

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Structuurvisie Maasdriel

projectnr. 189712

definitief

3 maart 2010

Opdrachtgever

Gemeente Maasdriel

T.a.v. dhr. A.P.M. Aarts

Postbus 10.000

5330 GA Kerkdriel

datum vrijgave

3 maart 2010

beschrijving versie

definitief

goedkeuring

drs. B. van Dijck

vrijgave

ir. H.A.M. van de Wetering

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	3
1.1	Leeswijzer	3
1.2	Waarom een plan-m.e.r.?	3
1.3	Doel van de notitie reikwijdte en detailniveau	5
2	Stappen en inhoud plan-m.e.r.	7
2.1	Openbare kennisgeving	7
2.2	Raadpleging	7
2.3	Opstellen Plan-MER	8
2.4	Publicatie en inspraak plan-MER	8
2.5	Doorwerking plan-MER in besluitvorming	8
3	Reikwijdte en Detailniveau	9
3.1	Algemeen	9
3.2	Onderdelen van de Structuurvisie en plan-MER	9
3.3	Aanpak effectenbeschrijving en methodiek	13
	Bijlage 1. Kader m.e.r.	17

1 Inleiding

1.1 Leeswijzer

In deze notitie wordt uiteengezet hoe de mogelijke milieueffecten van de voorziene ruimtelijke ontwikkelingen uit de structuurvisie worden onderzocht.

Allereerst wordt beschreven wat een plan-m.e.r. is en waarom een plan-m.e.r. moet worden uitgevoerd. Vervolgens worden in hoofdstuk 2 de wettelijke randvoorwaarden van een plan-m.e.r. toegelicht. De gebruikte afkortingen staan toegelicht in bijlage 1.

In hoofdstuk 3 (reikwijdte en detailniveau) wordt ingegaan op de ontwikkelingen die in het kader van de plan-m.e.r. bekeken worden. Waarbij tevens wordt aangegeven welke milieueffecten worden onderzocht. In dit hoofdstuk wordt op onderdelen vooruit gekeken naar beoogde plannen en projecten die binnen de koers van het ruimtelijk casco passen, maar nog niet zodanig in het ruimtelijk casco zijn beschreven.

1.2 Waarom een plan-m.e.r.?

In het kader van de structuurvisie Maasdriel wordt een plan-m.e.r. procedure doorlopen conform de bepalingen in de Wet milieubeheer. Dit heeft een tweetal redenen.

1. De structuurvisie is kaderstellend voor mogelijk m.e.r.-plichtige en of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten.
2. De structuurvisie is kaderstellend voor activiteiten waarvan op voorhand niet direct uitgesloten kan worden dat ontwikkelingen een negatief effect hebben op Natura 2000 gebieden en waar mogelijk een passende beoordeling voor moet worden doorlopen in het kader van de Natuurbeschermingswet.

In tabel 1.1 is een aantal m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten aangegeven die relevant kunnen zijn bij het opstellen van de structuurvisie voor de gemeente Maasdriel. In deze tabel is tevens aangegeven om welke exacte activiteiten uit de structuurvisie het dan gaat.

Tabel 1.1 Overzicht van mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten

m.e.r.-plichtige activiteit	Criteria m.e.r.-plicht	Criteria m.e.r.-beoordelingsplicht
De inrichting van het landelijk gebied dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging in de natuur, recreatie of landbouw met een oppervlakte van 250 hectare of meer, met uitzondering van ruilverkaveling met een administratief karakter of van een aanpassingsinrichting.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging in de natuur, recreatie of landbouw met een oppervlakte van 125 hectare of meer, met uitzondering van ruilverkaveling met een administratief karakter of van een aanpassingsinrichting.
<p>Mogelijk van toepassing door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Project Ruimte voor Maasdriel, Zandmeren - Project Ruimte voor Maasdriel, Marensche Waarden <p>Conclusie: voorde twee deelprojecten uit het project Ruimte voor Maasdriel lopen al twee m.e.r.-procedures.</p>		
De aanleg, wijziging of uitbreiding van een bedrijventerrein	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan 150 ha	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer
<p>Mogelijk van toepassing door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de geplande aanleg van een nieuwe bedrijventerrein ten noorden van de Drielseweg met een grootte van tussen de 45 en de 75 ha (bruto). <p>Conclusie: een grensgeval voor een m.e.r.-beoordeling.</p>		
De aanleg, wijziging of uitbreiding van een glastuinbouwgebied	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van meer dan 100 hectare	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 50 hectare of meer
<p>Mogelijk van toepassing door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de herstructurering van 60 ha (bruto) glastuinbouwgebied, de Grote Ingh - de realisatie van 90 ha (bruto) nieuw glastuinbouwgebied, Veilingweg (magneetlocatie) <p>Conclusie: een m.e.r.-beoordelingsplicht en een grensgeval voor de m.e.r-plicht</p>		
De bouw van woningen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en: 1°. 2.000 of meer woningen omvat buiten de bebouwde kom, of 2°. 4.000 of meer woningen omvat binnen de bebouwde kom.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat binnen de bebouwde kom.
<p>Mogelijk van toepassing door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de geplande realisatie van 3000 nieuwe woningen buiten de bebouwde kom tot 2030. <p>Conclusie: een grensgeval voor de m.e.r-plicht</p>		
De aanleg van een golfbaan.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een golfbaan die: 1°. een oppervlakte beslaat van 50 hectare of meer of 2°. een oppervlakte beslaat van 20 hectare of meer in een gevoelig gebied.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op : 1°. een oppervlakte van 25 hectare of meer, en 2°. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.
<p>Mogelijk van toepassing door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een mogelijk gewenste uitbreiding van de golfbaan "De Golfwaard" in gevoelig gebied, oppervlakte is nog onbekend. <p>Conclusie: een m.e.r.-beoordelingsplicht en een grensgeval voor de m.e.r-plicht</p>		

