondersteunende kassen, schaduwhallen en vraatnetten.

Het gebruik van deze voorzieningen is aan regels gebonden omdat de ze op diverse wijzen van invloed zijn op bijvoorbeeld de waterhuishouding, het landschapsbeeld en de natuur.

In het Streekplan Gelderland 2005 is aangegeven dat de aanvaardbaarheid van teeltondersteunende voorzieningen mede afhankelijk is van de aard en de verschijningsvorm in relatie tot de benoemde kwaliteit van het gebied. Bij de beoordeling zal in ieder geval moeten worden gekeken naar de aspecten grondgebonden/niet-grondgebonden, permanent (langer dan 3 maanden aanwezig)/tijdelijk, hoogte max. 1,5 m, open/dicht, (voorzien van zijwanden), oppervlakte en situering (binnen/buiten bouwperceel). Voor teeltondersteunende voorzieningen die de uiterlijke verschijningsvorm van een kas hebben geldt het provinciaal beleid voor kassen.

Binnen het groenblauwe raamwerk zijn teeltondersteunende voorzieningen niet toegestaan, behoudens binnen het gebied EHS-verweving en het 'waterberging zoekgebied'.

Containerteelt is uitgesloten binnen het groenblauwe raamwerk en dient binnen multifunctioneel gebied, voor zover buiten het bouwblok gerealiseerd, te worden getoetst aan de gevolgen voor de waterhuishouding. Kassen ten behoeve van de grondgebonden agrarische activiteit mogen een oppervlak van maximaal 1000 m² beslaan; via vrijstelling is 1500 m² toegestaan.

De gemeente heeft er vooralsnog voor gekozen een regeling op te nemen die recht doet aan de bescherming van de kwaliteiten van een gebied maar tevens nog mogelijkheden biedt voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrariërs. Daartoe wordt onderscheid gemaakt in tijdelijkheid en hoogte van de ondersteunende voorzieningen.

In het binnendijkse gebied zijn teeltondersteunende voorzieningen niet toegestaan op gronden met de aanduiding 'weidevogelgebied', 'karakteristiek komgebied' en 'karakteristiek stroomruggebied', ten behoeve van onder meer het behoud van de landschappelijke openheid.

In onderstaand schema is aangegeven welk soort teeltondersteunende voorzieningen waar zijn toegestaan in de gemeente Maasdriel.

	Agrarisch gebied met landschappelijke en cultuurhistorische waarden	Agrarisch gebied
<i>lage tijdelijke voorzieningen</i>	- niet toege. t. n in . ei. evogelgebied. ' . k r. kteri. tiek . troomruggebied. ' en . k r. kteri. tiek komgebied. ' . - toege. t. n on er voor. r. en (.) .	- toege. t. n .
<i>lage permanente voorzieningen</i>	- niet toege. t. n in . ei. evogelgebied. ' . k r. kteri. tiek . troomruggebied. ' en . k r. kteri. tiek komgebied. ' . - toege. t. n on er voor. r. en (b) .	- toege. t. n on er voor. r. en . (e) .
<i>hoge tijdelijke voorzieningen</i>	- niet toege. t. n in . ei. evogelgebied. ' . k r. kteri. tiek . troomruggebied. ' en . k r. kteri. tiek komgebied. ' . - toege. t. n on er voor. r. en (c) .	- toege. t. n on er voor. r. en . (f) .
<i>hoge permanente voorzieningen</i>	- niet toege. t. n in . ei. evogelgebied. ' . k r. kteri. tiek . troomruggebied. ' en . k r. kteri. tiek komgebied. ' . - toege. t. n on er voor. r. en (.) .	- toege. t. n on er voor. r. en . (g) .

Aanlegvergoeding | hoogte a t v t e t e n:

- . Teeltondersteunende voorzieningen met een hoogte van maximaal 1,50 meter .
- . Uitluiten toege. t. n zolang . e teelt het vereist, met een maximum van 8 maanden .
- b. Continuïteit en op verhuur en ergron op het bouwblok .
Continuïteit en vi. onomkeerbare voorzieningen ook toege. t. n in luiten . n bouw blok .
tot een maximum van 2 ha .
- c. Wanneer op het bouwblok; alleen bij teelt in . e gron ook . n luiten . n bouw blok .
mogelijk van ege vrucht. i. eling. ei. tot een maximum van 1 ha .
. Teeltondersteunende k . en .
Bij niet-gl. tuinbouw. rijven i. . lleen op het bouwblok maximaal 1000 m² . n k . en .
toege. t. n ten behoeve van (klein)fruitteelt, bollenteelt en (z .)ver. eling. . .
Stellingenteelt vi. omkeerbare voorzieningen i. toege. t. n . n luiten . n het bouw blok tot .
een maximum van 1 ha .
- e. Continuïteit en op verhuur en ergron op het bouwblok .
Continuïteit en vi. onomkeerbare voorzieningen ook toege. t. n . n luiten . n bouw blok .
tot een maximum van 4 ha .
- f. Wanneer op het bouwblok; alleen bij teelt in . e gron ook . n luiten . n bouw blok .
mogelijk van ege vrucht. i. eling. ei. tot een maximum van 2 ha .
- g. Teeltondersteunende k . en .

Bij niet-gl. tuinbouw. rijen i. . lleen op het bouwvlak maximum 1000 m². n k en . toege. t. n ten behoeve v. n (klein)fruitteelt, bollenteelt en (z)veredeling. . Stellingenteelt vi. omkeerbare voorzieningen i. toege. t. n . n luiten . n het bouwvlak tot . een maximum v. n 2 ha .

- **Burgerwoningen**

Voor de binnen de agrarische gebieden gelegen circa 600 burgerwoningen wordt ervoor gekozen geen apart bestemmingsvlak op te nemen, maar een verbaal bouwvlak voor burgerwoningen te hanteren, waarin het bouwvlak strak is afgebakend. Teneinde dit bouwvlak vast te leggen zijn in de voorschriften een aantal voorwaarden worden geformuleerd, waarmee de rechtszekerheid afdoende gewaarborgd kan worden.

Hierin is conform het Streekplan onder meer een maximale inhoud voor burgerwoningen opgenomen, waarbij woningen bij recht mogen uitbreiden tot maximaal 600 m³.

Uitbreidingen van de woning, anders dan in de vorm van erkers e.d. (tot 6m²) mogen niet voor de bestaande voorgevelrooilijn worden opgericht. Ook nieuw op te richten bijgebouwen mogen niet voor de voorgevelrooilijn worden gesitueerd. Voorts dienen deze nieuw te bouwen bijgebouwen binnen een afstand van 10 meter uit de bestaande zijgevel en het verlengde daarvan te worden opgericht én binnen een afstand van 40 meter uit de bestaande voorgevel en het verlengde daarvan. Dit verbale bouwperceel vormt tevens het "erf" waar bouwvergunningvrije bouwwerken mogen worden opgericht ingevolge het Besluit bouwvergunningvrije bouwwerken en licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken.

Een beroep aan huis wordt bij recht toegestaan, mits het beroep ondergeschikt aan de woonfunctie blijft. Dit betreft beroepen cq. diensten met een administratief karakter, waarvan de omvang dusdanig is dat de activiteit in een woning en/of daarbij behorende andere gebouwen, met behoud van de woonfunctie, kan worden uitgeoefend;

Een bedrijf aan huis betreft wordt niet bij recht toegestaan. Het betreft het bedrijfsmatig verlenen van diensten c.q. het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid, waarvan de omvang dusdanig is dat de activiteit in een woning en/of daarbij behorende andere gebouwen, met behoud van de woonfunctie, kan worden uitgeoefend.

Het betreft activiteiten, die gelet op haar aard een impact kunnen hebben op het woon- en leefklimaat van de aanliggende functies, daarom wordt voor deze bedrijven alleen de bestaande functies geregeld. Deze betreffende niet-agrarische activiteiten zijn specifiek met een aanduiding op de plankaart opgenomen en hiervan is de omvang in de voorschriften vastgelegd. Nieuwvestiging van een bedrijf aan huis is alleen toegestaan via een aparte ruimtelijke procedure.

- Overige detailbestemmingen

De verschillende detailbestemmingen, met name de niet-agrarische bedrijven, maar bijvoorbeeld ook de recreatieve bedrijven en sportvoorzieningen, zijn allen specifiek bestemd.

Voor wat betreft de toe te stane bebouwing wordt uitgegaan van hetgeen thans aanwezig is. Voor wat betreft het gebruik is een regeling opgenomen die het mogelijk maakt om te schakelen naar een andere functie, mits de belasting naar de omgeving (verkeersaantrekking, milieubelasting, hinder naar agrarische bedrijven e.d.) niet toeneemt.

Bedrijventerrein

Voor de bestaande bedrijventerreinen, die nog als zodanig in gebruik zijn is de vigerende bedrijventerreinbestemming overgenomen. Dit betreft een drietal bedrijventerrein, gelegen in het noordoosten van de gemeente, op het eiland van Heerewaarden. Het betreft de bedrijventerreinen Hoogewaard, Van Heemstraweg en De Voorne.

Deze terreinen zijn alle drie gelegen binnen de kwaliteitscontour (bestaand stedelijk gebied) zoals deze in het kader van het Experiment Rivierenland is opgesteld. Het toegekende bestemmingsvlakken zijn hierbij afgestemd op de feitelijke situatie, met name voor bedrijventerrein De Voorne heeft dit geleid tot een inperking van de omvang.

Onder bepaalde randvoorwaarde is op deze terreinen interne functiewisseling van de bedrijven mogelijk.

Aantal en de omvang van de niet-agrarische bedrijven

In het buitengebied van de gemeente Maasdriel zijn een aantal niet-agrarische bedrijven gesitueerd. Het merendeel van deze bedrijven hoort in beginsel niet thuis in het buitengebied. Indien ze echter reeds (geruime tijd) bestaand zijn en naar verwachting niet zullen verplaatsen, vereist een goede ruimtelijke ordening dat de bedrijven positief bestemd worden met een op het specifieke bedrijf toegesneden uitbreidingsmogelijkheid. Daarnaast zijn er bedrijven die door de aard van de werkzaamheden nauw gelieerd zijn aan het buitengebied.

Voor de circa 125 positief bestemde niet-agrarische bedrijven is een bestemmingsvlak op maat opgenomen, gebaseerd op de feitelijk gebruikte en vergunde situaties. In de juridische bepalingen is opgenomen dat de bedrijven uitsluitend mogen worden uitgeoefend op de plaats waar ze gelokaliseerd zijn. Daarnaast is de vergunde bebouwing (inclusief de bedrijfswoning) in omvang gefixeerd en in de voorschriften vastgelegd.

Een aantal niet-agrarische bedrijven betreft bedrijven ten behoeve van statische opslag. Dit zijn veelal voormalige agrarische bedrijven, waarvan de bedrijfsbebouwing reeds geruime ten behoeve van opslag wordt benut. In een eerder stadium is ten aanzien van deze bedrijven, mede ter

voorkoming van kapitaalvernietiging, reeds een positief gemeentelijk standpunt ingenomen. Met dit standpunt waren dus reeds verwachtingen gewekt bij de belanghebbenden.

Conform het provinciaal beleid is de uitbreidingsmogelijkheid voor deze bedrijven gebonden aan een maximum van 20% van het bebouwd oppervlak tot maximaal 375 m². Voor bedrijven waar reeds meer dan 375 m² aan bebouwd oppervlak aanwezig is kan slechts een (rechtstreekse) uitbreiding van maximaal 10% van het bebouwd oppervlak toegestaan.

Bedrijven die een daadwerkelijke groei willen doormaken horen niet in het buitengebied maar dienen een plaats te zoeken op een bedrijventerrein of een andere geëigende locatie in de kern. Wanneer dit evenwel niet tot de mogelijkheden behoort dan kan slechts via een planherziening een uitbreiding mogelijk worden gemaakt.

Het aantal bedrijfswoningen per bedrijf is eveneens vastgelegd. Het aantal bestaande bedrijfswoningen mag gehandhaafd blijven, een toename is evenwel niet toegestaan. Dit betekent dat in dit bestemmingsplan bij niet-agrarische bedrijven geen nieuwe bedrijfswoningen mogen worden opgericht.

Intensiveringszone (glas)tuinbouw

In de thans geldende bestemmingsplannen zijn voor de champignonteelt en glastuinbouw binnen het grondgebied van de gemeente Maasdriel diverse intensiveringszones '(glas)tuinbouw' opgenomen. Binnen deze gebieden gelden soepelere uitbreidings- en vestigingsrandvoorwaarden voor dergelijke agrarische bedrijven.

De vigerende zones zijn in het nieuwe bestemmingsplan niet overgenomen. Op basis van recent in werking getreden wetgeving en door de rechter gevormde jurisprudentie is het noodzakelijk om bij het rechtstreeks bestemmen van de bestaande 'intensiveringszone (glas)tuinbouw' uit de thans geldende bestemmingsplannen nadere onderzoeken te verrichten. Om verder oponthoud van het bestemmingsplan buitengebied te voorkomen is besloten deze gebieden buiten dit ontwerp- bestemmingsplan te laten. Voor deze gebieden zal spoedig een afzonderlijke procedure worden opgestart, waarin middels de dan uitgevoerde extra onderzoeken naar de beste invullingswijze voor deze gebieden zal worden gezocht. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij de uitgangspunten en afspraken zoals die zijn gemaakt in het kader van het Regionaal Plan Bommelerwaard.

Bovendien zullen in het bestemmingsplan de grenzen van het nieuwe nog te ontwikkelen glastuinbouwgebied worden opgenomen, met de aanduiding 'reserveringsgebied glastuinbouw RPB'. Dit om te voorkomen dat ter plekke ruimtelijke ontwikkelingen (waaronder nieuwvestiging) worden toegestaan, die in een later stadium de komst

van glastuinbouw in het gebied kunnen frustreren. Het betreft hier een gebied van 142 ha, ten noordwesten van de kern Velddriel, dat op basis van het Regionaal Plan Bommelerwaard is aangeduid als toekomstig glastuinbouwgebied. De juridisch regeling van dit uitbreidingsgebied wordt echter nog niet in dit bestemmingsplan meegenomen, maar hier zal te zijner tijd als alle deelonderzoeken zijn afgerond een afzonderlijke planologische procedure voor gevolgd worden.

