

ontwerp-Beschikking Wet geluidhinder

Besluit van Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel, inzake vaststelling Hogere Grenswaarden wegverkeerslawaaai ingevolge artikel 83 lid 2 Wet geluidhinder (Wgh) subsidiair artikel 3.2, lid 1, onder b Besluit geluidhinder en 110c Wet geluidhinder (Wgh), in verband met bouw van een woning aan de Drielse Veldweg 23 te Velddriel, gemeente Maasdriel.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel;

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

Overwogen als volgt:

1. Inleiding

In het kader van het gemeentelijke beleid voor vrijgekomen agrarische bebouwing (VAB) beoogt de eigenaar van het perceel Drielse Veldweg 23 te Velddriel een vrijstaande woning ter plaatse te realiseren in ruil voor het slopen van op het perceel aanwezige champignoncellen en overige agrarische bebouwing, behorende tot het voormalige daar gevestigde champignonbedrijf.

Deze planontwikkeling zou kunnen voldoen aan de sloopdrempel voor een VAB-woongebouw (400 m²), maar niet aan de sloopdrempel voor een vrijstaande woning (800 m²). Daardoor zou het initiatief niet van de grond komen en de voormalige ontsierende vrijgekomen agrarische bebouwing niet worden gesloopt. Daarmee wordt de kwaliteitsdoelstelling van het VAB-beleid niet behaald.

Op 5 maart 2015 heeft de gemeenteraad besloten te komen tot een aanpassing van het VAB-beleid. Daarbij is de sloopdrempel in het VAB-beleid voor een vrijstaande woning gelijk gesteld aan de sloopdrempel voor een woongebouw, zijnde 400 m². De gemeenteraad heeft tevens de principe-bereidheid uitgesproken om medewerking te verlenen aan het verzoek voor de Drielse Veldweg 23 te Velddriel.

Het vigerende bestemmingsplan staat de realisatie van en het gebruik als burgerwoningen ter plaatse niet toe. Om de woning ter plaatse planologisch-juridisch mogelijk te maken wordt dit initiatief meegenomen bij de actualisatie van het bestemmingsplan "Buitengebied herziening 2016" van de gemeente Maasdriel. Hierin wordt gelijktijdig het aangepaste VAB-beleid meegenomen.

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh voorziet rond (gezoneerde) industrieterreinen, langs wegen en langs spoorwegen in zones en bevat tevens geluidsnormen en richtlijnen met betrekking tot de toelaatbare geluidsniveaus van de voorgenoemde geluidsbronnen. Indien een bestemmingsplan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron, of indien het plan een nieuwe geluidsbron of wijziging van een bestaande

geluidsbron (aanpassing weg) mogelijk maakt, dient volgens de Wgh een akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het bestemmingsplan.

Dit akoestisch onderzoek is uitgevoerd door Tritium Advies, met als titel 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Drielse Veldweg 23 Velddriel' en documentkenmerk 1506/006/RV-01, van 7 juli 2015 . Het onderzoek heeft betrekking op het wegverkeerslawaai in de nieuwe situatie en is als bijlage aan deze beschikking toegevoegd.

De Wet geluidhinder (Wgh) bepaalt in artikel 74 dat voor wegen, met uitzondering van 30 km/u wegen, een zogenaamde geluidzone geldt. De nadere regels hieromtrent zijn uitgewerkt in het Besluit geluidhinder (Bg), waarin ook is bepaald, dat een woning op grond van artikel 1 van het Wgh is aan te merken als een geluidgevoelig object.

Door deze beoogde nieuwbouw is volgens de Wgh sprake van een 'Nieuwe situatie' in een buitenstedelijk gebied. Tevens is voor deze nieuwbouw van een woning bepaald wat de cumulatieve geluidbelasting wordt, zodat bezien kan worden of extra geluidwerende maatregelen noodzakelijk zijn.

2. Wegverkeerslawaai

Bij de berekening van de gevelbelasting is rekening gehouden met 2 geluidsbronnen, te weten de Drielse Veldweg en de A2. Voor zowel de Drielse Veldweg als ook de A2 wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op een groot aantal toetspunten overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt voor beide bronnen afzonderlijk niet overschreden.

De berekende maximale geluidbelastingen wegverkeerslawaai

Geluidsbron	Hoogte [m]	Geluidbelasting incl. aftrek art. 110g Wgh [dB]
Drielse Veldweg	1,5	51
Drielse Veldweg	4,5 en 7,5	52
Rijksweg A2	1,5	50
Rijksweg A2	4,5	52
Rijksweg A2	7,5	53

Wel is geconstateerd dat cumulatie van de beide geluidbronnen wegverkeerslawaai kan optreden. Dit is van belang voor een nader akoestisch onderzoek betreffende de gevelisolatie (zie punt 4 cumulatie).

