

Regelgeving in de Algemene Plaatselijke Verordening inzake nachtregister voor het bieden van verblijfsmogelijkheden en exploitatievergunning voor het bieden van verblijfsmogelijkheden aan arbeidsmigranten

Afdeling 9. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Artikel 2:35 APV luidt na wijziging als volgt:

In deze afdeling wordt verstaan onder inrichting: elke al dan niet besloten ruimte waarin, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft dan wel in verband met de uitoefening van beroep of bedrijf aan personen (werknemers) de mogelijkheid van nachtverblijf verschaft. Onder een inrichting vallen in ieder geval hotels, campings, vakantiehuizen, bed & breakfasts, jachthavens en woningen waarin arbeidsmigranten verblijven.

Houders van een inrichting krijgen de mogelijkheid om het nachtregister digitaal bij te houden.

De verplichting tot het bijhouden van een nachtregister kan een afschrikwekkende werking hebben op criminelen en is een middel om ondermijning¹ aan te pakken. Met een registratie in het nachtregister verliest men namelijk de anonimiteit en is de kans kleiner dat de inrichting als criminele ontmoetingsplek wordt gebruikt. Ook weet een calamiteitendienst of beheerder wie er aanwezig zijn. Tot slot is het nachtregister een controlemiddel voor de gemeente voor de betaling van verblijfsbelasting.

Op dit moment is de eis voor het bijhouden van een nachtregister al opgenomen in het Wetboek van Strafrecht (art. 438, eerste lid WvSr). Nu is een dergelijke eis nog niet opgenomen in de APV. Het artikel is gereserveerd. Daardoor kan het college geen bestuursrechtelijke maatregelen nemen als er geen nachtregister wordt bijgehouden. Door het opnemen van dit artikel in de APV is het mogelijk om bij niet naleving een bestuursrechtelijke maatregel op te leggen, zoals een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom.

Aan de APV wordt het volgende artikel toegevoegd:

Artikel 2:37 nachtregister

1. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht een register, als bedoeld in artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht bij te houden dat is ingericht volgens het door de burgemeester vastgestelde model.

2. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht, het in het eerste lid bedoelde register aan de burgemeester of aan een door hem aangewezen ambtenaar over te leggen op een door de burgemeester te bepalen wijze.

Op grond van artikel 2:38 APV is een kampeerder of degene die in een inrichting nachtverblijf houdt verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van de inrichting volledig naar waarheid de volgende gegevens te verstrekken: naam, adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, betrekking, dag van de aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

Op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) mogen gegevens zonder relevante reden niet bewaard worden. Voor het vaststellen van de identiteit van een persoon zijn naam, woonplaats en geboortedatum voldoende. Overige gegevens, te weten adres, geboorteplaats en betrekking, zijn hiervoor niet relevant en mogen daarom niet bewaard worden. Het voorstel is daarom om dit te schrappen uit het artikel. Daarmee wordt overeenstemming met de AVG bereikt.

¹ Ondermijning is de vermenging van de 'onderwereld' met de 'bovenwereld'.

Artikel 2:38 luidt na wijziging als volgt:

Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, woonplaats, geboortedatum, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

Huisvesting arbeidsmigranten

In Maasdriel wordt een deel van de werkgelegenheid ingevuld door buitenlandse werknemers, zogenaamde arbeidsmigranten. De huisvesting van arbeidsmigranten is van groot economisch belang voor onze gemeenschap, met name voor agrariërs en (delen van) het bedrijfsleven. De gemeente wil dat iedere inwoner van de gemeente gedegen en verantwoord wordt gehuisvest. Dat geldt dus ook voor arbeidsmigranten. Tegelijkertijd wil de gemeente ook dat de omgeving zo min mogelijk hinder ondervindt van het (tijdelijk) huisvesten van arbeidsmigranten, de woningvoorraad voor starters beschermen en belastingen voor arbeidsmigranten kunnen innen omdat zij immers ook gebruik maken van de lokale voorzieningen.

Om veilige, kwalitatief goede huisvesting van arbeidsmigranten te stimuleren en overlast te voorkomen, stellen wij voor om een exploitatievergunning voor de huisvestingsvoorziening van arbeidsmigranten op te nemen in de APV. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is namelijk niet toereikend om problematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten aan te pakken.