In afwijking van de thans geldende bestemmingsplannen is de omvang van een drietal intensiveringszones teruggebracht. De gronden, die buiten de thans bestaande intensiveringszones zijn gebracht zijn wel in dit bestemmingsplan opgenomen. Het betreft navolgende gronden:

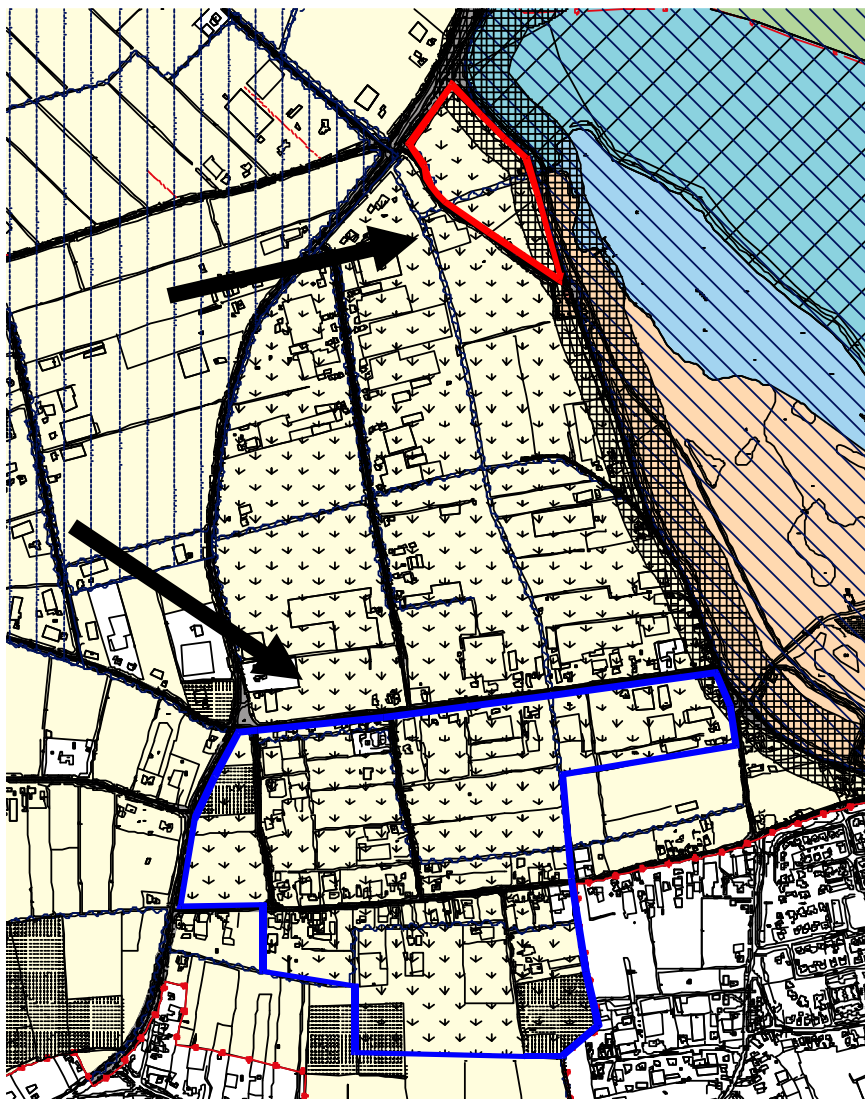
1) de intensiveringszone ten noordwesten van Kerkdriel

De intensiveringszone ten noordwesten van Kerkdriel van Kerkdriel heeft een omvang van ca. 106,8 ha. Deze intensiveringszone wordt op 2 punten ingeperkt.

Enerzijds betreft de inperking het gebied dat is gelegen tussen de Provinciale weg, Steenbeemdweg en Berm (zie het aangepijlde en rood omlijnde gebied kaartuitsnede 1) en heeft oppervlakte van ca. 4,4 ha. Het betreffende gebied behoort noch in het vigerende bestemmingsplan buitengebied Maasdriel (1993, noch in het Regionaal Plan Bommelerwaard tot de intensiveringszone en biedt gezien de geringe omvang van het gebied ook weinig fysieke ruimte voor de vestiging van een nieuw agrarisch bedrijf. Bovendien kan worden gewezen op de enigszins solitaire ligging van deze gronden alsmede op de onwenselijkheid, vanuit ruimtelijk visueel oogpunt, van het verkleinen van de afstand tot de intensiveringszone aan de H.C. de Jonghweg. Het ligt daarmee voor de hand dat deelgebied niet bij de intensiveringszone worden getrokken. Deze gronden behouden wel de bestemming 'agrarisch gebied', zodat de reguliere bepalingen van de betreffende gebiedsbestemming onverkort gelden.

Anderzijds betreft de inperking het gebied ten zuiden van de Veersteeg; de omvang van deze verkleining bedraagt ca. 40,8 ha (zie het aangepijlde en blauw omlijnde gebied kaartuitsnede 1). In de gemeentelijke Structuurvisie is dit gebied niet langer aangewezen als intensiveringsgebied glastuinbouw, maar als potentiële uitbreiding lange termijn voor wonen waarbij het voornemen aanwezig is om het resterende gebied in te richten overeenkomstig het herstructureringsgebied "Grote Ingh". Om deze ontwikkeling niet te frustreren, dient de aanduiding intensiveringszone voor deze gronden te vervallen.

Deze gronden behouden wel de bestemming 'agrarisch gebied'. Het vervallen van de aanduiding 'intensiveringszone' voor deze gronden heeft wel tot gevolg dat voor de reeds bestaande glastuinbouw-bedrijven en champignonteeltbedrijven in dit deelgebied het automatische recht op uitbreiding vervalt. Voor het overige blijven de reguliere bepalingen van de betreffende gebiedsbestemming onverkort gelden.

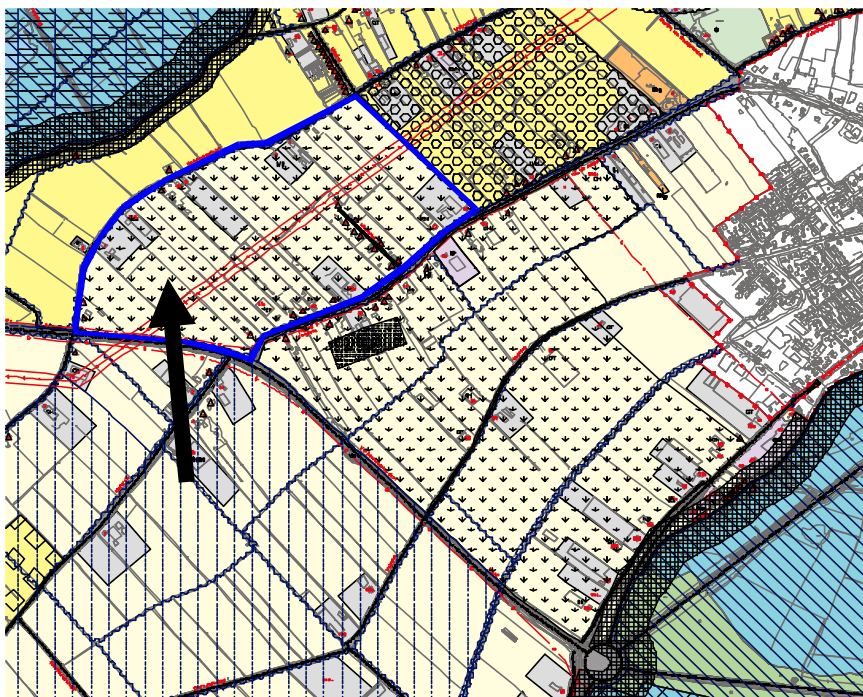


Kaartuitsnede 1 : Intensiveringsgebied ten noordwesten van Kerkdriel

2) de intensiveringszone ten westen van Rossum

Ook de intensiveringszone ten westen van Rossum wordt verkleind.

Het betreft een vigerende intensiveringszone uit het bestemmingsplan Buitengebied Rossum 1990 met een ruime omvang (134 ha bruto; bron: BRO, 2004), die momenteel slechts in geringe mate wordt benut en derhalve nog ruime vestigingsmogelijkheden biedt (127 ha netto; bron: BRO, 2004). Het gehele gebied wordt verder gekenmerkt door open weilanden, fruitboomgaarden en enige agrarische bedrijven. De verkleining betreft de gronden van het huidige intensiveringsgebied, voor zover deze gelegen zijn ten noorden van de H.C. de Jonghweg (zie het aangepijlde en blauw omlijnde gebied op kaartuitsnede 2). Dit deelgebied heeft een omvang van ca 47 ha bruto.



Kaartuitsnede 2 : intensiveringsgebied ten westen van Rossum

Er zijn diverse redenen om deze gronden niet langer tot de intensiveringszone te rekenen.

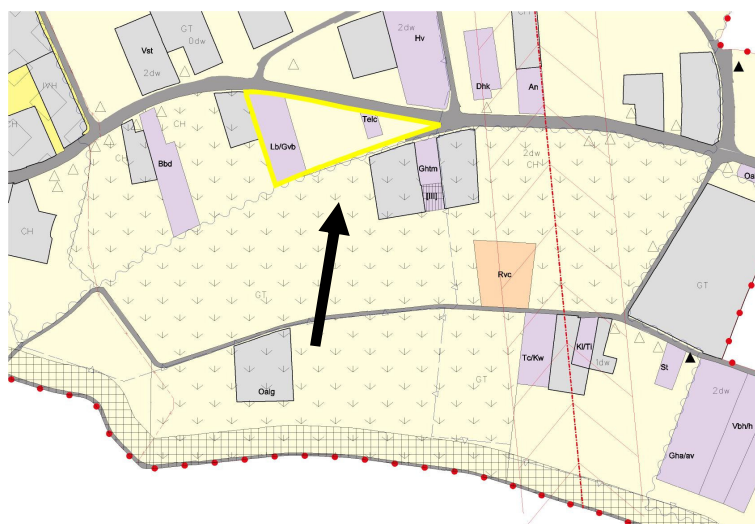
Ten eerste kan worden gewezen op de situering van dit gebied in de directe nabijheid (< 500m) van het vogel- en habitatrictlijngebied 'de Hurwenense Kil'. De realisering van een concentratiegebied van champignonteelt- en glastuinbouwbedrijven op dergelijke korte afstand tot een natuurgebied van Europees belang, dat is voorzien van een speciale beschermingszone, is niet wenselijk.

Ten tweede speelt een rol de aanwezigheid van een groot aantal burgerwoning dat aan de Nieuwe Weg en de korte afstand tot de burgerwoningen aan de Marshallweg. Hierdoor ontstaan enerzijds nadrukkelijk belemmeringen voor de agrarische bedrijfsontwikkeling en anderzijds dreigt een aantasting van het bestaande woon- en leefklimaat. Ten derde kan erop worden gewezen dat er op dit moment slechts een geringe oppervlakte van het intensiveringsgebied ten westen van

Rossum wordt benut ten behoeve van glastuinbouw en champignonteelt (er zijn dus nog ruim voldoende vestigingsmogelijkheden in het resterende gedeelte van dit gebied zelf aanwezig); bovendien zijn er in overige intensiveringszones binnen de gemeente eveneens nog voldoende vestigingsmogelijkheden, zodat een intensiveringsgebied van een dergelijke omvang op deze plek niet is te rechtvaardigen. Deze gronden behouden wel de bestemming 'agrarisch gebied'. Het vervallen van de aanduiding 'intensiveringszone' voor deze gronden heeft wel tot gevolg dat voor de reeds bestaande glastuinbouwbedrijven en champignonteeltbedrijven (dit betreft ca 5 bedrijven) in dit deelgebied het automatische recht op uitbreiding vervalt. Voor het overige blijven de reguliere bepalingen van de betreffende gebiedsbestemming onverkort gelden.

3) de intensiveringszone tussen Hedel en Ammerzoden

Ten zuiden van de Ammerzodenseweg is deze intensiveringszone in geringe mate verkleind. Het betreft een drietal percelen ten oosten van Ammerzodenseweg 19 (zie het aangepijlde en geel omlijnde gebied op kaartuitsnede 3). Deze percelen zijn gezien hun omvang en ingeklemde ligging tussen de watergang in het zuiden, het niet-agrarisch bedrijf in het westen en de Ammerzodenseweg in het noorden en oosten niet geschikt als een duurzame glastuinbouwlocatie en zijn derhalve niet meer opgenomen binnen de intensiveringszone.



Kaartuitsnede 3 : Intensiveringszone tussen Hedel en Ammerzoden

7. BESTEMMINGSPLAN EN WATERBEHEER (WATERPARAGRAAF)

7.1. Waterhuishoudkundig systeem⁷

Grondwatersysteem

Het watersysteem van Maasdriel is karakteristiek voor het rivierengebied en staat onder invloed van de waterstanden van Maas en Waal. Omdat de Waal niet gereguleerd wordt door stuwen, kunnen de waterstanden sterk variëren. Bij lage rivierwaterstanden vindt wegzijging van gebiedswater naar (vooral) de Maas plaats; bij hoge rivierstanden vindt door infiltratie van rivierwater kwel in het gebied plaats. De algehele stroming is west tot zuidwest gericht, dit door de gemiddeld hogere kweldruk van de Waal t.o.v. de Maas. De onregelmatigheid in de aanwezigheid en dikte van kleibanen in het eerste watervoerende pakket, is de kwel die in het gebied optreedt wisselend en locatiegebonden. Door de slechte doorlatendheid van de Holocene deklaag wordt een groot deel van de neerslag afgevoerd via het oppervlaktewater.

Bij Velddriel is een puttenveld aanwezig waar grondwater wordt gewonnen. De capaciteit van het pompstation bedraagt 4 mln m³ per jaar. Vanwege een stagnerende watervraag heeft er op korte termijn geen capaciteitsuitbreiding plaats te vinden.

Oppervlaktewatersysteem

De meeste oppervlaktewateren binnendijs zijn gegraven. De herkomst van het oppervlaktewater varieert door het jaar heen en is afkomstig van:

- ingelaten Maaswater
- neerslagoverschot
- kwel (grondwater)

De voor het gebied belangrijke inlaatpunten zijn de gemalen Hedel en Stuvers te Kerkdriel. De gemeente ligt hoofdzakelijk in het bemalingsgebied van het gemaal 'De Baanbreker' dat overtollig water bij Wellseind uitslaat op de afgedamde Maas. Het watergangenstelsel bestaat uit circa 500 km A-watergangen en B-watergangen. Het watergangensysteem in de gemeente Maasdriel is verdeeld in een tweetal bemalingsgebieden: Alem en de Baanbreker. Het watergangenstelsel is opgebouwd uit een aantal grote wateringen in de komgebieden en kleinere A-watergangen en B-watergangen die doordringen tot in de stroomruggen. Daarnaast bevinden zich in het gebied een aantal kolken en wielen.