m.e.r.-plichtige activiteit	Criteria m.e.r.-plicht	Criteria m.e.r.-beoordelingsplicht
De wijziging of uitbreiding van: a. een autosnelweg of autoweg, niet zijnde een hoofdweg, of b. een weg als bedoeld in categorie 1.3 van onderdeel C van deze bijlage.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een weg met een tracélengte van 10 kilometer of meer, 2°. de verbreding van een weg met één of meer rijstroken en het te verbreden weggedeelte twee knooppunten of aansluitingen met elkaar verbindt, of 3°. de ombouw van een weg tot een autosnelweg of autoweg.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een weg met een tracélengte van 5 kilometer of meer.
Mogelijk van toepassing door: – de plannen voor rondweg Kerkdriel / Velddriel Conclusie: het al dan niet m.e.r.(beoordelings)plichtig zijn is afhankelijk van de uitvoering van de weg. De keuze voor de route en het type weg wordt gemaakt in een MER-achtige variantenstudie.		

1.3 Doel van de notitie reikwijdte en detailniveau

De m.e.r.-procedure is een procedure die bedoeld is om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming te betrekken. Plan-m.e.r. is een milieubeoordeling gekoppeld aan kaderstellende plannen en (globale besluiten), die beleidsmatige kaders geven aan mogelijk m.e.r.-plichtige activiteiten, maar deze nog niet concreet vastleggen.

De notitie reikwijdte en detailniveau beschrijft welke milieuaspecten in het plan MER worden onderzocht en op welke manier. Dit alles ten behoeve van de raadpleging van betrokken bestuurlijke partijen over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER.

m.e.r.-terminologie

In dit rapport worden de termen MER en m.e.r. gebruikt. MER staat voor milieueffectrapport, m.e.r. staat voor de procedure van de milieueffectrapportage als geheel.

Bijlage 1 geeft algemene achtergrondinformatie over m.e.r

2 Stappen en inhoud plan-m.e.r.

Conform de Wet milieubeheer dient de plan-m.e.r. procedure aan een aantal voorwaarden te voldoen. De plan-m.e.r. procedure kent de volgende stappen:

1. Openbare kennisgeving
2. Raadpleging
3. Opstellen plan-MER
4. Publicatie en inspraak plan-MER
5. Doorwerking plan-MER in besluitvorming

2.1 Openbare kennisgeving

De eerste stap in de plan-m.e.r.-procedure is de openbare kennisgeving. In de stap moet op een geschikte wijze het besluit om met de plan-m.e.r.-procedure te starten kenbaar gemaakt worden.

In de kennisgeving staat ten minste:

- Aankondiging plan en plan-m.e.r.-procedure
- Welke stukken, waar en wanneer ter inzage liggen
- Wie mag wanneer en op welke manier zienswijzen inbrengen
- Aangeven of advies van de commissie m.e.r. wordt gevraagd

Het voornemen op de structuurvisie Maasdriel en het bijbehorende plan-MER op te stellen is gepubliceerd in huis-aan-huisblad het Carillon.

2.2 Raadpleging

Na de openbare kennisgeving komt de raadpleging van de betrokken bestuurlijke organen. Deze raadpleging is in principe vormvrij. In de praktijk is inmiddels de werkwijze gangbaar dat een startdocument ("Notitie Reikwijdte en Detailniveau") wordt opgesteld en dat dit document of toegezonden wordt aan betrokken bestuurlijke organen voor een reactie of wordt gepubliceerd en ter inzage wordt gelegd (als ware het een startnotitie voor een besluit m.e.r. procedure).

De gemeente Maasdriel informeert de betrokken bestuurlijke organen middels een brief. De structuurvisie deel A, inclusief dit hoofdstuk wordt daarbij als bijlage verstuurd.