Voor de in 2:81 onder b genoemde term "slecht levensgedrag" worden nadere regels (beleidsregels) door het college vastgesteld om deze term te concretiseren. Deze nadere regels worden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Te denken valt hierbij aan geweldsdelicten, fraude met sociale zekerheidswetgeving, arbeidsmarktfraude, gebruik/handel in en/of productie van drugs, witwaspraktijken. Daarnaast kan er ook op dit vlak naar het huidige bedrijf en eerdere bedrijven gekeken worden waar de exploitant of de beheerder eigenaar, vennoot of bestuurder is geweest.

Het artikel 2:82 is hiervoor uitgebreid en tekstueel aangepast.

Ook is er aan artikel 2:83 een weigeringsgrond toegevoegd zodat het mogelijk wordt een vergunning te weigeren die niet voldoet aan de uitgangspunten danwel voorwaarden van het huisvestingsbeleid arbeidsmigranten van de gemeente Maasdriel.

Aan de APV wordt de volgende afdeling toegevoegd:

Afdeling 16. Huisvestingsvoorzieningen arbeidsmigranten

Artikel 2:80 Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. huisvestingsvoorziening: voor (tijdelijke) bewoning van arbeidsmigranten geschikt gemaakte woningen of gebouwen, delen daarvan, en al of niet tijdelijk;
- b. arbeidsmigranten: personen die hun vaste woon-, of verblijfplaats in een ander Europees land dan Nederland hebben en op grond van een EU-paspoort of tewerkstellingsvergunning legaal in Nederland werkzaam zijn;

c. exploitant: de natuurlijke persoon of personen, dan wel rechtspersoon of rechtspersonen die een inrichting exploiteert;

d. beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in een inrichting;

e. beheer: alle activiteiten van de exploitant/beheerder die gericht zijn op, dan wel verband houden met de bescherming van de belangen als bedoeld in artikel 2.83, tweede lid.

Artikel 2:80A Vergunning

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een huisvestingvoorziening te exploiteren.

2. In de aanvraag om vergunning wordt in ieder geval vermeld:

- a. de persoonsgegevens en contactgegevens van de exploitant en van de beheerder;
- b. het adres van de huisvestingvoorziening;
- c. het aantal personen dat in de huisvestingvoorziening verblijf wordt verschaft;
- d. de periode waarin in de inrichting aan de personen verblijf wordt verschaft;
- e. de totale woonoppervlakte die in de huisvestingvoorziening voor verblijf beschikbaar is;
- f. het aantal beschikbare parkeerplaatsen.

3. Aanvragen mogen schriftelijk of elektronisch worden ingediend, voor zover het college dit beschikbaar heeft gesteld.

Artikel 2:81 Gedragseisen exploitant en beheerder

De exploitant en de beheerder:

- a. staan niet onder curatele;
- b. zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag, zulks ter beoordeling van het college;
- c. hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.

Artikel 2:82 Nadere regels

1. Het college stelt nadere regels vast inzake wat wordt verstaan onder het in artikel 2:81 onder b gestelde inzake "niet in enig opzicht van slecht levensgedrag" zijn; én
2. Tevens kan het college met het oog op artikel 2:83, tweede lid genoemde belangen, over de uitoefening van de bevoegdheden in deze afdeling nadere regels stellen.

Artikel 2:83 Weigeringsgronden

1. De vergunning als bedoeld in artikel 2:80A wordt geweigerd indien:

- a. de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de in artikel 2:80A, tweede lid en artikel 2:81 gestelde eisen;

- b. de vestiging of exploitatie van de inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan;
- c. niet voldaan wordt aan de voorwaarden danwel uitgangspunten uit het gemeentelijke huisvestingsbeleid arbeidsmigranten en daarop gebaseerde regels.

2. In afwijking van artikel 1:8 kan de vergunning als bedoeld in artikel 2.80A worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat;
- d. de veiligheid van personen of goederen;
- e. de verkeersveiligheid;
- f. de gezondheid of zedelijkheid.

Artikel 2:84 Wijziging beheerder

1. Een vergunninghouder verzoekt het college om een persoon als beheerder laten bij te schrijven, te wijzigen dan wel te verwijderen.
2. Dit verzoek geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel.
3. Het college weigert de wijziging van het aanhangsel indien de persoon als bedoeld in het eerste lid, niet voldoet aan de bij of krachtens art. 2:81 gestelde eisen.
3. Verzoeken mogen schriftelijk of elektronisch worden ingediend, voor zover het college dit beschikbaar heeft gesteld.

Artikel 2:85 Afbakeningsbepalingen

Deze afdeling is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Huisvestingswet, het Bouwbesluit dan wel de Bouwverordening.