⁷ Bronnen:

- MER Glastuinbouw Bommelerwaard, eindrapportage, IWACO i.o.v. Provincie Gelderland, Den Bosch 2000

Het watersysteem in Maasdriel staat onder invloed van de Waal en de Maas. Omdat het water in beide rivieren grote schommelingen vertonen, wordt ook de waterhuishouding binnendijks hierdoor beïnvloed. Bij hoge rivierwaterstanden treedt vooral dichtbij de rivier kwel op, terwijl het water bij lage rivierwaterstanden uit het gebied wegzijgt.

Het oppervlaktewatersysteem in het gebied heeft vele functies. De belangrijkste is de functie “water voor landbouw”. Het grootste deel van het komgebied heeft deze functie, Doelstelling is dat de waterhuishouding zo veel mogelijk op landbouw wordt afgestemd. Veiligstelling van verspreide natuurelementen die afhankelijk zijn van kwel, gebeurt voornamelijk door lokale waterhuishoudkundige maatregelen. Daarnaast heeft het systeem op een aantal locaties de functie “water voor landbouw en niet-kwelafhankelijke land- en waternatuur”.

Neerslagwater overheerst in de winter; in de zomer vindt relatief veel kwel vanuit de Waal plaats. Overtollig oppervlaktewater wordt afgevoerd op, en tekorten worden aangevoerd vanuit de Maas.

7.2. Waterbeleid

In het buitengebied zijn twee instanties werkzaam die zaken regelen die voor de gebruiker van belang zijn: de gemeente (middels het bestemmingsplan) en het Waterschap.

Het waterbeleid van de provincie is richtinggevend voor de doorwerking in waterbeheersplannen en bestemmingsplannen. Voor het gehele binnendijkse gebied geldt “water voor de landbouw”. Hier wordt de waterhuishouding primair afgestemd op het agrarisch grondgebruik. Ten noorden van Velddriel en ten noorden van Hedel zijn waardevolle weidevogelgebieden aangewezen; hier dient het waterpeil in elk geval niet verder verlaagd te worden. Het gebied tussen de spoorlijn en Rossum – Kerkdriel is aangewezen als “drinkwaterzoekgebied”.

De provincie hanteert in haar grondwaterbeleid het stand still/step forward principe. Dat wil zeggen dat toekomstige ontwikkelingen geen groter risico mogen opleveren voor de grondwaterwinning dan in de huidige situatie het geval is en dat naar vermindering van het risico wordt gestreefd. Toename van risico's kunnen ondermeer aan de orde zijn bij grootschalige nieuwe woonlocaties, bedrijventerreinen, verblijfsrecreatieterreinen, concentraties van dagrecreatie, hervestiging van glastuinbouw en intensieve verblijfsrecreatie.

In 2002 is het Integraal Waterhuishoudingsplan Gelders Rivierengebied opgesteld. Het beleid hiervan is samengevat in hoofdstuk 3. Voor de Bommelerwaard als één van de deelgebieden is specifiek beleid

geformuleerd, gericht op het oplossen van concrete knelpunten en op gebiedseigen maatwerk.

Daarnaast is voor een aantal thema's beleid geformuleerd:

1. Waterkwantiteit: aandacht voor de veerkracht van het watersysteem
2. Landschap, natuur en cultuurhistorie
3. Waterkwaliteit
4. Stedelijk water: benutten van de waterkansenkaart en opstellen van waterplannen
5. Sanering van vervuilde waterbodems

Voor het bestemmingsplan is de verhouding tot het beleid en de regelgeving van het Waterschap van belang. Het is immers noodzakelijk dat het gemeentelijk beleid en dat van het Waterschap elkaar ondersteunen. Daarnaast moet voorkomen worden dat het bestemmingsplan zaken juridisch regelt die al in de Keur geregeld zijn.

Het Waterschap draagt zorg voor de waterkwaliteit en de waterkwantiteit in het gebied. Dit gebeurt onder meer door het aanleggen en onderhouden van waterlopen, het regelen van het waterpeil, het stellen van regels ten aanzien van beregening uit oppervlaktewater, het ecologisch inrichten van waterlopen en oevers etc.

Het beleid voor het water beweegt zich binnen de kaders zoals deze op basis van het provinciaal Waterhuishoudingsplan zijn uitgewerkt in het IWGR-2 (2002-2006). Deze kaders zijn elders in de toelichting besproken. Het waterbeleid is gericht op een zo goed mogelijke waterbeheersing voor de in het gebied aanwezige waterfuncties. Ten aanzin van het waterbeheer in relatie met toekomstige ontwikkelingen in brede zin dient gerealiseerd te worden dat de aanbevelingen van de Commissie Waterbeheer van de 21^e eeuw bij alle ontwikkelingen duurzaam naar het water gekeken moet worden waarbij infiltreren, vasthouden en bergen belangrijke thema's zijn.

Het bestemmingsplan laat die ruimte die het Waterschap nodig heeft om het beleid te kunnen uitvoeren. De waterlopen zelf zijn beschermd middels een aanduiding, en mogen enkel in overeenstemming met hun functie gebruikt worden.

Landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden worden niet in de Keur beschermd. Hiervoor is het bestemmingsplan dus het primaire instrument.

In de oostelijke Bommelerwaard is sprake van knelpunten in de afvoer van overtollig regenwater. In dat licht is in de flexibiliteitsbepalingen van het plan opgenomen dat bij de eventuele realisering van een glastuinbouwconcentratiegebied voorzien moet worden in afdoende retentie.

Grondwaterbeschermingszone

Ten noorden van de kern Velddriel is een grondwaterwinning voor het openbare drinkwater gevestigd (puttenveld Velddriel) met het feitelijk drinkwatergebied (1-jaarszone) en een daaromheen gelegen grondwaterbeschermingszone (25-jaarszone). Tenslotte bevindt zich hieromheen het intrekgebied (100-jaarszone).

In het waterwingebied is nieuwvestiging van andere bestemmingen en functies niet mogelijk, gezien het belang van het waterwingebied. Daarnaast dienen uitbreidingsmogelijkheden van reeds aanwezige bebouwing tot een uiterste te worden beperkt.

In de aangeduide grondwaterbeschermingszone zijn op basis van provinciaal beleid nieuwe bestemmingen met grotere grondwater risico's niet toegestaan. Uitbreiding van bestaande inrichtingen, bebouwing en activiteiten is alleen toegestaan, indien dit geen hoger risico oplevert voor mogelijke vervuiling van het grondwater (stand still). Er wordt gestreefd naar een vermindering van het risico op vervuiling van het grondwater (step forward). Uitbreiding van een bestaande inrichting, bebouwing danwel activiteit binnen de grondwaterbeschermingszone van de winning Velddriel wordt in het plan via een wijzigingsbepaling enkel mogelijk gemaakt, indien deze uitbreiding onder het stand still – step forward beginsel is te scharen.

Nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf, danwel omschakeling van een burgerwoning naar een agrarisch bedrijf is niet toegestaan.

Het intrekgebied is gelijk aan het te beschermen grondwaterlichaam, die dienen te worden aangewezen in het kader van de Europese Kaderrichtlijn water, die binnenkort van kracht wordt. Voor gronden, die slechts zijn gelegen binnen dit aangeduide intrekgebied zijn in onderhavig bestemmingsplan evenwel geen specifieke belemmeringen opgenomen.

Waterberging zoekgebied

De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in het 'waterberging zoekgebied' gericht op:

- het behouden van de mogelijkheden om het gebied te laten inunderen met oppervlaktewater bij extreme neerslag;
- behouden van het overwegend aanwezige grondgebruik (grasland, bouwland of natuur);

Ruimtelijke doorwerking

Het 'waterberging zoekgebied' is op de plankaart opgenomen. Aan deze aanduiding is een wijzigingsbevoegdheid gekoppeld, waarmee de bestemming van deze gronden kan worden gewijzigd in agrarisch gebied

met de nadere aanduiding 'waterberging'. Thans aanwezige functies als wonen en werken in bestaande bebouwing blijven toegestaan evenals natuur en het huidige agrarisch gebruik.

De zoekgebieden zijn niet in hun geheel noodzakelijk voor waterberging. De zoekgebieden zullen nog worden omgezet in concrete waterbergingsgebieden. De concretisering van deze gebieden gebeurt door nader onderzoek waar waterberging het beste kan plaatsvinden. Bij het concretiseringsproces worden kansen en knelpunten vanuit waterbeheer en vanuit ruimtelijke mogelijkheden door gemeenten en waterschappen tegen elkaar afgewogen.

Nieuwvestiging van agrarische bedrijven danwel omschakeling van burgerwoningen naar agrarische bedrijven is binnen het aangeduide zoekgebied slechts toegestaan, indien goedkeuring heeft plaatsgevonden door het Waterschap.

Watertoets

De watertoets vormt een van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21^e eeuw vorm te geven. Het betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel is om te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverende karakter, waarin geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen of worden toegestaan, die van grote invloed zijn op waterhuishouding in het gebied. Daarnaast zal in de flexibiliteitsbepalingen onder meer als randvoorwaarde opgenomen worden dat bij een nieuwe ontwikkeling ook de gevolgen voor de waterhuishouding dienen te worden meegewogen. Hiertoe dient het waterschap in een vroeg stadium bij de procedure betrokken te worden.

Overleg

Het waterschap is in een vroeg stadium betrokken bij de totstandkoming van het plan. Daarnaast heeft het waterschap ook een artikel 10-reactie op het voorontwerp bestemmingsplan ingediend.

Hierin wordt aangegeven, dat:

- het beleid van het waterschap met betrekking tot het aspect waterkering ontbreekt in de toelichting;
- Het aspect waterkering in de doeleindenomschrijving van navolgende bestemmingen dient te worden opgenomen:

“Bos- en Natuurgebied”, “Fort”, “Bedrijventerrein”,
“Verkeer” en “Sportvoorziening”;

- Op de plankaart twee A-watgangen, twee waterpartijen en een rioolpersleiding ontbreken;
- Tenslotte geeft het waterschap aan dat het proces van de watertoets voldoende is doorlopen.

Genoemde opmerkingen zijn bij de opstelling van het ontwerp bestemmingsplan in acht genomen.

8. MILIEU EN VERKEER

Voor het bestemmingsplan buitengebied zijn de volgende zaken van belang:

Bodem

De bodem in het plangebied bestaat uit zavel en klei en is daarmee weinig verzuringsgevoelig en matig gevoelig voor uitspoeling van nitraat. De belasting met vermestende stoffen komt vooral voor rekening van de landbouw; stoffen als nitraat en fosfaat komen in de bodem door de gift van dierlijke en kunstmest. In de gemeente Maasdriel, met grondgebonden veehouderij als hoofdgrondgebruiksvorm, ligt de belasting met meststoffen, uitgedrukt in kg N/ha, vrij laag. In de Mestwetgeving is het gebruik van mest door de landbouw nader gereguleerd. Belangrijk onderdeel daarvan is de mineralenboekhouding. In het plangebied zijn verschillende bodemverontreinigingslocaties bekend. Verschillende worden thans gesaneerd; de overige worden gesaneerd zodra zich ter plaatse ontwikkelingen voordoen.

De belasting met bestrijdingsmiddelen is met name afhankelijk van de intensiteit van het agrarisch grondgebruik. In de tuinbouw is sprake van een grote variatie in intensiteit van het bestrijdingsmiddelengebruik. De landbouw is de laatste jaren in sterke mate doende het gebruik van bestrijdingsmiddelen fors terug te brengen.

Water

Door champignonenteelt zijn waterbodems in het verleden verontreinigd geraakt met dioxine; deze verontreinigingen zijn inmiddels gesaneerd. Een aantal andere waterbodemverontreinigingen van diverse aard wordt op dit moment gesaneerd.

De kwaliteit van het grondwater wordt voor wat betreft Maasdriel met name bepaald door de kwaliteit van het rivierwater, in combinatie met de mestgift en het bestrijdingsmiddelengebruik. Verwacht mag worden dat vanuit beide bronnen de verontreinigende werking zal afnemen.

Voor het waterwingebied Velddriel geldt een beschermingszone.

De kwaliteit van het oppervlaktewater is omschrijven als hard en voedselrijk; de kwaliteit is in de periode 1994 – 1998 niet veranderd. Voor zowel stikstof als fosfaat wordt de oppervlaktewaterkwaliteitsnorm vaak overschreden. Voor wat betreft zware metalen overschrijden koper en zink vaak de norm. De Bommelerwaard kent, in vergelijking met de rest van het Rivierenland, veel normoverschrijdingen voor bestrijdingsmiddelen. De bronnen zijn vooral fruitteelt en gemeentelijk

groenbeheer. In totaal zijn in de Bommelerwaard 22 stoffen aangemerkt als probleemstof, 8 daarvan overschrijden zowel de drinkwaternorm als het MTR (Maximaal Toelaatbaar Risico).

Het beleid voor oppervlaktewateren is gericht op vermindering van de af- en inspoeling van meststoffen en bestrijdingsmiddelen en het zo weinig mogelijk inlaten van gebiedsvreemd water.

Daarnaast is een aantal initiatieven ontwikkeld t.b.v. terugdringing van het bestrijdingsmiddelengebruik door landbouw en gemeenten en reductie van de emissie van diffuse verontreinigingsbronnen door de landbouw ("Landbouw schoon water").

Geluid

Geluid kan een belasting van het woon-, werk- en recreatieklimaat met zich meebrengen, en kan weidevogels en zoogdieren verstoren. Belastende geluidsbronnen zijn de verschillende wegen, waarvan de A2 uiteraard als belangrijkste, en een aantal zwaardere bedrijven. Waar nodig zijn deze gezoneerd.

Voor het buitengebied van Maasdriel is een akoestisch onderzoek opgesteld. De conclusies daaruit zijn de volgende:
De wegen binnen het bestemmingsplan hebben allemaal 1 of 2 rijstroken en zijn buitenstedelijk gelegen. De zone bedraagt 250 meter. Door het bestemmingsplan loopt het bestemmingsplan Verbreding A2 Zaltbommel - Empel, de autosnelweg A2. Deze weg wordt in de nabije toekomst verbreed van 2 x 2 rijstroken naar 2 x3 rijstroken. Hierdoor wordt de zone ook groter nl. 600 meter. De zone kent een overlap met het bestemmingsplan Buitengebied. In de bij het bestemmingsplan (Verbreding A2 Zaltbommel - Empel) behorende akoestische onderzoeken worden de verkeers- en akoestische gegevens gepresenteerd.