In het kader van de raadpleging kan ook advies gevraagd worden aan de Commissie m.e.r. De Commissie m.e.r. is een onafhankelijk commissie die advies geeft aan het bevoegd gezag over de te doorlopen procedure. Het betrekken van de Commissie voor de m.e.r. is verplicht als:

- Er m.e.r.-plichtige activiteiten in de EHS (Ecologische hoofdstructuur) plaatsvinden;
- Er een voortoets nodig is, omdat effecten op Natura 2000 gebieden niet op voorhand uit te sluiten zijn.

In alle overige gevallen is het raadplegen van de Commissie m.e.r. vrijwillig. Vooralsnog verwachten we geen effecten op Natura 2000, maar er is wel sprake van een activiteit in of bij de EHS. Daarnaast wil de gemeente Maasdriel graag gebruik maken van de expertise van de Commissie m.e.r. en biedt daarom de structuurvisie deel A, inclusief deze notitie aan deze commissie aan.

2.3 Opstellen Plan-MER

In het plan-MER wordt het daadwerkelijk milieuonderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek worden de effecten van de in de structuurvisie beschreven activiteiten beoordeeld. In hoofdstuk 3 wordt gedetailleerd beschreven hoe dit onderzoek wordt uitgevoerd.

Wettelijk beschrijft het plan-MER ten minste:

- Samenvatting;
- Inhoud en doelstelling plan;
- Relatie met andere plannen;
- Bestaande toestand milieu en autonome ontwikkelingen;
- Beleidskader (mits relevant);
- Redelijke alternatieven (maar geen Meest Milieuvriendelijk Alternatief verplichting);
- Effecten, mitigerende en compenserende maatregelen;
- Leemten in kennis;
- Monitoringsmaatregelen (Evaluatie).

Los van deze randvoorwaarden rond de inhoud van het plan-MER is er een aantal belangrijke aandachtspunten:

- Het plan-m.e.r. heeft betrekking op het gehele plan (dus niet alleen de m.e.r.-plichtige activiteiten);
- Scoping is toegestaan. Dat wil zeggen dat de reikwijdte en het detailniveau van het milieuonderzoek afgestemd mag zijn op de reikwijdte en het detailniveau van de te nemen besluiten.

In het geval van de structuurvisie Maasdriel gaat het Plan-MER onderdeel uitmaken van de Structuurvisie deel B.

2.4 Publicatie en inspraak plan-MER

De geïntegreerde structuurvisie en plan-MER (ontwerp) worden conform wettelijk eisen ter gepubliceerd en ter inzage gelegd. Tijdens de periode dat de geïntegreerde ontwerp structuurvisie/plan-MER ter inzage ligt heeft een ieder de mogelijkheid om in te spreken.

In deze periode vindt ook de raadpleging / toetsing van de Commissie m.e.r. plaats.

2.5 Doorwerking plan-MER in besluitvorming

Na de inspraak wordt door de gemeenteraad een besluit genomen over de structuurvisie. De raad formuleert hierbij hoe zij met de uitkomsten van de plan-MER en de inspraakreacties om is gegaan. Vervolgens wordt de definitieve structuurvisie bekend gemaakt.

3 Reikwijdte en Detailniveau

3.1 Algemeen

Het plan-MER is gekoppeld aan de structuurvisie Maasdriel. Het sluit daarmee aan op het detailniveau van de structuurvisie. Wanneer definitieve invullingen van activiteiten bekend zijn en in bestemmingsplannen worden vastgelegd, worden voor de m.e.r.-plichtige activiteiten project-MERren / besluit-MERren op inrichtingsniveau opgesteld. In het plan-MER wordt in ieder geval invulling gegeven aan de wettelijke gestelde eisen ten aanzien van inhoud.

Het plan-MER beschrijft op hoofdlijnen milieueffecten van de activiteiten in het gehele plangebied van de structuurvisie. Er wordt gefocust op onderdelen uit de structuurvisie waarvoor de structuurvisie kaderstellend is, waarvan milieueffecten worden verwacht en waarvan milieueffecten bepalend zijn voor keuzes in de structuurvisie. Hierbij wordt ingezoomd op de milieuaspecten die onderscheidend zijn. De manier waarop het voorgaande in het plan-MER wordt onderzocht is beschreven in deze paragraaf.

De effecten worden beschreven ten opzichte van de referentiesituatie 2020. Het jaartal 2020 is de planhorizon van de structuurvisie. Op bepaalde onderdelen wordt een doorkijk gemaakt richting 2030. In het plan-MER worden deze onderdelen ook bekeken. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie en de vastgestelde autonome ontwikkelingen. De huidige situatie en autonome ontwikkeling van het gebied is beschreven in hoofdstuk 2 en 3 van de structuurvisie.