3. Procedure

Bij de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van hogere waarden is de procedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit in samenhang met artikel 85 lid 1 Wgh, subsidiair 3.2, lid 1 van het Bg en 110c van de Wgh.

Naar aanleiding van het voorgaande is een ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden opgesteld. Dit ontwerpbesluit wordt vanaf 20 juli 2017 gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan “Buitengebied herziening 2016”, gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd in het gemeentehuis, en wordt gepubliceerd in het ‘Carillon’, en op de website van gemeente Maasdriel. Tijdens de inzagetermijn kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen tegen dit ontwerpbesluit bij het college van de gemeente Maasdriel.

Ingevolge artikel 110a, derde lid, Wgh kan een hogere waarde ambtshalve of op verzoek worden vastgesteld. Bij het onderhavige besluit is sprake van een verzoek.

4. Cumulatie

Omdat beide geluidsbronnen wegverkeerslawaai relevant zijn en gelijktijdig optreden is sprake van cumulatie. Allereerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door verschillende geluidbronnen sprake is. Dit is alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde van die onderscheiden bronnen wordt overschreden. Conform de Wet geluidhinder dienen voor de cumulatie de zoneplichtige wegen meegenomen te worden. De correctie artikel 110g Wgh met betrekking tot wegverkeer is daarbij niet toegepast.

Overzicht gecumuleerde geluidbelasting

Toetspunt	Toetshoogte [m]	Gecumuleerde geluidsbelasting [dB]
t01	1,5	56
	4,5 en 7,5	58
t02	1,5	57
	4,5 en 7,5	58
t03	1,5	55
	4,5 en 7,5	57
t04	1,5	<53
	4,5	55
	7,5	56
t05 t/m to8	alle	<53

Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel GA;k voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere-waardenbesluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB te bedragen. Verder wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste GA;k van 20 dB voldoet. Hierdoor is er bij een geluidbelasting die groter is dan 53 dB een aanvullend onderzoek nodig is ter bepaling van de geluidwering van de gevel. Voor de bepaling van de gevelbelasting voor dit aanvullend akoestisch onderzoek mag de aftrek art. 110g van de Wgh niet worden toegepast.

Uit voorgaande resultaten blijkt dat voor de woning een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels nodig is.

Voor de ligging van de toetspunten wordt verwezen naar als bijlage toegevoegde akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai van Tritium Advies.

5. Beoordelingskader hogere grenswaarde

Het college van burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden, een hogere grenswaarde toestaan dan de voorkeursgrenswaarde.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarden en de maximaal vast te stellen geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afweging. Deze staat beschreven in artikel 110a, lid 5 Wgh. Bij de afweging moet een aantal aspecten aan de orde komen. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld het terugdringen van geluid door het treffen van bronmaatregelen, zoals stil asfalt of verlagen snelheid. Ook de mogelijkheid voor overdrachtsmaatregelen (geluidsscherm) en maatregelen bij de ontvanger moeten aan bod komen. Stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële belangen vormen de overige aspecten.

Als de gemeente hogere waarden vaststelt moet worden gemotiveerd waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Deze afwegingen zijn meegenomen in het akoestisch onderzoek van Tritium Advies, met als titel 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Drielse Veldweg 23 Velddriel' en documentkenmerk 1506/006/RV-01, van 7 juli 2015.

Bronmaatregelen.

Samengevat blijkt dat:

- Het toepassen van stillere voertuigen niet realistisch is;
- Het verminderen van de verkeersintensiteiten, evenals het verlagen van de verkeerssnelheid voor dit specifieke project is niet verdedigbaar, noch beïnvloedbaar door de initiatiefnemer van dit bouwplan;
- Het toepassen van een geluidreducerend wegdek op de Drielse Veldweg en de Rijksweg A2 welliswaar soelaas biedt, doch onevenredig hoge kosten oplevert en voorts niet beïnvloedbaar door de initiatiefnemer van dit bouwplan;

Overdrachtsmaatregelen.

Samengevat blijkt dat:

- Het bouwen van een geluidsscherm of aanleggen van een geluidswal in de onderhavige situatie overwegende bezwaren geeft van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Het geluidsscherm dient erg hoog te worden uitgevoerd om effectief te zijn op de eerste en tweede verdieping van de woning;
- Het vergroten van de afstand tussen geluidsbron en ontvanger niet doelmatig is.