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied lopen drie Provinciale wegen. De N322, N831 en N832. Uit het Gelders Vervoer 2000 zijn de verkeersgegevens ontleend. Aan de hand van deze gegevens zijn de contouren 50, 55 en 60 dB(A) berekend.
De 50 dB(A) contour van de N322 komt ruim boven de 100 meter te liggen. Indien de N831 geen erftoegangsweg maar een gebiedsontsluitingsweg was, had de 50 dB(A) contour niet rond de honderd meter uit de wegas gelegen maar ruim boven de honderd meter gelegen. De categorie-indeling van deze weg is gunstig voor de geluidsproductie. De 50 dB(A) contour van de N832 ligt onder 50 meter, bij een snelheid van 80 km/uur in plaats van 60 km/uur zal de 50 dB(A) ruim boven de 50 meter uit de wegas liggen.

Van de gemeentelijke wegen zijn geen gegevens bekend. Wel is bekend dat ze qua verkeersfunctie minder zijn dan de Provinciale wegen. De 50 dB(A) contour van de gemeentelijke wegen zal dan minder dan 25 meter uit de wegas (indien het wegdek asphalt is).

De spoorlijn Utrecht - 's-Hertogenbosch kent een zone van 300 meter. De wettelijke voorkeursgrenswaarde bij spoorweglawaaai bedraagt 57 dB(A), de maximaal te ontheffen geluidbelasting bedraagt 70 dB(A).

De 57 dB(A) contour ligt net buiten de zone, te weten op 328 meter. De contour ligt ter hoogte van spoorwegovergangen en bruggen verder weg, te weten op 416 meter. De contour komt ter hoogte van de Maasbrug op 970 meter te liggen. De 70 dB(A) contour ligt dan op 222 meter, normaal op 52 meter."

In onderhavige bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige functies bij recht toegestaan. Voor zover in de flexibiliteitsbepalingen de toevoeging van nieuwe geluidgevoelige functies is opgenomen, is hiervoor tevens in de afwegingscriteria opgenomen dat dan moet worden voldaan aan de Wet Geluidhinder. Dit betekent dat geen hogere grenswaarden kunnen worden aangevraagd. Een nieuw toe te voegen geluidsgevoelige functie zal dus altijd dienen te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde.

Verkeer

De gemeente Maasdriel heeft in 2000 het Gemeentelijk Verkeersveiligheidsplan (GVVP) opgesteld. Hierin is de integrale visie voor de gehele gemeente Maasdriel vormgegeven. Het kader voor het GVVP wordt door landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke plannen gevormd.

In het derde Meerjarenplan Verkeersveiligheid (1991) is de term Duurzaam Veilig geïntroduceerd. Duurzaam Veilig staat voor een nieuwe benadering in de aanpak van verkeersonveiligheid. De essentie ligt in voorkomen van de verkeersonveiligheid in plaats van het achteraf bestrijden (preventie in plaats van curatief).

In 1998 is het convenant Duurzaam Veilig ondertekend door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, het Interprovinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlands Gemeenten en de Unie van Waterschappen. In het convenant zijn 24 afspraken vastgelegd die de aanpak van verkeersonveiligheid een nieuwe impuls moeten geven. Voor de gemeente Maasdriel heeft het Startprogramma Duurzaam Veilig onder andere de volgende consequenties:

- indelen wegennet in verblijfsgebieden (verkeersluwe gebieden) en verkeersader (stroom- of ontsluitingswegen) in 1998;

- (sober) inrichten verblijfsgebieden tot 30km/uur (binnen de bebouwde kom) of 60km/uur (buiten de bebouwde kom) tot en met 2001, na 2001 inrichten potentiële verblijfsgebieden (waar sobere maatregelen niet voldoende zijn);
- categoriseren wegennet;

Op de plankaart zijn de gecategoriseerde wegen in het buitengebied aangegeven.

Externe veiligheid

In het kader van de externe veiligheid wordt nagegaan in hoeverre bepaalde vormen van milieubelasting een risico voor de volksgezondheid kunnen betekenen. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan zaken als ontplofingsgevaar en de uitstoot van giftige en kankerverwekkende stoffen. Treffende voorbeelden waar dit speelt zijn overslaginrichtingen zoals havens en spoorwegemplacements, bedrijven waar met giftige en brandbare stoffen wordt gewerkt, gastanks, vuurwerk- en verfopslagen. Er is een duidelijk onderscheid in de regelgeving in situaties waarin een risiconormering met een zekere glijdende schaal wordt gehanteerd en gevallen waarin harde afstandsmaten worden genoemd.

Binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Maasdriel zijn de volgende aspecten aan de orde:

- leidingen;
- hoogspanningsleidingen;
- transport gevaarlijke stoffen;
- risicovolle bedrijven.

Leidingen

De dubbelbestemming 'leidingen' heeft betrekking op de diverse in het plangebied gelegen leidingen, die enerzijds beschermd moeten worden en anderzijds een veiligheidsafstand met zich meebrengen. Dit betreft:

- aardgastransportleiding;
- hoofdaardgastransportleiding;
- rioolpersleiding;
- watertransportleiding;
- brandstofleiding.

Voor wat betreft de aan te houden veiligheidsafstanden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van bestaande aardgastransportleidingen is de richtlijn van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, getiteld: "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" onder kenmerk DGMH/B nr. 0104004 van 26 november 1984, van toepassing.

Uitgangspunt van deze richtlijn is dat het streven erop gericht dient te zijn om bestemmingen die voorzien in het regelmatig verblijf van personen, buiten de zogeheten toetsingsafstand te realiseren.

Voor de betrokken leidingen bedraagt deze afstand:

Leidingnummer	Diameter	Werkdruk	Toetsingsafstand
A-527-05	18"	66,2 bar	60 meter
W-531-03	6"	40 bar	20 meter
W-531-04	6"	40 bar	20 meter
W-531-08	8"	40 bar	20 meter
W-531-10	8"	40 bar	20 meter

Ten aanzien van de hoofdaardgastraansportleiding (A-527-05) is afwijking slechts dan toegestaan indien technische, planologische en/of economische overwegingen hiertoe noodzaken, waarbij de leidingbeheerder dient na te gaan of dit op grond van de leidingspecificaties toelaatbaar is.

Ten aanzien van de aardgasleidingen is afwijking in dit geval op grond van leidingspecificaties toegestaan indien technische, planologische en/of economische overwegingen hiertoe noodzaken, waarbij echter steeds de minimale bebouwingsafstand, zoals genoemd in tabel 4 van de richtlijn VROM, gehandhaafd moet blijven.

Voor de betrokken leidingen bedraagt deze afstand:

Leidingnummer	Diameter	Ontwerpdruk	Incidentele bebouwing categorie II	Woonwijk en flatgebouw categorie II
W-531-03	6"	40 bar	4 meter	4 meter
W-531-04	6"	40 bar	4 meter	4 meter
W-531-08	8"	40 bar	4 meter	7 meter
W-531-10	8"	40 bar	4 meter	7 meter

Voor de overige in het plangebied gelegen leidingen (waaronder een brandstofleiding van de Defensie Pijpleiding Organisatie).

geldt, ter beveiliging van deze ondergrondse leidingen rond iedere leiding ook een beschermingszone. Deze beschermingszone varieert afhankelijk van de soort leiding van 3 tot 5 meter aan weerszijden van de leiding.

Binnen deze zones gelden bepalingen ten aanzien van bebouwing en diepwortelende beplanting. De toetsingszone is mede afhankelijk van de diameter en de druk en bedraagt minimaal 20 meter.

Op rijksniveau wordt gewerkt aan het opstellen van de Risicoatlas Buisleidingen. Deze kan nieuwe inzichten (bijvoorbeeld ten aanzien van aan te houden belemmeringszones) opleveren.

Hoogspanningsleidingen

In deze richtlijn zijn normen opgenomen ten aanzien van de afstand van gebouwen tot een hoogspanningsleiding. In de jurisprudentie wordt deze richtlijn als norm gehanteerd. De norm is gebaseerd op zaken als

draadbreek, elektrische ontlading en ijzelafzetting. Het betreft de volgende normen:

- 150 kV 2 x 25 m vanuit het hart van de leiding
- 380kV 2 x 36 m vanuit het hart van de leiding

De hoogspanningsleidingen zijn binnen de bestemming 'leidingen' aangeduid als "hoogspanningsleiding" opgenomen op de plankaart.

Transport gevaarlijke stoffen

Het rijk heeft in begin 2003 nieuwe risico atlassen uitgebracht voor het transport van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, spoorwegen en vaarwegen. De atlassen geven, gerelateerd aan het aantal/de hoeveelheid vervoerde gevaarlijke stoffen, inzicht in (bijna) knelpunten ten aanzien van in voorbereiding zijnde risiconormering.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico betreft de kans dat een gemiddeld persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een inrichting overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen in die inrichting, ervan uitgaande dat die persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is.

Het groepsrisico betreft de kans per jaar dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van één ongeval in een inrichting waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn.

Wegen

Voor zover het gaat om het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen zijn in het plangebied met name de rijkswegen van belang. Voor het plangebied betreft dit de A2 (Den Bosch – Utrecht).

De maatgevende risicocontour 10 m^{-6} niet berekenbaar is geweest. Dit houdt in dat voor dit aspect geen knelpunt aanwezig is.

Ook de oriënterende waarden van het groepsrisico wordt niet overschreden.

Spoorwegen

In het plangebied bevindt zich de spoorlijn Geldermalsen – Den Bosch.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico blijkt dat de maatgevende risicocontour 10^{-6} /jaar is gelegen op 10 meter van de as van spoorlijn.

Het groepsrisico is minder dan de oriënterende waarde, zodat op dit punt geen knelpunt aanwezig is.

Vaarwegen

Uit de Risicoatlas hoofdvaarwegen Nederland en de provinciale rapportage blijkt dat er geen knelpunten of belemmeringen bestaan ten gevolge van vervoer van gevaarlijke stoffen over de in het plangebied

gelegen vaarwegen. In relatie tot het plangebied en de beoogde bestemmingen bestaan er geen belemmeringen.

Risicovolle bedrijven

Ten aanzien van het gebruik, op- en overslaan van gevaarlijke stoffen in inrichtingen is de Algemene maatregel van bestuur 'Externe Veiligheid Wet milieubeheer' (Besluit externe veiligheid inrichtingen; dd. 27 mei 2004, Stb. 250; in werking getreden op 27 oktober 2004), van toepassing. Daarin zijn ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen binnen bedrijven of in de omgeving daarvan normen opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR) bij kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. In het plangebied bevindt zich een viertal locaties, alwaar zich een LPG-station bevindt. Dit betreft navolgende adressen:

- Uithovensestraat 44, Hedel;
- Provincialeweg 120, Velddriel;
- Van Heemstraweg Oost 1, Rossum;
- Van Heemstraweg 12, Heerewaarden.

De vulpunten van deze stations zijn indicatief op de plankaart aangeduid middels de aanduiding 'hindercirkel LPG'. In verband met plaatsgebonden risico mag binnen een straal van 110 meter van deze vulpunten niet gebouwd worden⁸.

Object	PR-norm	Status norm	Betekent
Kwetsbaar	10^{-6} /jaar	Grenswaarde	In acht te nemen
Beperkt kwetsbaar	10^{-6} /jaar	Richtwaarde	Zo veel mogelijk
	10^{-5} /jaar	Grenswaarde	In acht te nemen

Naast het plaatsgebonden risico dienen nieuwe ontwikkelingen in het invloedsgebied van risicovolle bedrijven, transportwegen, e.d. ook te worden getoetst aan het Groepsrisico (GR). Indien in de nabijheid van transportassen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen gaan spelen is onderzoek naar het groepsrisico noodzakelijk.

Groepsrisico	Norm	Maximaal aantal doden	Status
	10^{-5}	10	Oriënterende waarde waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken
	10^{-7}	100	
	10^{-9}	1000	

⁸ Uit een nadere bestudering is gebleken dat voor drie locaties (Provincialeweg 120, Velddriel; Van Heemstraweg Oost 1, Rossum; Van Heemstraweg 12, Heerewaarden) er geen kwetsbare objecten binnen het PR-contour 10^{-6} liggen en er wordt voldaan aan de oriënterende waarde van het groepsrisico. Voor de locatie aan de Uithovensestraat 44 wordt op basis van de feitelijke situatie ook voldaan aan de oriënterende waarde van het groepsrisico. Dit is echter niet het geval indien van de vergunde situatie zou worden uitgegaan. Derhalve tracht de gemeente de doorzet van het tankstation vast te leggen, zodat ook in toekomstige situaties geen overschrijding van de oriënterende waarde plaats zal vinden.

In onderhavig bestemmingsplan worden in het plangebied geen overige ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die conflicteren met de gehanteerde normen van externe veiligheid.

Luchtkwaliteit

Algemeen

De wetgeving omtrent Luchtkwaliteit is volop in beweging.

Op dit moment is het Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Besluit) in combinatie met de Meetregeling Luchtkwaliteit 2005 (Meetregeling), (d.d. 20 juni 2005, Stb. 316; in werking getreden 5 augustus 2005) van toepassing. Het doel van het Besluit luchtkwaliteit 2005 is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Het besluit is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van de mens. Daarnaast zijn er voor zwaveldioxide en stikstofoxiden ook normen opgenomen ter bescherming van ecosystemen.

Het Besluit luchtkwaliteit gaat over normstelling voor de buitenluchtkwaliteit en regelt tevens diverse aspecten die daarmee samenhangen. Het gaat daarbij om het bewaken van en rapporteren over de luchtkwaliteit, maar eveneens om de samenhang met ander beleid en het informeren van de bevolking over de luchtkwaliteit.

Voor gemeenten en provincies zijn vooral de volgende zaken van belang:

- het controleren van en rapporteren over de luchtkwaliteit;
- het opstellen van bestrijdingsplannen en het treffen van maatregelen;
- het informeren van het publiek en
- overleg over de luchtkwaliteit.

In het Besluit luchtkwaliteit staan normen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen zijn gedefinieerd als:

1. grenswaarden;
2. plandrempels en
3. alarmdrempels.

Dit betekent dat er rekening dient te worden gehouden met de grenswaarden en plandrempels zoals weergegeven in onderstaande tabel 1.