Het vigerende ruimtelijk beleid is beschreven in hoofdstuk 3.

3.2 Onderdelen van de Structuurvisie en plan-MER

In hoofdstuk 5 van de structuurvisie is het ruimtelijk casco voor Maasdriel toegelicht. Dit ruimtelijk casco vormt het ruimtelijk toekomstbeeld voor de gemeente. Binnen de bandbreedte van het geschetste toekomstbeeld kunnen verschillende ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Op enkele onderdelen moeten deze ontwikkelingen op hun milieueffecten worden bekeken. Deze paragraaf beschrijft thematisch de ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk zijn beoogd in de structuurvisie en de relatie van de ontwikkelingen met het plan-MER.

Per thema wordt ingegaan op:

- beschrijving van de mogelijke ontwikkeling
- eventuele scenario's
- al lopende procedures en onderzoeken
- aandachtspunten voor het plan-MER

1. Woningbouw ontwikkeling

- Er wordt uitgegaan van de groei van het aantal woningen om het voorzieningenniveau op peil te houden. Waarbij in de gemeente Maasdriel vooralsnog niet wordt uitgegaan van krimp.

- In de structuurvisie worden 2 mogelijke plekken voor grootschalige woningbouw aangewezen. Het zijn de locaties Hedel Ammerzoden en Kerkdriel Velddriel. Het gaat om in totaal maximaal 3.000 woningen tot 2030 verdeeld over deze 2 plekken.
- Er zijn een aantal kleinschalige woningbouwlocaties (100 -25 woningen). Een hiervan is Kerkdriel noord. Dit is een kleine uitbreiding die planologisch al is mogelijk gemaakt middels een bestemmingsplan.
- In het project de Zandmeren is een woningbouwlocatie van circa 350 woningen opgenomen. Voor dit project loopt een aparte m.e.r.-procedure.

Aandachtpunten voor het plan-MER

- Hoewel strikt genomen de woningbouwontwikkeling niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig is worden de activiteiten met mogelijke milieueffecten toch beschouwd in het MER.
- De woningbouwlocaties Hedel Ammerzoden en Kerkdriel Velddriel zijn planologisch nog niet mogelijk gemaakt. Er lopen op dit moment ook nog geen procedures. De locatieafweging is gebaseerd op het op peil houden van het voorzieningenniveau binnen beide bebouwingsconcentraties in de gemeente.
- De exacte invulling van de locaties is nog niet bekend.
- In het plan-MER wordt met name aandacht besteed aan deze twee woningbouwlocaties. De overige ontwikkelingen zijn zeer kleinschalig.
- Ontsluiting van nieuwe woningbouw heeft aandacht nodig. Dit is ook reeds benoemd in de MER voor de woningbouwlocatie in het project de Zandmeren.
- In het plan-MER wordt volstaan met het beschrijven van de milieueffecten van de voorgenomen ontwikkeling. Er worden geen scenario's uitgewerkt.
- Ten aanzien van de woningbouwontwikkeling wordt in het plan-MER met name gekeken naar de effecten qua infrastructuur, landschap, geluid, lucht en leefbaarheid.

2. Bedrijventerreinontwikkeling

- Het bedrijventerrein De Kampen Noord wordt als eerste ontwikkeld. Dit betreft een terrein van 12 ha. Het bestemmingsplan is opnieuw in voorbereiding. Een recent bestemmingsplan voor deze locatie is gestrand bij de Raad van State vanwege het ontbreken van een voldoende gemotiveerd besluit.
- Ten noorden van de Drielseweg wordt uitgegaan van de ontwikkeling van 45 ha nieuwe bedrijventerrein. Hierbij wordt de mogelijkheid open gehouden om uit te groeien tot maximaal 75 ha. Hierbij wordt eerst de kleine 'driehoek' ingevuld en dan pas het groter gebied. In de structuurvisie wordt niet uitgegaan van een bedrijventerrein ten zuiden van de Drielseweg.
- Een aantal andere bedrijventerreinen worden in beperkte mate vernieuwd. De bestemmingsplannen voor deze terreinen zijn conserverend ingestoken. Dit geldt onder ander voor het bedrijventerrein De Geerden en bedrijventerrein de Kampen.

Aandachtpunten voor het plan-MER

- Het plan-MER richt zich met name op de milieueffecten van het bedrijventerrein aan de Drielseweg.
- De ontwikkeling van het bedrijventerrein aan de Drielseweg is nog niet concreet. De exacte invulling van de locatie moet nog worden uitgewerkt. Er is hier nog niets planologisch vastgelegd. De locatiekeuze wordt in het plan-MER verder onderbouwd.
- Specifiek aandacht voor ontsluiting nieuw bedrijventerrein aan de Drielseweg en de consequenties voor landschap en leefbaarheid.