Maatregelen bij de ontvanger.

Samengevat blijkt dat:

- Voldaan wordt aan het regionale geluidbeleid, door de aanwezigheid van een geluidluwe gevel en buitenruimte. De achtergevel van de woning is geluidluw alsmede de buitenruimte achter de woning.

- Middels een geluidsisolatie-onderzoek aangegeven wordt welke maatregelen aan de buitenschil van de woning noodzakelijk zijn om te voldoen aan het wettelijk vastgestelde binnenniveau (zie punt 6).

Voor pand Drielse Veldweg 23 te Velddriel, dient middels een geluidsisolatie-onderzoek aangegeven te worden welke maatregelen aan de buitenschil van de woning noodzakelijk zijn om te voldoen aan het wettelijk vastgestelde binnenniveau (zie punt 6).

Dit is ook aangegeven in het 'FORMULIER VERZOEK HOGERE GRENSWAARDE VERKEERSLAWAAL' van 12 mei 2017, dat als bijlage bij dit besluit is toegevoegd.

De aangegeven argumenten en overwegingen worden onderschreven door het college. Ook is er in het kader van dit besluit sprake van een goede ruimtelijke ordening.

6. Binnenniveau geluid vanwege wegverkeersbronnen

Indien burgemeester en wethouders hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden vaststellen, moeten zij er wel voor zorgdragen dat de binnen geluidsniveaus en de geluidwering van de woning voldoet aan de eisen uit de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit.

Het binnengeluidniveau mag niet meer bedragen dan 33 dB conform Wet geluidhinder artikel 111b lid 2, waarbij met een gevelbelasting gerekend wordt zonder 5 dB aftrek. Op deze plaats wordt korthedshalve verwezen naar artikel 3.3, lid 1 van het Bouwbesluit. Voor het pand Drielse Veldweg 23 te Velddriel gebeurt dit door een separaat geluidsisolatie-onderzoek bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, dat wordt voorgeschreven in de besluitvorming hogere grenswaarde. Hierbij dient uitgegaan te worden van de cumulatieve gevelbelastingen, zoals aangegeven in punt 4 van dit besluit.

7. Overwegingen ten aanzien van de schriftelijk ingediende zienswijzen

Dit ontwerpbesluit ligt met ingang van 20 juli voor zes weken ter inzage en zienswijzen die binnen de periode worden ontvangen zullen worden overwogen.

8. Besluit

Gelet op voorgaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in de artikelen 85, 110a, lid 1 en 5 van de Wet geluidhinder en de bepalingen van het Besluit geluidhinder, alsmede afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten:

1. voor nieuw te bouwen woning op het perceel Drielse Veldweg 23 te Velddriel (gemeente Maasdriel) de hogere grenswaarde vast te stellen op maximaal 53 dB, ten gevolge van het maatgevende wegverkeer op de Drielse Veldweg en Rijksweg A2, zoals deze zijn berekend en weergegeven in het akoestische onderzoek.

2. op te merken dat het akoestisch onderzoek van Tritium Advies, met als titel 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai Drielse Veldweg 23 Velddriel' en documentkenmerk 1506/006/RV-01, van 7 juli 2015 deel uitmaakt van dit besluit;
3. op te merken dat het 'FORMULIER VERZOEK HOGERE GRENSWAARDE VERKEERSLAWAAI' van 12 mei 2017, deel uitmaakt van dit besluit;
4. dat een nader bouwkundig akoestisch onderzoek moet worden ingediend, waaruit moet blijken welke eventuele maatregelen aan de gevels van de woning moeten worden getroffen, die er toe leiden, dat het binnen niveau van genoemde geluidgevoelige bestemmingen voldoet aan de binnenwaarde van 33 dB van het Bouwbesluit. Daarop zullen de eventuele noodzakelijke geluidsisolerende maatregelen worden gedimensioneerd;
5. te bepalen, dat de vastgestelde hogere waarden op basis van dit besluit zullen worden ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster, nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden.

Maasdriel, datum

Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel,

secretaris

burgemeester

Bijlagen:

1. Het akoestisch onderzoek van Tritium Advies, met als titel 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai Drielse Veldweg 23 Velddriel' en documentkenmerk 1506/006/RV-01, van 7 juli 2015.
2. Het 'FORMULIER VERZOEK HOGERE GRENSWAARDE VERKEERSLAWAAI' van 16 februari 2017.