Tabel 1: Overzicht grenswaarden en plandrempels

Stof	Type norm	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2020
SO ₂	1	350	350	350	350	350	350	350
	2	125	125	125	125	125	125	125

NO ₂	3	200	200	200	200	200	200	200
	4	250	240	230	220	210	200	200
	5	40	40	40	40	40	40	40
	6	50	48	46	44	42	40	40
PM ₁₀	5	40	40	40	40	40	40	40
	6	40						
	7	50	50	50	50	50	50	50
	8	50						
CO	9	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
Benzeen	5	10	10	10	10	10	5	5
	6	10	9	8	7	6	5	5
BaP	5	1	1	1	1	1	1	1

- 1 grenswaarde (humaan; uur gemiddelde dat 24 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 2 grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 3 grenswaarde (humaan; uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 4 plandrempel voor zeer drukke verkeerssituaties (uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 5 grenswaarde (humaan; jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 6 plandrempel (jaargemiddelde in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 7 grenswaarde (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 8 plandrempel (humaan; 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 9 grenswaarde (humaan; 98 percentiel van 8 uurgemiddelden in mg/m^3); 3,6 mg/m^3 geldt als equivalent van de feitelijke CO grenswaarde (10 mg/m^3 als 8 uurgemiddelde concentratie)

In artikel 5 van het Besluit wordt aangegeven dat concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, buiten beschouwing en beoordeling van de luchtkwaliteit worden gelaten.

Voor de gemeente Maasdriel betekent dit dat 4 g/m^3 van het jaargemiddelde van fijn stof verminderd mag worden. Daarnaast is voor het hele land bepaald dat 6 overschrijdingsdagen van het 24-uurs gemiddelde dat bij fijnstof overschreden wordt, in mindering mag worden gebracht.

Ruimtelijke plannen

In het geval van overschrijding of een dreigende overschrijding van de grenswaarden (per onmiddellijk of op uiterste datum voor het realiseren van de grenswaarden in 2005/2010) moet de gemeente (ruimtelijke) plannen zodanig aanpassen dat de overschrijding wordt voorkomen.

Voordat in het algemeen aanpassing van een plan aan de orde is, dienen de volgende punten te worden nagelopen:

- eerst nagaan of er een knelpunt voor de luchtkwaliteit kan ontstaan;
- vervolgens kijken of er op de uiterste datum van de grenswaarde nog steeds een knelpunt wordt verwacht;
- verder nagaan wat de oorzaak van de overschrijding is: woningen te dicht bij de weg gepland, of een hoge achtergrondconcentratie in de regio, of hoge (vrachtwagen) intensiteiten over de (geplande) weg, etc
- afhankelijk van de resultaten van de vorige punten een pragmatische afweging maken van de mogelijkheden voor een oplossing, bijvoorbeeld weg in een tunnelbak plaatsen, etc en
- als er geen oplossing is, dient het plan te worden aangepast.

Het bestemmingsplan Buitengebied is een conserverend plan, waarin geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de aanleg van nieuwe wegen en nieuwe woningbouwlocaties worden meegenomen. Op basis van de rapportage luchtkwaliteit 2002 worden in het plangebied de luchtkwaliteitsgrenswaarden NO₂ en PM₁₀ (fijn stof) overschreden en wel uitsluitend ten gevolge van de Rijksweg A2. Het betreft hier echter geen overschrijding van de plandrempel. Te verwachten is dat met de ontwikkeling van schonere motoren de grenswaarden in 2010 niet worden overschreden.

In voorliggend plan worden verder geen nieuwe functies bij recht aan het plangebied toegevoegd, die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Voor zover in het plan middels de flexibiliteitsbepaling milieugevoelige functies worden toegestaan is luchtkwaliteit een van de afwegingscriteria, die in de juridische regeling is opgenomen.

Laagvliegroutes en -gebieden

De regeling voor laagvliegroutes en –gebieden is vastgelegd de “regeling VFR-nachtvluchten en minimum vlieghoogten voor militaire luchtvaartuigen”. Krachtens deze regeling is het piloten van propellorvliegtuigen en helicopters toegestaan om binnen de begrenzingen van deze laagvlieggebieden en –routes op een minimumhoogte van 30 meter boven hindernissen te vliegen, dan wel lager dan 30 meter, indien de opdracht dit vereist. In het kader van de vliegveiligheid beoogt het Ministerie van Defensie het oprichten van obstakels als windturbines of (telecommunicatie)masten in de laagvliegroutes en laagvlieggebieden zoveel mogelijk tegen te gaan. In het onderhavige bestemmingsplan zijn geen bebouwde belemmeringen neergelegd; zo voorziet het plan niet in de oprichting van windturbines.

Molenbiotoop

In het plangebied bevinden zich twee molens. Allereerst de beltmolen “Vento Vivimus” aan de Molenstraat 22 te Hurwenen met een belthoogte van 2,40 meter.

Ten tweede de stellingmolen “Sara Catharina” te Kerkdriel met een stellinghoogte van 4,70 meter.

Aan deze molens is een molenbiotoop verbonden. Deze is als de dubbelbestemming ‘Molenbiotoop’ op de plankaart opgenomen.

Het betreft een cirkelvormige zone rond de molen, die vanwege de windvang en -afvoer en het zicht op de molen beperkingen opgelegd aan het toevoegen van nieuwe bebouwing binnen deze zone.

Evenementen

In het bestemmingsplan is een specifieke algemene vrijstellingsmogelijkheid opgenomen tbv het organiseren van evenementen. Hier zijn een aantal randvoorwaarden in opgenomen mbt onder meer de maximale omvang van het terrein (maximaal 6 ha), de maximale tijdsduur van het evenement (maximaal 1 week), de landschappelijke impact (geen omkeerbare gevolgen) en eventuele andere gevolgen op de bestaande waarden en belangen in het gebied.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn.

Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient tevens onderzocht te worden of deze ingrepen c.q. activiteit eventueel negatieve gevolgen heeft voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving. Indien dit het geval is zal hiervoor een ontheffingsaanvraag aangevraagd dienen te worden. Deze wordt verleend indien sprake is van een dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige instandhouding van de soort.

In voorliggend plan worden verder geen nieuwe functies danwel ontwikkelingen bij recht aan het plangebied toegevoegd, die van invloed zijn op eventuele natuurwaarden en daarvoor op voorhand een natuurwaarden toets noodzakelijk maken.

Strategische milieubeoordeling

Met voorliggend plan worden geen kaders gesteld voor toekomstige merbesluiten. Eveneens worden met voorliggend plan geen significante effecten verwacht op de aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, in de Waaluitwaarden. Kortom worden er geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot het uitvoeren van een Strategische milieubeoordeling.

9. JURIDISCHE TOELICHTING

Het hierboven beschreven beleid is ruimtelijke vertaald in het onderhavige bestemmingsplan. Een bestemmingsplan is een planologische regeling die zowel de burger als de overheid rechtstreeks bindt. Het plan wordt gevormd door de voorschriften en de plankaart tezamen. Slechts in hun onderlinge samenhang kunnen ze worden verstaan.

Hieronder zal allereerst worden ingegaan op de plankaart. Daarna wordt ingegaan op de opbouw van de voorschriften. Tenslotte vindt een artikelsgewijze bespreking plaats.

9.1. Plankaart

De plankaart omvat 2 kaarten:

- de kaart bestemmingen, tekeningnummer 022135-11, bestaande uit een vijftal bladen, te weten s01 t/m s05. Op deze bladen zijn de bestemmingen weergegeven en een aantal aanduidingen;
- de kaart indicatieve archeologische waarden, tekeningnummer 022135-PM

De plankaart heeft, zoals eerder gezegd, een directe juridische binding. Ontwikkelingen dienen aan zowel de plankaart als de voorschriften te worden getoetst. Voor zover het ondergrondgegevens betreft, zoals ingetekende gebouwen e.d., kunnen aan de plankaart geen rechten worden ontleend.

De plankaart heeft een belangrijke rol bij het bepalen van de bebouwingsmogelijkheden. Zo zijn agrarische bedrijfsgebouwen in beginsel slechts toegestaan binnen de op de kaart ingetekende agrarische bouwpercelen. Op de plankaart is de begrenzing van de bouwpercelen met vrij dikke belijningen uitgevoerd. Bij het bepalen van de omvang van de bouwpercelen wordt uitgegaan van de buitenste grens van de belijning.

Op de kaart indicatieve archeologische waarden zijn de terreinen aangegeven waar een archeologische verwachtingswaarde aanwezig is.

9.2. Opbouw van de voorschriften

De voorschriften zijn als volgt opgebouwd:

- Paragraaf I bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten;
- Paragraaf II bevat de bestemmingen, waarbij eerst de gebiedsbestemmingen aan bod komen, daarna de detailbestemmingen en tenslotte de dubbelbestemmingen;
- Paragraaf III bevat de aanvullende bepalingen.

De bestemmingen vangen steeds aan met de bestemmingsbenaming. Daarna wordt in de doeleindenomschrijving weergegeven voor welke doeleinden de betreffende gronden bestemd zijn. In geval er sprake zou kunnen zijn van conflicterende belangen, is er een nadere detaillering van de doeleinden opgenomen waarin wordt vermeld welke doeleinden prevaleren. Vervolgens wordt in een bebouwingsregeling aangegeven welke bouwwerken bij recht mogen worden opgericht en welke situerings- en maatvoeringseisen hiervoor gelden. In sommige bestemmingen wordt bovendien nader ingegaan op de toegestane voorzieningen.

Om bepaalde ontwikkelingen te sturen respectievelijk in de hand te houden, is bij sommige bestemmingen tevens gekozen voor het opnemen van vrijstellings- en wijzigingsbepalingen. Na het doorlopen van een in het bestemmingsplan nader uiteengezette procedure kan aan deze "flexibiliteitsbepalingen" medewerking worden verleend.

Ook is in een aantal gevallen de bevoegdheid voor Burgemeester en Wethouders opgenomen om het sturingsinstrument van nadere eisen te hanteren.

Om te voorkomen dat bestemmingen gefrustreerd worden, zijn diverse bestemmingen voorzien van een aanlegvergunningstelsel. Een aantal werken en werkzaamheden is verboden, tenzij door Burgemeester en Wethouders een speciale (aanleg)vergunning is afgegeven.

Tenslotte is een gebruiksbepaling opgenomen waarin wordt aangegeven dat gronden en opstallen niet in strijd met de bestemming mogen worden gebruikt. Voor de duidelijkheid is in een aantal situaties aangegeven wat in ieder geval in strijd met de bestemming wordt geacht te zijn.

9.3. Artikelsgewijze bespreking

In deze paragraaf worden de artikelen die tezamen de voorschriften vormen afzonderlijk besproken.

terzake deskundige

Vooraf dient te worden opgemerkt dat in bepaalde gevallen bij de beoordeling van een vrijstelling of wijziging wordt verwezen naar het vragen van een advies van een terzake deskundige. In een aantal gevallen is echter de adviesinstantie niet met naam genoemd maar aangehaald als een door de gemeenteraad (bij agrarische aangelegenheden) c.q. het college van Burgemeester en Wethouders van Maasdriel aan te wijzen terzake deskundige. Dit is gedaan omdat het regelmatig voorkomt dat officiële instanties reorganiseren of worden opgeheven waardoor verwezen zou worden naar een onjuiste instantie. Ook plegen instanties wel mee te delen dat zij niet langer wensen te adviseren, waardoor uitvoering van het plan onmogelijk wordt. Onder terzake deskundige wordt in dit geval begrepen een officieel erkende persoon of instantie op het betreffende kennisgebied dan wel een persoon die op basis van zijn opleiding en ervaring over een goede deskundigheid op het betreffende kennisterrein beschikt en dit ook in de

praktijk heeft doen blijken. Tenslotte geldt als voorwaarde dat de persoon/instantie de mogelijkheid heeft om over de relevante gegevens te beschikken.

Voor zover het onderdelen betreft die vooral een milieuhygiënische afweging behelzen (zoals afstanden tot kassen en boomgaarden), aantasting woon- en leefklimaat en het bepalen of bedrijven vergelijkbaar zijn met bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Inrichtingen) behoort de VROM-inspectie tot de mogelijke aanspreekpunten. Voor zover het om deskundigheid gaat met betrekking tot de archeologische waarden of de agrarische bedrijfsvoering is de Provincie Gelderland (“dienst Ruimte, Economie en Welzijn, afdeling Landelijk Gebied”) hiervoor de aangewezen instantie.

Waterschap en Keur

Ten aanzien van het waterbeheer moet worden opgemerkt dat het Waterschap een belangrijke rol inneemt als beheerder van de waterkering en de watergangen. Het Waterschap wordt geraadpleegd als adviesinstantie in die gevallen waarbij op basis van de flexibiliteitsbepalingen en aanlegvoorschriften ingrepen plaatsvinden die gevolgen kunnen hebben voor de waterkering en de watergangen. Ten aanzien van activiteiten binnen het plangebied die betrekking hebben op de waterkering en de watergangen gelden voorts de verbodsbepalingen uit de Keur van het Waterschap.

De keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. Van een aantal van deze verboden kan ontheffing worden verleend door het Waterschap.

Artikel 1. Begripsbepalingen.

In artikel 1 is een aantal begrippen gedefinieerd teneinde onduidelijkheid over de uitleg te voorkomen.

Zo is een definitie voor de term agrarisch bedrijf opgenomen, namelijk “een bedrijf dat gericht is op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, waaronder mede begrepen de houtteelt, en/of het houden van dieren, met dien verstande dat maneges, kennels en dierenasiels niet als agrarische bedrijven worden aangemerkt”. Het eerste deel van deze definitie is een in bestemmingsplannen vrij algemeen gehanteerde begripsomschrijving die aansluit bij het rapport “Bestemmen met beleid” van het ministerie van VROM. Het tweede deel van de definitie is een nadere verduidelijking die geen wezenlijke verandering van het begripsuitgangspunt inhoudt. De gekozen definitie is vrij ruim te noemen. Voorop staat dat het een bedrijfsmatige activiteit dient te betreffen; het hobbymatig houden van paarden, zoals in het buitengebied veelvuldig voorkomt, wordt daarmee niet tot een agrarisch bedrijf gerekend. Onder de term voortbrengen van producten door middel van het houden van dieren kunnen echter bijvoorbeeld wel

hondenkennels worden gevat die gericht zijn op het fokken van honden. Daarom zijn kennels en dierenasiels uitdrukkelijk uitgesloten in de begripsomschrijving. Voor een dierenpension geldt bovendien dat deze in principe niet onder de agrarische bedrijven worden begrepen omdat de bedrijvigheid is gericht op het verblijf van (huis)dieren en niet op het voortbrengen. Hetzelfde geldt voor een manege. Mengvormen of dubbel gebruik (bijvoorbeeld een stoeterij waar tevens de paardensport wordt beoefend) zijn niet toegestaan op een agrarisch bouwblok. Het niet-agrarisch gebruik kan blijken uit aanwezige voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een kantine en parkeervoorzieningen.