3. Ontwikkeling infrastructuur

- In de gemeente spelen een aantal zaken rond infrastructuur, namelijk de toekomstige rondweg rond Velddriel en Kerkdriel, de verbreding van de A2 en de rondweg Hedel.
- De rondweg Hedel is in 2009 gerealiseerd en maakt daarmee geen onderdeel uit van de ruimtelijke afweging in de structuurvisie.

- De verbreding van de A2 naar 2x3 rijstroken is gerealiseerd. Eerste verkenningen naar de mogelijkheden voor 2x4 rijstroken verkeren in een heel prematuur stadium. De ruimtelijke afweging hier rondom heen en het onderzoek naar de milieueffecten loopt via een apart spoor.
- De locatie van de rondweg Velddriel / Kerkdriel is als raster opgenomen op structuurvisiekaart. De exacte locatie van deze weg en of hij er komt is nog onduidelijk. Op dit moment wordt een MER-achtig variantenstudie uitgevoerd door DHV in opdracht van de gemeente. Dit onderzoek vormt de basis voor de keuze van een variant door het college / de gemeenteraad. De keuze voor een tracé wordt niet in het kader van de structuurvisie gemaakt.

Aandachtpunten voor het plan-MER

- In het plan-MER worden de conclusies uit de variantenstudie opgenomen. Indien nodig worden aanvullend nog een aantal aanvullende milieueffecten kwalitatief beschreven.

4. Ontwikkelingen rond landschap, natuur en water

- In de gemeente Maasdriel vindt een grootschalig project in de uiterwaarden plaats, namelijk het project "Ruimte voor Maasdriel". Het project Ruimte voor Maasdriel is opgesplitst in 2 deelprojecten, het project Zandmeren en het project Marensche waarden. Voor elk van deze deelprojecten wordt een aparte MER gemaakt.
- Het project Zandmeren draait om een integrale ruimtelijke ontwikkeling waarin water, natuur, recreatie en woningbouw gecombineerd worden.
- MER Marensche waarden is doorlopen t.b.v. delfstofwinning. Het gebied wordt opgeleverd als natuur / water. Het project wordt in het kader van de structuurvisie beschouwd als een autonome ontwikkeling.
- De zoekgebieden voor waterberging zijn uit de oude structuurvisie gehaald. De wateropgave wordt voor de gemeente Maasdriel in bestaande waterlopen opgelost. Hiermee verdwijnen ook de reserveringen voor waterbergingsgebieden ook uit het nieuwe BP.

Aandachtpunten voor het plan-MER

- Het project Ruimte voor Maasdriel loopt een apart traject. In dit traject worden keuzes en de effecten van keuzes onderbouwd. In het plan-MER worden de conclusies van de MER voor de deelprojecten van het project opgenomen.
- De relatie van het project met benodigde infrastructuur krijgt in het plan-MER extra aandacht.

5. Grootschalige bedrijven glastuinbouw / champignonteelt

Er is een samenwerkingsverband gesloten tussen de provincie Gelderland, Waterschap Rivierenland en de gemeenten Zaltbommel en Maasdriel. Deze samenwerking pakt vraagstukken rondom glastuinbouw in een groter geheel op. In de vorige structuurvisie (Structuurvisie plus 2004-2015) was sprake van 5 concentratiegebieden in de gemeente. In de voorliggende structuurvisie zijn drie van deze gebieden afgefallen, namelijk:

- Hogeweg Rossum ;
- Harenseweg Hedel;
- Ten zuiden van Kerkdriel.

De afweging voor het al dan niet afvallen van locaties is gemaakt op basis van bijvoorbeeld ontsluiting of conflicterende functies. De locatie Hogeweg Rossum is afgefallen in verband met maatschappelijk draagvlak.

De twee overgebleven locaties zijn:

a. De Grote Ingh (ongeveer 60 ha)

In dit gebied zitten al veel bedrijven. Het gehele gebied is al aangegeven als glas in het bestemmingsplan van 1993. Er wordt een nieuw bestemmingsplan vanuit de samenwerkingsorganisatie opgesteld voor dit gebied. Dit gebied heeft voor de gemeente prioriteit in de ontwikkeling. Voor de ontwikkeling wordt een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. Mocht de ontwikkeling niet van de grond komen, door bijvoorbeeld het niet beschikbaar komen van grond voor glastuinbouw, dan gaat de gemeente door met ontwikkeling van de locatie Veilingweg.

b. Veilingweg ("magneetlocatie" ongeveer maximaal 90 ha)

Dit gebied is in het bestemmingsplan van 1993 al bestemd als glas. Het gebied is op dit moment nog vooral landbouwgebied. Voor dit gebied gaat de samenwerkingsorganisatie ook een nieuw bestemmingsplan opstellen ten behoeve van de glastuinbouwontwikkeling. De ontwikkeling is pas beoogd nadat het gebied van De Grote Ingh vol is, of wanneer dat gebied na de haalbaarheidsstudie alsnog zal afvallen.

Aandachtpunten voor het plan-MER

- De afweging rond de locaties is gemaakt op de schaal van de Bommelerwaard door de stuurgroep Herstructurering Glastuinbouw en Paddenstoelenteelt Bommelerwaard. De conclusies van deze afweging worden opgenomen in het plan-MER. Deze afweging wordt kwalitatief aangevuld met eventueel ontbrekende milieueffecten.
- Locatie de Grote Ingh betreft een combinatie van herstructurering en nieuwvestiging.
- Belangrijkste invloed van de glastuinbouw op benodigde infrastructuur, het effect op landschap en natuur (locatie de Grote Ingh ligt in de buurt van de EHS).

6. Recreatieve ontwikkelingen

- In het project Ruimte voor Maasdriel is ook aan aantal recreatieve ontwikkelingen voorzien. Deze ontwikkelingen worden bekeken in de twee MER-ren voor dit project.
- In de Kil van Hurwenen vind een herinrichting plaats. Deze herinrichting maakt ook het extensief recreatief medegebruik van deze omgeving mogelijk. In het kader van het plan-MER wordt dit project wordt beschouwd als autonome ontwikkeling. De effecten van dit project worden niet in het plan-MER beschreven.
- In de Piekenwaard ligt een bestaande 9-holes golfbaan. Per brief is door het bestuur van de golfbaan gevraagd aan de gemeente om mee te werken aan de uitbreiding van deze golfbaan naar 18, of wellicht 27 holes. De gemeente wil in principe medewerking verlenen aan een vorm van uitbreiding. Concrete plannen voor deze uitbreiding moeten nog worden uitgewerkt. Deze ontwikkeling sluit aan bij de in de structuurvisie voorziene grootschalige recreatieve voorziening op deze plek.

Aandachtpunten voor het plan-MER:

- De geplande uitbreiding van de golfbaan ligt in gevoelig gebied (EHS).
- In het plan-MER wordt beschreven wat de (on)mogelijkheden van de voorgestelde locatie vanuit milieuoogpunt zijn. Daarbij wordt met name gekeken naar de effecten op landschap, natuur en de verkeersaantrekkende werking en of er mogelijke alternatieven zijn.
- Voor de realisatie van de golfbaan is een bestemmingsplan herziening nodig. Gekoppeld aan deze bestemmingsplanwijziging moet een besluit-MER worden uitgevoerd. In het plan-MER worden aandachtspunten voor deze MER opgenomen.

3.3 Aanpak effectenbeschrijving en methodiek

In het plan-MER bij de Structuurvisie Maasdriel 2020 worden de milieueffecten van de voorziene ruimtelijke ontwikkelingen aan de hand van de volgende vijf clusters beschreven:

- Verkeer, vervoer en infrastructuur;
- Milieu (lucht, geluid, externe veiligheid, geur);
- Landschap, cultuurhistorie en archeologie;
- Natuur, bodem en water;
- Wonen, werken, recreatie, sport, sociale effecten;

In tabel 3.1 is een overzicht gegeven van de clusters, de deelcluster en de effecten

Tabel 3.1 Beoordelingskader

Cluster	Deelcluster	Effect
Verkeer, Vervoer en infrastructuur	Mobiliteitsontwikkeling, bereikbaarheid, verkeersafwikkeling	Toename verkeer als gevolg van ontwikkelingen, Capaciteit infrastructuur op macroniveau
	Langzaam verkeer / openbaar vervoer	Effecten op bestaande voorzieningen, kansen voor nieuwe voorzieningen
	Verkeersveiligheid	Knelpunten
Milieu	Lucht	Toename uitstoot luchtverontreinigende stoffen
	Geluid	Geluiduitstraling op omgeving door (toename) wegverkeer, spoor en bedrijvigheid
		Geluidbeperkingen vanuit omgeving op ontwikkeling
	Externe Veiligheid	Risico's vanuit ontwikkelingen op omgeving (inrichtingen en vervoer gevaarlijke stoffen)
Beperkingen vanuit omgeving (vervoer gevaarlijke stoffen, inrichtingen, buisleidingen)		
Geur	Consequenties van geurhindercontouren op mogelijkheden voor ontwikkeling	
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Landschap	Landschappelijke structuur
		Ruimtelijke-visuele kwaliteit
		Landschappelijke en aardkundige waarden
	Cultuurhistorie	Beschermde waarden
		Overige niet beschermde waarden
		Ensemblewaarden
Archeologie	Archeologische verwachtingswaarde	
	Beschermde monumenten	
Natuur, bodem en water	Natuur	Beschermde gebieden (EHS)
		Beschermde soorten
		Ecologische relaties (EVZ's)
		Natura 2000
	Bodem	Bodemkwaliteit, bodemstructuur, grondbalans
	Water	Grond- en oppervlaktewater
		Kwetsbare gebieden
Wateropgaven		
Wonen, werken, recreatie en sport	Wonen	Effect op bestaande en toekomstige woningen
	Werken	Effect op bestaande en effect van toekomstige bedrijventerrein(en)
	Recreatie en sport	Effect op bestaande en effect van toekomstige voorzieningen
	Landbouw	Landbouwkundige situatie
	Sociale aspecten	Hinderbeleving

De beoordeling van de milieueffecten wordt in het plan-MER kwalitatief beschreven op basis van bestaande informatie en al lopende onderzoeken. Eventuele alternatieven of scenario's worden kwalitatief met elkaar vergeleken.