De bestaande agrarische bedrijven zijn op de kaart bestemmingen bestemd en in de voorschriften geregeld.

In de definitiebepalingen is eveneens uiteengezet wat wordt verstaan onder de term bestaand. Hierbij wordt conform de jurisprudentie onderscheiden in bouwwerken en gebruik. In dit kader moet ook worden verwezen naar de uitleg op de overgangsbepalingen (zie artikel 30).

Er is tevens een definitie opgenomen van lawaaisport. In een aantal bestemmingen is in de gebruiksbepalingen uitdrukkelijk vermeld dat lawaaisport in strijd met de bestemming is. Bij de gebiedsbestemmingen is het gebruik van de gronden voor meer intensieve vormen van sport (wedstrijdsport) uit zijn aard reeds in strijd met de bestemming. Lawaaisporten zijn als verbijzondering van niet toegestane sportactiviteiten opgenomen om uitdrukkelijk aan te geven dat deze sporten ook niet worden geaccepteerd indien ze individueel en incidenteel worden bedreven.

Ook is uiteengezet wat onder een nevenactiviteit wordt verstaan. Het gaat daarbij om een activiteit die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswerend opzicht duidelijk ondergeschikt is aan de ter plaatse aanwezig hoofdfunctie. De term duidelijk geeft aan dat bijvoorbeeld bij een verhouding 49 tegen 51 % niet gesproken kan worden van een nevenactiviteit. Er dient een substantieel verschil te zijn. Hoe dat exact uitvalt hangt van de individuele situatie af.

De term permanente bewoning vraagt ook nog om enige extra uitleg. De definitie rept over "bewoning door (het huishouden van) een persoon of door daarmee gelijk te stellen groep van personen van een recreatie, stacaravan of andere voor wisselende bewoning bedoelde ruimte als hoofdverblijf c.q. vaste woon- of verblijfplaats". Van permanente bewoning is in ieder geval sprake als niet kan worden aangetoond dat men elders een vast woonverblijf heeft en als de recreatiewoning kennelijk het centrum is van sociale en maatschappelijke activiteiten.

Artikel 2. Wijze van meten.

In artikel 2 wordt aangegeven op welke wijze gemeten moet worden bij het beoordelen of de maatvoering in overeenstemming is met de voorschriften.

Artikel 3 Agrarisch gebied

Binnen deze gebiedsbestemming is het beleid gericht op:

- het beschermen van de mogelijkheden voor agrarisch grondgebruik en het bieden van ruimte voor een zo optimaal mogelijke agrarische bodemexploitatie. De ontwikkelingsmogelijkheden van duurzame en concurrerende landbouw staan voorop;
- het in principe respecteren van bestaande rechten door onder meer het positief bestemmen van niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven en van woningen;
- het beschermen en herstellen van de in het gebied gelegen kwetsbare landschapselementen;
- het handhaven van de burgerwoning op de bestaande locatie;
- het beschermen en herstellen van de in het gebied gelegen cultuurhistorische en archeologische waarden;
- het beschermen en ontwikkelen van de ecologische waarden;
- het behoud en de ontwikkeling van de waterstaatkundige doeleinden en het waterbergende/-afvoerende vermogen.
- het bieden van ruimte voor een beperkt recreatief medegebruik van de gronden;
- het beschermen van de grondwaterwinningsfunctie.

Daarnaast zijn de bestaande paden, wegen, bestaande perceelsontsluitingen, verkeersvoorzieningen en voorzieningen van openbaar nut opgenomen.

nadere detaillering van de doeleinden

In de nadere detaillering van de doeleinden worden de in de doeleindenomschrijving opgenomen functies verder uitgewerkt en in de juiste context geplaatst. Zo is aangegeven dat de agrarische functie wordt benadrukt binnen deze bestemming. Daarnaast is bepaald welke functies waar zijn toegestaan. Voor agrarische bedrijfsgebouwen geldt bijvoorbeeld dat deze uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding "agrarisch bouwperceel". Dit betekent bijvoorbeeld dat ook kassen uitsluitend op het agrarisch bouwblok mogen worden opgericht. Dit in tegenstelling tot teeltondersteunende voorzieningen (zoals lage tunnelkassen, schermen, en andere beschermende afdekkers) die tevens buiten het agrarisch bouwperceel mogen worden geplaatst. Voor het onderscheid tussen kassen en teeltondersteunende voorzieningen wordt verwezen naar de begripsbepalingen in de voorschriften. Ook de omschakelmogelijkheden van agrarische bedrijven worden eveneens in de nadere detaillering van de doeleindenomschrijving uiteengezet. Uitgangspunt daarbij is dat het omschakelen van grondgebonden naar niet-grondgebonden landbouw niet is toegestaan. Omschakeling naar intensieve veeteeltbedrijven is dus niet toegestaan,

ook niet binnen de intensiveringsgebieden. Wel mag bij grondgebonden agrarische bedrijven een niet-grondgebonden nevenactiviteit worden uitgeoefend. Voorwaarde is wel dat deze tak van het bedrijf in ruimtelijk, functioneel en inkomenswerwend opzicht ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit. Tevens dient de nevenactiviteit voor zover het een intensieve veehouderij-activiteit betreft een kleinere omvang te hebben dan 200 m².

Op de plankaart is aangegeven hoeveel agrarische bedrijfswoningen zijn toegestaan. Indien hiervoor geen specifieke aanduiding is opgenomen is één agrarische bedrijfswoning toegestaan.

Niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven zijn uitsluitend toegestaan tot een vloeroppervlak van maximaal 350 m². Bestaande grotere bedrijven mogen worden gehandhaafd. Deze bedrijven zijn uitdrukkelijk in de voorschriften opgenomen.

Burgerwoningen zijn eveneens alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding op de kaart bestemmingen. Bij de burgerwoningen is een aan huis verbonden beroepsactiviteit toegestaan, mits de woonfunctie blijft overwegen en er geen publieksgerichte functie wordt uitgeoefend, zoals een baliefunctie. In enkele gevallen is een bedrijfsmatige activiteit aan huis toegestaan. Deze locaties zijn specifiek in de voorschriften opgenomen.

bebouwing

In de bebouwingsregeling is aangegeven dat binnen deze bestemming andere bouwwerken mogen worden opgericht die de bestemming ondersteunen. Voor zover de gronden gelegen zijn binnen 5 meter uit een op de kaart bestemmingen aangegeven "watergang" mag alleen bebouwing worden opgericht die noodzakelijk is voor het beheer en het onderhoud van de watergang.

De verdere eisen voor de bebouwing zijn opgenomen in tabellen. Er is voor gekozen om voor bedrijfsgebouwen bij recht een goothoogte van 6,5 meter en een bebouwingshoogte van 11 meter. Zodoende wordt gestreefd naar een bebouwing die qua omvang aansluit op de schaal van Maasdriel en tevens rekening houdt met de bouwweisen van een modern agrarisch bedrijf. Wanneer hoger gebouwd wordt, dient dit in principe via een kap te worden gedaan. Overigens dient te worden opgemerkt dat de bedrijfsbebouwing in beginsel binnen het agrarisch bouwperceel moet worden opgericht. Bij niet-glastuinbedrijven is bij recht een oppervlakte van ten hoogste 1000 m² aan teeltondersteunende voorzieningen toegestaan.

Ten aanzien van de bedrijfswoning geldt een inhoud van ten hoogste 750 m³. Voor deze omvangrijkere inhoud is gekozen omdat een deel van de bedrijfswoning tegenwoordig wordt aangewend voor bedrijfsondersteunende activiteiten, zoals kantoor-, eet- en doucheruimten. Voor burgerwoningen is daarentegen de inhoud op ten

hoogste 600 m³ gesteld; een gebruikelijke maat in het buitengebied van Maasdriel.

Bestaande maatvoeringen die afwijken van de voorgeschrevene mogen volgens de voorschriften in principe overigens worden gehandhaafd; daardoor vallen zij niet onder het overgangsrecht.

vrijstelling

In het plan zijn vrijstellingen opgenomen om te kunnen inspringen op ontwikkelingen die op zich passen binnen het buitengebied. Door hiervoor evenwel een vrijstelling op te nemen, kan sturend worden opgetreden ten opzichte van deze ontwikkelingen. De vrijstellingen zien toe op de volgende onderdelen:

- ◇ het toevoegen van een bedrijfswoning bij het agrarisch bedrijf; dit kan zijn een eerste bedrijfswoning dan wel een tweede bedrijfswoning. Voor beide mogelijkheden zijn stringente voorwaarden opgenomen. Voor zover op een agrarisch bouwperceel de aanduiding "Adw" is opgenomen, zijn geen bedrijfswoningen op het betreffende bouwperceel toegestaan. De reden hiervoor is dat het om bedrijven gaat waarbij de oorspronkelijke bedrijfswoning van het agrarisch bedrijf is afgesplitst.
- ◇ het overgaan tot woningsplitsing bij burgerwoningen; dit is enkel toegestaan bij woningen die tevens Rijks- of gemeentelijk monument zijn. De splitsing dient noodzakelijk te zijn om de waarde van het gebouw te kunnen herstellen of verbeteren.
- ◇ het bouwen binnen de onderhoudsstrook van watergangen, mits dit niet in strijd komt met het watergangbelang.
- ◇ het bouwen van melkstallen, materiaalbergingen en schuilgelegenheden buiten het bouwperceel wanneer het redelijkerwijs niet mogelijk is om deze voorzieningen binnen het agrarisch bouwperceel te situeren en mits de betreffende bouwwerken noodzakelijk zijn met het oog op de agrarische bedrijfsvoering.
- ◇ het toestaan van bed & breakfast bij een burgerwoning.
- ◇ het verhogen van de goothoogte van bedrijfsgebouwen indien dat noodzakelijk is voor de continuïteit of ontwikkeling van het agrarisch bedrijf. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan agrarische bedrijven waar de producten op het eigen bedrijf worden opgeslagen en waarbij een hoge stapelhoogte nodig is of bedrijven waar met hoge machines (zoals kranen) wordt gewerkt.
- ◇ vergroten oppervlakte ondersteunende kassen tot 1500 m² bij niet-glastuinbouwbedrijven, mits onder meer sprake is van een goede landschappelijke inpassing.
- ◇ het verkleinen van de afstand van kassen tot woningen van derden, mits er voldoende waarborgen zijn dat het woon- en leefklimaat hierdoor niet onevenredig wordt aangetast.
- ◇ het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij burgerwoningen. Deze vergroting is specifiek gericht om dieren te stallen of materialen voor landbewerking op te slaan.

Algemene afweegfactoren bij de vrijstellingen zijn voorts dat de agrarische functie van het buitengebied niet door de nieuwe ontwikkeling in het nauw wordt gebracht en dat er rekening wordt gehouden met aanwezige waarden.

wijziging

In de wijzigingsbevoegdheden ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening zijn mogelijkheden geboden die ingrijpender zijn dan de bovengenoemde vrijstellingen. Het betreft de volgende mogelijkheden:

- ◇ het nieuwvestigen van agrarische bedrijven. In beginsel is slechts nieuwvestiging van grondgebonden agrarische bedrijven toegestaan. De bouw van een agrarische bedrijfswoning wordt vervolgens via vrijstelling geregeld. De reden is dat voorkomen moet worden dat onder het mom van de vestiging van een agrarisch bedrijf een nieuwe burgerwoning aan het buitengebied wordt toegevoegd. Eerst moet de bedrijfsbebouwing worden gerealiseerd en blijken dat het inderdaad om een reëel bedrijf gaat; pas daarna zal de gemeente, onder voorwaarden, medewerking verlenen aan het oprichten van de bedrijfswoning.
- ◇ het veranderen van de vorm van agrarische bouwpercelen dan wel het vergroten van agrarische bouwpercelen, en wel uitsluitend wanneer dat noodzakelijk is voor de continuïteit of ontwikkeling van het bedrijf. Glastuinbouwbedrijven buiten de "intensiveringszone (glas-)tuinbouw" mogen worden uitgebreid, indien wordt aangetoond dat de uitbreiding zich verdraagt met de ter plaatse van belang zijnde kwaliteiten en uitbreiding noodzakelijk is voor een doelmatige voortzetting van het bedrijf. Voor overige agrarische bedrijven, waaronder champignonbedrijven geldt een maximale bouwperceelmaat van 1,5 ha.
- ◇ het omzetten van een agrarisch bedrijf naar burgerwoning. Door middel van deze vrijstelling wordt ingespeeld op ontwikkelingen in het buitengebied waarbij agrarische bedrijven ophouden te bestaan. Het gaat dus om het geven van een zinvolle en reële invulling van de vrijkomende functie. Als voorwaarde is dan ook gesteld dat de agrarische bedrijfsuitoefening moet zijn beëindigd.
- ◇ het omzetten van agrarische bedrijven naar niet-agrarische bedrijven. Hetgeen hiervoor bij de wijziging naar burgerwoning is gezegd, gaat hier ook op. Wel is aan omzetting een sloopregeling gebonden om zodoende de hoeveelheid bebouwing terug te dringen. Bij deze omzetting is dat een reële toevoeging omdat hier economisch wisselgeld aanwezig is. Er wordt namelijk een nieuwe specifiek economische functie toegevoegd, waarvoor ook een tegenprestatie mag en kan worden verlangd in de vorm van het afbreken van een deel van de aanwezige bebouwing. Daarnaast ziet een aantal eisen toe een goede inpassing in het buitengebied.
- ◇ het omzetten van een burgerwoning naar een grondgebonden agrarisch bedrijf. Hiermee wordt gehoor gegeven aan de agrarische

functie van het buitengebied. De voorwaarden waaronder de wijziging is toegestaan zien onder meer toe op de bescherming van de aanwezige waarden en omliggende functies.

aanlegvergunningen

De aanlegvergunningvereisten en gebruiksbepalingen waarborgen de instandhouding van de waardevolle kwaliteiten in het buitengebied. In de aanlegvergunningbepaling is opgenomen voor welke werken/werkzaamheden een vergunning moet worden verkregen van burgemeester en wethouders. Teneinde te bepalen of een vergunning kan worden afgegeven zijn afwegingscriteria opgenomen. Zonder vergunning zijn deze werken/werkzaamheden verboden. Volgens de jurisprudentie geldt een aantal uitzonderingen op dit verbod. Deze uitzonderingen zijn opgenomen in artikel 3.6.2.

gebruiksbepaling

In de gebruiksbepaling is aangegeven welk gebruik van de gronden en opstallen in strijd is met de bestemming.