In het plan-MER wordt ingezoomd op de belangrijkste effecten gericht op de ruimtelijke ontwikkelingen zoals die zijn beschreven in de vorige paragraaf. Het gaat hierbij om de realisatie van een bedrijventerrein, ontwikkeling van glastuinbouw, ontwikkeling van woningbouw en de ontwikkeling van een golfbaan in of nabij de EHS.

Verkeer, vervoer en infrastructuur

In het plan-MER wordt de invloed van ontwikkelingen op de bestaande infrastructuur en het verkeer en vervoer bekeken. Het gaat dan om bijvoorbeeld de verkeersaantrekkende werking van glastuinbouw, bedrijventerrein of woningbouw. Het effect van ontwikkeling op verkeer en vervoer wordt kwalitatief beschreven. In het kader van het plan-MER worden geen (model) berekeningen uitgevoerd.

De vraag naar nieuwe infrastructuur (rondweg Kerkdriel en Velddriel) wordt in relatie tot de andere ruimtelijke ontwikkelingen uit de structuurvisie beschreven. Deze beschrijving wordt gebaseerd op de conclusies uit de variantenstudie die op dit moment al wordt uitgevoerd.

Milieu (lucht, geluid, externe veiligheid, geur)

In dit cluster wordt bekeken in hoeverre de ruimtelijke ontwikkelingen een effect hebben op lucht, geluid, externe veiligheid en geur; de nieuwe ontwikkeling als bron. Daarnaast wordt bekeken in hoeverre de ruimtelijke ontwikkelingen belemmerd worden door aspecten als lucht, geluid, externe veiligheid en geur; de nieuwe ontwikkeling als "gevoelige bestemming".

De effecten op het gebied van lucht en geluid worden bepaald op basis van hoeveelheden en soort verkeer. Waarbij verkeer wordt gezien als de belangrijkste producent van geluid en lucht.

Bij externe veiligheid wordt met name stil gestaan bij het vervoer van vervoer gevaarlijke stoffen en de aanwezigheid van een of meerdere leidingstraten. De belangrijkste bron hiervoor is de risicoatlas Gelderland. Ook wordt er gekeken naar eventuele inrichtingen die van invloed kunnen zijn in het kader van het BEVI (Besluit externe veiligheid inrichtingen).

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

In het plan-MER wordt op hoofdlijnen bekeken welke landschappelijke ,cultuurhistorische en archeologische waarden aanwezig zijn in het gebied en welke effecten de ruimtelijke ontwikkelingen hier op hebben. Dit gebeurt op basis van bestaande informatie.

Natuur, bodem en water

Bodem is naar verwachting geen maatgevend criterium voor de voorziene ruimtelijke ontwikkelingen.

In het plan-MER wordt de invloed van de ruimtelijke ontwikkelingen op bestaande beschermde natuurgebieden beschreven (EHS). Met name het effect van de mogelijke uitbreiding van de golfbaan en de herstructurering van glastuinbouwgebied de Grote Ingh, welke dicht tegen de EHS aan ligt, worden hierbij bekeken.

Een eerste inschatting is dat de ontwikkelingen uit de structuurvisie geen effecten op Natura 2000 gebieden (Gebied Uiterwaarden Waal, nr. 68) hebben. Er is daarom geen passende beoordeling nodig. In het plan-MER wordt dit verder gemotiveerd.

Wonen, werken, recreatie en sport, landbouw en sociale aspecten

Op een globaal niveau worden de invloed van de ontwikkelingen uit de structuurvisie op de bestaande situatie rond wonen, werken, recreatie en sport, landbouw en sociale aspecten beschreven.

Bijlage 1. Kader m.e.r.

In het kader van de plan- en besluitvorming voor ruimtelijke ontwikkelingen moet in een aantal gevallen een m.e.r.-procedure worden doorlopen (m.e.r. staat voor milieueffectrapportage). Wet- en regelgeving ten aanzien van m.e.r. is vastgelegd in de Wet milieubeheer 2008 en het Besluit m.e.r. 1994, laatst gewijzigd 2009 [VROM, 2009]. M.e.r. beoogt een vroegtijdige en volwaardige inbreng van het milieubelang in de plan- en besluitvorming. Deze inbreng wordt wettelijk geborgd door het stellen van eisen aan de inhoud (o.a. het opstellen van een milieueffectrapport (MER)) en aan de procedure (o.a. inspraak en toetsing).

De m.e.r.-regelgeving maakt onderscheid in twee m.e.r.- procedures:

- Plan-m.e.r.: milieubeoordeling gekoppeld aan een kaderstellend plan of besluit;
- Besluit - of Project-m.e.r.: milieubeoordeling gekoppeld aan een concreet besluit of vergunning.

Plan-m.e.r. en besluit/project-m.e.r. beogen hetzelfde: vroegtijdige en volwaardige inbreng van het milieubelang in de plan- en besluitvorming. Het verschil tussen plan-m.e.r. en besluit/project-m.e.r. zit in de plaats in de planvorming (plan-m.e.r. eerder dan besluit/project-m.e.r.) en de bij wet gestelde inhoudelijke en procedurele eisen (bij besluit/project-m.e.r. meer dan bij plan-m.e.r.).

In het Besluit m.e.r. is een overzicht gegeven van activiteiten waarvoor m.e.r. van toepassing is, drempelwaarden waarboven sprake is van m.e.r. en de plannen en besluiten waaraan de m.e.r. gekoppeld is.

Of en zo ja welke m.e.r.-procedure doorlopen moet worden hangt af van:

- Is de voorgenomen activiteit een activiteit zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.?
- Worden de in het Besluit m.e.r. genoemde drempelwaarden overschreden?
- Wordt de voorgenomen activiteit gekoppeld aan een plan- en/of besluit zoals genoemd in het Besluit-m.e.r. ?
- Wordt de voorgenomen activiteit concreet vastgelegd in een (eind-) bestemmingsplan of vergunning of globaal in een kaderstellend plan of globaal bestemmingsplan?

Daarbij is een aantal opties mogelijk

- Geen m.e.r.-procedure als de voorgenomen activiteit geen m.e.r.-plichtige activiteit is en/of drempelwaarden niet worden overschreden en/of de voorgenomen activiteit niet is gekoppeld aan m.e.r.-plichtig plan of besluit;
- Een besluit/project-m.e.r.-procedure als de voorgenomen activiteit een m.e.r.-plichtige activiteit is, drempelwaarden worden overschreden en de voorgenomen activiteit gekoppeld is aan m.e.r.-plichtig besluit of vergunning, dat de voorgenomen activiteit concreet vastlegt;
- Een m.e.r.-beoordelingsprocedure als de voorgenomen activiteit geen m.e.r.-plichtige activiteit is, de drempelwaarden voor de m.e.r.-plicht niet worden overschreden, maar wel die voor de m.e.r.-beoordelingsplicht en de voorgenomen activiteit gekoppeld is aan m.e.r.-plichtig besluit of vergunning, dat de voorgenomen activiteit concreet vastlegt;

- Een plan-m.e.r.-procedure als de voorgenomen activiteit een m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit is, drempelwaarden worden overschreden en de voorgenomen activiteit gekoppeld is aan m.e.r.-plichtig plan of besluit, dat kaderstellend is voor de voorgenomen activiteit, maar deze niet concreet vastlegt. Daarnaast is een plan-m.e.r. verplicht als het plan kaderstellend is voor een activiteit, waarvoor een passende beoordeling nodig is. Een passende beoordeling is nodig als een activiteit mogelijk significant negatieve effecten heeft op een Natura 2000 gebied. Het maakt hierbij niet uit of de activiteit wel of niet in het Besluit m.e.r. genoemd is.

Definities m.e.r.

m.e.r.

Milieueffectrapportage: procedure om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in te brengen in de plan- en besluitvorming voor activiteiten, waarvan op voorhand wordt verwacht dat zij (grote) milieueffecten met zich meebrengen.

MER

milieueffectrapport: belangrijkste document in de m.e.r.-procedure, waarin de effecten van een voorgenomen activiteit worden onderzocht en beoordeeld.

Plan-m.e.r. (= locatie m.e.r.)

milieubeoordeling gekoppeld aan een wettelijk en/of bestuursrechtelijk verplicht plan of besluit dat kaderstellend is voor een (mogelijk) m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit en/of kaderstellend is voor een activiteit waarvoor een passende beoordeling moet worden doorlopen, vanwege verwacht effect op Natura2000 gebieden.

Besluit-m.e.r. (= project-m.e.r., = inrichtingsm.e.r.)

milieubeoordeling gekoppeld aan een besluit of vergunning, waarin de voorgenomen activiteit concreet wordt vastgelegd.

M.e.r.-beoordeling

procedure waarin de beslissing of in het kader van een ruimtelijk planologische procedure een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar een beslissing is van bevoegd gezag.