Artikel 4. Agrarisch gebied met landschaps- en cultuurhistorische waarden.

Binnen deze gebiedsbestemming is het beleid gericht op:

- het behoud van de aanwezige landbouw alsmede het beschermen en het verder ontwikkelen van de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten.
- het in principe respecteren van bestaande rechten door onder meer het positief bestemmen van niet-agrarische nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven en van woningen;
- het behoud en herstel van de landschappelijke waarden van het karakteristiek komgebied, karakteristie stroomruggebied, karakteristiek oeverwallandschap en de karakteristieke verkaveling van de kromme akkers;
- het beschermen en herstellen van de in het gebied gelegen kwetsbare landschapselementen;
- het beschermen en herstellen van de in het gebied gelegen cultuurhistorische en archeologische waarden;
- het behoud en herstel van de ecologische waarden;
- het bieden van ruimte voor een extensief recreatief medegebruik van de gronden;
- het behoud en de ontwikkeling van de waterstaatkundige doeleinden en het waterbergende/-afvoerende vermogen.
- het bieden van ruimte voor een beperkt recreatief medegebruik van de gronden;
- het beschermen van de grondwaterwinningsfunctie.

Daarnaast zijn de bestaande paden, wegen, bestaande perceelsontsluitingen, verkeersvoorzieningen en voorzieningen van openbaar nut opgenomen.

nadere detaillering van de doeleinden	Voor de nadere detaillering van de doeleinden wordt op deze plaats volstaan met te verwijzen naar hetgeen is geschreven bij artikel 3 (Agrarische doeleinden).
bebouwing	Ook voor de bebouwing kan hier worden volstaan met het verwijzen naar de passage over bebouwing bij artikel 3 (Agrarische doeleinden).
vrijstelling	Via vrijstelling kunnen tevens worden toegestaan gebouwen met een geringe omvang die ten dienste staan van het recreatief medegebruik of het openbaar nut. Tevens is een vrijstelling opgenomen voor het oprichten van andere bouwwerken binnen de binnen deze bestemming gelegen bijzondere beschermingszones. Binnen deze bestemming is niet voorzien in een vrijstelling voor het vergroten van de goothoogte van bedrijfsgebouwen. Dit omdat de landschappelijke impact hiervan te groot is en daardoor onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de bestemming.
wijziging	Voor de wijzigingsbevoegdheden geldt eveneens dat deze overeenstemmen met de bestemming "Agrarisch gebied", met dien verstande dat de eisen op onderdelen specifiek zijn afgestemd op de onderhavige bestemming.
aanlegvergunningen	Voor het aanlegvergunningstelsel kan worden opgemerkt dat hierbij ook is uitgegaan van de binnen deze bestemming specifiek te beschermen waarden. Voor het overige kan wederom naar artikel 3 (Agrarisch gebied) worden verwezen.
gebruiksbeplanning	Ook de gebruiksbeplanning is uiteraard specifiek op de bestemming toegesneden. Verder kan worden verwezen naar hetgeen in artikel 3 (Agrarisch gebied) staat.

Artikel 5. Bos- en natuurgebied.

Binnen deze gebiedsbestemming is het beleid gericht op:

- het instandhouden van het areaal bos- en natuurgebied;
- het beschermen van de ecologische en landschappelijke waarden van het gebied;
- het als zodanig instandhouden van de niet-beboste gedeelten zoals heide, stuifzand, poelen, vijvers en paden;
- het onder voorwaarden mogelijk maken van het rooien en aanplanten van hout ten behoeve van bosbouw;
- het bieden van mogelijkheden voor het houden van vee ten behoeve van het versterken van de ecologische waarden;
- het bieden van mogelijkheden voor een extensief recreatief medegebruik.

Tevens zijn de hier aanwezige burgerwoningen positief bestemd.

bebouwing	Binnen deze bestemming worden zijn in beginsel alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. Deze bouwwerken dienen ten dienste te staan van de bestemming en mogen niet hoger zijn dan 2 meter. In afwijking daarvan zijn tevens de bestaande burgerwoningen op de bestaande locatie toegestaan in een omvang van maximaal 600 m³. Ten behoeve van de burgerwoning mag tevens 50 m² aan bijgebouwen aanwezig zijn.
vrijstelling	Via vrijstelling kunnen gebouwen ten behoeve van het beheer van de gronden worden toegestaan met een oppervlakte van ten hoogste 20 m² en een goothoogte van niet meer dan 3 meter. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan gebouwtjes voor het onderbrengen van materialen voor natuuronderhoud. Tevens is een vrijstelling opgenomen voor de oprichting van gebouwen en andere bouwwerken tbv extensieve recreatie zoals een vogeluitkijkpost of een fietsersschuilhut.
aanlegvergunningen en gebruiksbepaling	Verwezen wordt naar de uitleg op dit onderdeel van artikel 3 (Agrarisch gebied), waarbij kan worden opgemerkt dat de opgelegde beperkingen uiteraard zijn afgestemd op de waarden en kenmerken van de gronden binnen deze bestemming.
specifiek geregeld	<i>Artikel 6. Niet-agrarische bedrijven.</i> In dit artikel is een regeling voor de in het buitengebied gevestigde niet-agrarische bedrijven opgenomen alsmede voor de grondwaterbeschermingszone en het watergebied dat deels binnen deze bestemming is gelegen. Het merendeel van deze bedrijven hoort in beginsel niet thuis in het buitengebied. Indien ze echter reeds bestaand zijn en naar verwachting niet zullen verplaatsen, vereist een goede ruimtelijke ordening dat de bedrijven positief bestemd worden met een op het specifieke bedrijf toegesneden uitbreidingsmogelijkheid. Daarnaast zijn er bedrijven die door de aard van de werkzaamheden nauw gelieerd zijn aan het buitengebied. In de voorschriften is uitsluitend een onderscheid gemaakt tussen deze agrarisch verwante bedrijven en overige niet-agrarische bedrijven bij de omzettingsregeling. Alle bedrijven zijn op hun huidige functie vastgepind. De bedrijven uitsluitend mogen worden uitgeoefend op de plaats waar ze gelokaliseerd zijn. De bebouwde oppervlakte van de bebouwing is vastgelegd. Bij recht mag deze met maximaal 10% worden uitgebreid, met dien verstande dat tot een oppervlak van 375 m² een uitbreiding van maximaal 20% is toegestaan. Bedrijven die een daadwerkelijke groei willen doormaken horen niet in het buitengebied maar dienen een plaats te zoeken op een bedrijventerrein of een andere geëigende locatie in de kern. Wanneer dit evenwel niet tot de mogelijkheden behoort dan kan via wijziging toch een uitbreiding worden toegestaan. Dan dient wel te worden aangetoond dat verplaatsing van het bedrijf naar een bedrijventerrein redelijkerwijs niet mogelijk is.

Het aantal bedrijfswoningen per bedrijf is eveneens vastgelegd: het aantal bestaande bedrijfswoningen mag gehandhaafd blijven; een toename is niet toegestaan.

wijziging

Via wijziging ex artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening wordt daarnaast een drietal veranderingen mogelijk:

- ◇ het omzetten in een ander niet-agrarisch bedrijf. Daarbij is het niet toegestaan om een agrarisch verwant bedrijf te wijzigen in een niet-agrarisch verwant bedrijf.
Voorwaarden voor de omzetting zijn onder meer dat er een ruimtelijk en milieukundig beter beeld ontstaat. Daarbij moet worden gedacht aan het slopen van bebouwing en het uitoefenen van activiteiten die wat betreft het milieu-aspect minder belastend zijn.
- ◇ het omzetten naar een gebiedsbestemming met de aanduiding "burgerwoning", waarbij het aantal woningen niet mag toenemen tenzij het om een voormalig boerderijpand gaat dat de status heeft van Rijksmonument of gemeentelijk monument. In dat is woningsplitsing toegestaan indien dat noodzakelijk is in verband met het herstel of de verbetering van de te beschermen architectonische of cultuurhistorische waarden.
- ◇ het omzetten naar één van de gebiedsbestemmingen met de nadere aanduiding "agrarisch bouwperceel". Hierdoor is dus de vestiging van een agrarisch bedrijf mogelijk. Het dient dan wel om een bedrijf te gaan dat volwaardig is of naar verwachting binnen redelijke termijn zal uitgroeien tot een volwaardig bedrijf. Bij de wijziging zijn verder voorwaarden opgenomen die erop toezien dat de aanwezige belangen en waarden in acht worden genomen.

Artikel 7 Bedrijventerrein

In deze bestemming is een drietal bedrijventerreinen gelegen. Voor deze terreinen is een regeling opgenomen dat er bij recht bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de bij het plan gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten, dan wel bedrijven die daarmee wat betreft aard, uitstraling en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn. Voor de bedrijvenlijst is aangesloten bij de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering".

Op de bedrijventerreinen reeds aanwezige bedrijven die in een zwaardere categorie thuishoren dan de categorieën 1 of 2, mogen gehandhaafd blijven. Wanneer een dergelijk bedrijf ophoudt te bestaan, mag bij recht uitsluitend een bedrijf in de categorieën 1 en 2 worden gevestigd.

De bestaande bedrijfswoningen mogen gehandhaafd worden. Nieuwe woningen oprichten is niet toegestaan.

In een bebouwingstabel zijn de maatvoeringseisen verder uiteengezet.

Artikel 8. Recreatiedoeleinden.

Binnen deze bestemming zijn de recreatievoorzieningen opgenomen. Het gaat om een kampeerboerderij en twee maneges. De regeling is afgestemd op de bestaande situatie.

De mogelijkheden voor deze bedrijven zijn vergelijkbaar met de bestemming "Niet-agrarische bedrijven".

In de tabel zijn de bebouwingsvoorwaarden aangegeven. Voor de zomerhuisjes en de stacaravans is nog een specifieke regeling opgenomen waarin onder meer het aantal is vastgelegd.

Via vrijstelling mogen de goot- en bebouwingshoogten met ten hoogste 10% worden verhoogd.

Via wijziging kan de bestemming worden omgezet in:

- ◇ een andere vorm van recreatiedoeleinden;
- ◇ burgerwoning.

Artikel 9. Maatschappelijke doeleinden.

Binnen deze bestemming zijn de enkele voorzieningen opgenomen met een meer algemeen nut karakter, zoals de sluizen, een openbare nutsvoorziening en een nutsbedrijf.

De maatvoering is wat betreft de oppervlakte vastgelegd op de reeds aanwezige bebouwing. Verdere zijn hoogtemaatvoeringen in de tabel aangegeven. Via vrijstelling kunnen de voorgeschreven maten met ten hoogste 10% worden uitgebreid.

Artikel 10. Horeca.

In deze bestemming zijn een tweetal restaurants gelegen. Ook hier is de maatvoering wat betreft de oppervlakte vastgelegd op de reeds aanwezige bebouwing. Verdere zijn hoogtemaatvoeringen in de tabel aangegeven. Via vrijstelling kunnen de voorgeschreven hoogtematen met ten hoogste 10% worden uitgebreid. Tevens kan de bestemming door middel van wijziging worden omgezet in burgerwoning.

Artikel 11. Sportvoorzieningen.

Binnen deze bestemming zijn diverse overdekte en onoverdekte sportaccommodaties gesitueerd. Hier is eveneens de maatvoering wat betreft de oppervlakte vastgelegd op de reeds aanwezige bebouwing. Verdere zijn hoogtemaatvoeringen in de tabel aangegeven. Via vrijstelling kunnen de voorgeschreven maten met ten hoogste 10% worden uitgebreid.

Artikel 12. Verkeersdoeleinden.

In deze bestemming zijn de belangrijkste wegen opgenomen. Er is aangegeven dat de wegen uit niet meer dan 2 rijbanen mogen bestaan. Verkooppunten voor motorbrandstoffen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Bij recht mogen enkel bouwwerken geen gebouwen zijnde worden opgericht. Voor wachthuisjes en dergelijke is een vrijstellingsmogelijkheid vermeld.

Artikel 13. Spoorweg.

Deze bestemming betreft de bestaande spoorweg die door de gemeente Maasdriel loopt. Er mogen uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde worden opgericht.

Artikel 14. Water.

In deze bestemming worden diverse kleinere wateren geregeld.

Artikel 15. Fort

Binnen deze gronden is het historische complex van Fort De Voorne. De waarden van dit complex worden beschermd; zo ook de ter plaatse aanwezige ecologische waarden. Het opgenomen aanlegvergunningstelsel en de gebruiksbepaling zien hier mede op toe.

Artikel 16. Woonwagenstandplaats.

In deze bestemming is een tweetal woonwagenlocaties geregeld, met 4 respectievelijk 1 standplaatsen. Voor de toegestane bebouwing zijn maatvoeringsbepalingen opgenomen. De aanlegvergunning is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan en geeft aan dat het zonder vergunning niet is toegestaan om beplantingen te verwijderen die dienen voor de landschappelijke inpassing van het terrein.

Artikel 17. Waterkering (dubbelbestemming).

Deze dubbelbestemming omvat de waterkering. Bebouwing is in eerste instantie enkel toegestaan ten behoeve van de waterkering. Na vrijstelling kunnen ook bouwwerken voor de andere bestemmingen die voor deze gronden gelden worden opgericht. Daarbij staat de bescherming van de waterkering overigens voorop.

Artikel 18. Leidingen (dubbelbestemming).

In dit artikel zijn een aantal leidingen geregeld, zoals hoogspanningsleidingen, aardgasleidingen en brandstofleidingen. Het betreft een dubbelbestemming, die ervoor zorg draagt dat op deze gronden in beginsel enkel bebouwing ten behoeve van de leidingen is toegestaan. Via vrijstelling mogen bouwwerken ten behoeve van de overige voor deze gronden geldende bestemmingen worden opgericht, mits uit hoofde van de bestemmingen daartegen geen bezwaar bestaat.

Artikel 19. Straalpad.

In deze bepaling is het straalpad als dubbelbestemming opgenomen. Het gaat erom dat er geen bebouwing wordt opgericht die de functie van het straalpad frustreert. Daartoe mag de op de kaart aangegeven bebouwingshoogte niet worden overschreden.

Artikel 20. Molenbintoop.

Deze regeling is opgenomen om de windvang en de belevingswaarde van molens te waarborgen. Daartoe dient de obstakelhoogte in de omgeving van de betreffende molen te worden gerelateerd aan de afstand van dit obstakel tot de molen.

Het betreft hier de stellingmolen "Sara Catharina" te Kerkdriel met een stellinghoogte van 4,70 meter en de beltmolen "Vento Vivimus" te Hurwenen met een belthoogte van 2,40 meter.

In een onderzoek ("De inrichting van de omgeving van molens", augustus 1982), verricht door de werkgroep molenbiotoop van D'Hollandsche Molen (een vereniging tot behoud van molens in Nederland) zijn normen ontwikkeld op welke wijze met de molen rekening kan worden gehouden. Het onderzoek heeft betrekking op de hele omgeving van de molen, voor zover die van invloed is op het functioneren van de molen als maalwerktuig en monument. Naast windvang dient tevens gelet te worden op de belevingswaarde van de molen. De hoogte van de (aanwezige en toekomstige) bebouwing dient bij voorkeur niet hoger te zijn dan de onderkant van de wieken van de molen.

Voor de vrije windvang (geen obstakels) is een zone van ten minste 100 meter nodig. In veel gebieden (waaronder het onderhavige plangebied) is deze ideale situatie niet meer aanwezig. Er dient vanuit te worden gegaan dat bestaande bebouwing mag worden vervangen door nieuwbouw, mits de belemmering voor de nieuwbouw niet wordt vergroot.

De omvang van de zone hangt mede af van het omgevingstype en de obstakelhoogte, maar bedraagt nooit meer dan 400 meter.

In het bestemmingsplan is aangegeven tot welke hoogte de bebouwing is toegestaan.

Het toevoegen van nieuwe bebouwing met een grotere hoogte is slechts toegestaan via vrijstellingsmogelijkheid en nadat is aangetoond dat de belangen van de molen niet onevenredig mogen worden aangetast; daartoe dient een terzake deskundige te worden gehoord.

Voor traditionele windmolens moeten de vrije windvang en het zicht op de molen voldoende zijn gegarandeerd. De ruimtelijke plannen in de onmiddellijke omgeving van de molen moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- binnen een afstand van 100 meter uit de molen mag de bouwhoogte van nieuwe bouwwerken niet meer bedragen dan de onderste punt van de verticaal staande wiek van die molen;
- binnen een afstand van 100 tot 400 meter van de molen, mag de bouwhoogte van nieuwe bouwwerken niet meer bedragen dan 1/100 van die afstand tussen bouwwerk en die molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek.

Artikel 21. Afstand bebouwing tot (spoor)wegen.

In deze bepaling zijn afstanden van gebouwen tot (spoor)wegen opgenomen. Het betreft hier afstanden met het oog op het beeld, de (verkeers)veiligheid en het onderhoud.

Via vrijstelling kan de voorgeschreven afstand worden teruggebracht. Hiertoe dient de beheerder te worden gehoord.

Vanuit de Spoorwegwet is bovendien het volgende van belang:
Op en langs de bestemming spoorweg zijn de art. 36 t/m 40 van de Spoorwegwet alsmede art. 15 RDHL van toepassing. Voor bouwen en het uitvoeren van werken/werkzaamheden moet in dat kader een ontheffing bij de Minister worden aangevraagd, voor leidingen, inrichtingen en beplantingen een vergunning, beide door aanvraag bij NS Railinfrabeheer te Eindhoven.

Artikel 22. Milieu, natuur en archeologie

In dit artikel zijn diverse randvoorwaarden opgenomen vanuit het milieu die ruimtelijke gevolgen hebben. Het gaat hierbij dat bepaalde functies zich niet op bepaalde plekken vestigen. Zo is er bij iedere flexibiliteitsbepaling opgenomen dat er tevens aan de wettelijke normen met betrekking tot luchtkwaliteit dient te worden voldaan. Daarnaast zijn er regelingen opgenomen voor verkeerslawaaï, industrielawaaï, stiltegebieden, grondwaterbescherming, Natura 2000-gebied en archeologische verwachtingswaarden.

Artikel 23. Afstemmingsregeling met dubbelbestemming

In dit artikel wordt aangegeven wat de verhouding is tussen gewone bestemmingen en dubbelbestemmingen. De regeling van de dubbelbestemming prevaleert daarbij.

Artikel 24. Algemene vrijstelling.

Hierin is een vrijstelling opgenomen die geldt voor alle bestemmingen van het plan, behoudens de bestemming "Primaire waterstaatsdoeleinden". Onder voorwaarden mogen, voor zover de overige voorschriften daarin niet reeds voorzien, de maatvoeringen van bouwwerken op een aantal aspecten met maximaal 10 % worden vergroot. Voor een aantal gevallen is aangegeven dat geen gebruik mag worden gemaakt van deze vrijstelling. Het betreft de situatie waarin reeds een andere vrijstelling is verleend. dan wel waarin bij recht ruimere mogelijkheden aanwezig zijn.

Artikel 25. Algemene wijziging.

Onder het kopje algemene wijziging wordt het College van Burgemeester en Wethouders, onder voorwaarden, de mogelijkheid geboden om de op de plankaart ingetekende begrenzingen met ten hoogste 10 meter te verschuiven.

Artikel 26. Procedureregels.

In dit artikel zijn procedureregels opgenomen die in acht moeten worden genomen bij het verlenen van vrijstelling en het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. De gemeente wenst niet te volstaan met een verwijzing naar de Algemene wet bestuursrecht omdat dit burger te weinig inzichtelijkheid biedt.

Door het expliciet opnemen van de te volgen regels wordt deze duidelijkheid nu wel geboden.

Artikel 27. Dubbeltelbepaling.

In deze bepaling is geregeld dat grond die reeds eerder bij een verleende bouwvergunning of een mededeling op een meldingsplichtig bouwwerk is meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe bouwvergunning of het doen van een mededeling in aanmerking mag worden genomen.

Artikel 28. Algemene vrijstelling gebruik

In dit artikel is de zogenaamde "toverformule" opgenomen. Het gaat hierbij om een verplichte uitzondering op de gebruiksregeling. Burgemeester en Wethouders dienen vrijstelling te verlenen van het verboden gebruik indien de toepassing van de gebruik zou leiden tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd. Deze bepaling wordt in de jurisprudentie stringent uitgelegd. Zo wordt er vanuit gegaan dat een zinvol gebruik overeenkomstig de bestemming niet meer mogelijk dient te zijn. Ook mag het nieuwe gebruik niet leiden tot een onomkeerbare wijziging in de bestemming.

Artikel 29. Overgangsbepalingen.

In dit artikel is onder meer aangegeven dat de bestaande bouwwerken dan wel rechten tot het oprichten van een bouwwerk worden gerespecteerd, ook al wijken deze af van het onderhavige bestemmingsplan. Deze bouwwerken mogen gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Het is dus niet toegestaan om een bouwwerk af te breken en geheel te vernieuwen. Evenmin is het toegestaan om het bouwwerk geleidelijk aan helemaal te vernieuwen. In geval het bouwwerk door een calamiteit verloren is gegaan, mag wel tot gehele nieuwbouw worden overgegaan, mits de bouwvergunning binnen een termijn van twee jaren na de calamiteit is aangevraagd. Volgens vaste jurisprudentie strekken overgangsbepalingen niet tot het legaliseren van de bouw van een vóór de totstandkoming van het plan zonder vereiste vergunning opgericht bouwwerk. Deze bouwwerken blijven dus ook onder het nieuwe plan buitengebied illegaal. Voor de duidelijkheid is evenwel de regeling opgenomen die aangeeft dat illegale bouwwerken niet onder het overgangsrecht vallen.

Voor de bouwwerken die wel onder het overgangsrecht vallen geldt dat de met maximaal 10% worden uitgebreid.

Voor gebruik van gronden en opstallen is eveneens bepaald dat het strijdig gebruik mag worden gecontinueerd. Een uitzondering wordt echter gemaakt voor het gebruik dat reeds strijdig was met het voor het onderhavige bestemmingsplan ter plekke van kracht zijnde plan. Verandering van het gebruik is niet toegestaan tenzij de afwijking naar haar aard en omvang niet wordt vergroot.

Artikel 30. Verbodsbepaling

In dit artikel is aangegeven welke overtredingen in het plan worden beschouwd als zijnde een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onder 2 van de Wet op de economische delicten. Voor dergelijke overtredingen geldt dat er strafrechtelijk tegen kan worden opgetreden waarbij een geldboete dan wel gevangenisstraf kan worden opgelegd. Het gaat hierbij om overtredingen in het kader van het gebruiks- en aanlegvoorschriften.

Artikel 31. Titel.

In dit artikel is de benaming van het bestemmingsplan opgenomen.

10. HANDHAVING

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in dit bestemmingsplan buitengebied zou geen zin hebben indien er geen toezicht zou zijn op de handhaving van de voorschriften. Reeds ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels. Vier factoren zijn hierbij van wezenlijk belang.

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.

Het bestemmingsplan bevat bindende voorschriften voor de burger. Wil de burger zich kunnen houden aan deze voorschriften, moet deze zich uiteraard bewust zijn van deze geldende voorschriften. Door middel van publicaties in een lokaal huis-aan-huis blad, zijn de inwoners van de gemeente Maasdriel op de hoogte gesteld van de ontwikkeling van dit bestemmingsplan waarbij tevens gedurende een tweetal termijnen inspraak is verleend.

2. Voldoende draagvlak voor het beleid en de regeling in het plan.

De inhoud van dit plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het bestemmingsplangebied. Door middel van voornoemde inspraak en het raadplegen van een klankbordgroep bij de totstandkoming van dit plan, is getracht een zo groot mogelijk draagvlak te creëren. In de klankbordgroep hadden vertegenwoordigers uit de landbouw, het bedrijfsleven, natuur en landschap, water en recreatie zitting. Alhoewel de in het plan genomen keuzen in het algemeen geen keuzen zijn van individuen, heeft de inhoudelijke inbreng wel geleid tot een evenwichtig plan waarin aan alle belangen die spelen in het buitengebied, voldoende aandacht is besteed.

3. Realistische en inzichtelijke regeling.

Een juridische regeling dient inzichtelijk en realistisch te zijn. Hierbij dient gedacht te worden aan concrete bepalingen die niet onnodig beperkend of inflexibel zijn.

De gemeente Maasdriel heeft getracht om in haar dynamische buitengebied de regelgeving zo beperkt en zo eenvoudig mogelijk te houden. Door middel van deze insteek is zoveel mogelijk evenwicht gezocht tussen de zeer diverse waarden die beschermd moeten worden, de verschillende ontwikkelingen die mogelijk zouden moeten zijn, de voorwaarden die daaraan gesteld zouden moeten worden en de afstemming met de beleidslijnen van provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Waterschap etc.

4. Actief handhavingsbeleid.

De gemeente Maasdriel voert een actief handhavingsbeleid. Dit beleid is vastgelegd in de beleidsnotitie handhaving die op 27 april 1999 is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Door vaststelling van voornoemde notitie is bestuurlijk vastgesteld dat:

- handhaving van de voorschriften bestuurlijke prioriteit heeft;
- gedogen alleen bij hoge uitzondering plaats zal vinden;

- groot belang wordt gehecht aan adequaat (veld)toezicht;
- de voorkeur uitgaat naar preventieve handhaving;
- bij repressieve handhaving de voorkeur uitgaat naar bestuursrechtelijke handhaving zonodig in combinatie met strafrechtelijke handhaving.

De gemeente Maasdriel heeft een organisatie brede werkgroep ingesteld die belast is met de uitvoering van handhaving. Het formuleren en consistent toepassen van handhavingsbeleid vergt de nodige personele capaciteit. Daarom is er gekozen voor de ontwikkeling van stappenplannen en modellen die het gebruik in de praktijk efficiënter maken.

Indien geconstateerd wordt dat de voorschriften van het bestemmingsplan worden overtreden, zal een handhavingprocedure worden opgestart. Deze procedure is vastgelegd in de beleidsnotitie handhaving in de vorm van een stappenplan handhaving.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied is bovenstaande uiteraard aangehouden.

Retrospectieve toets

Ten behoeve van de retrospectieve toets zijn de bestemmingen zoals deze zijn opgenomen in het onderhavige voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied, binnendijs deel, vergeleken met de bestemmingsregelingen zoals die zijn opgenomen in de vigerende bestemmingsplannen. Op basis van deze vergelijking is aan de hieruit voortvloeiende reeks van bestemmingswijzigingen een motivering voor deze bestemmingswijziging geformuleerd.

De resultaten van deze vergelijking zijn opgenomen in een tabel, die als externe bijlage is toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

11. INSPRAAK EN VOOROVERLEG

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van vrijdag 10 juni tot en met donderdag 7 juli 2005 gedurende 4 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Tevens is het plan toegezonden aan overleginstanties. Daarnaast is op donderdag 30 juni 2005 om 19:30 uur in de raadszaal van het gemeentehuis te Kerkdriel een inspraakbijeenkomst georganiseerd.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van vrijdag 2 september tot en met donderdag 13 oktober 2005 gedurende 4 weken voor de tweede maal ter inzage gelegen.

Bij deze (2^e) terinzagelegging is alsnog het besluit gevoegd dat voor de intensiveringszones (glas)tuinbouw, zoals die zijn opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan, geen milieu-effectrapportage hoeft te worden opgesteld.

De inspraak- en vooroverlegreacties zijn beantwoord in het Verslag vooroverleg en inspraak, dat als afzonderlijke (externe) bijlage bij het bestemmingsplan is toegevoegd.

Naar aanleiding van de reacties zijn een aantal veranderingen in het plan doorgevoerd. Dit betreft onder meer de afstemming op het inmiddels vastgestelde Streekplan Gelderland 2005. De betreffende aanpassingen zijn eveneens in het verslag vooroverleg en inspraak opgenomen.

Vervolgens heeft het definitief ontwerpbestemmingsplan met ingang van 18 november 2005 tot 30 december 2005, gedurende 6 weken, voor een ieder ter visie gelegen.

Op woensdag 22 februari 2006 heeft de gemeenteraad het definitieve bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld.

