

Bijlage 2. Toelichting Beleidsregels evenementen 2017

Artikel 2. Toepassingsbereik

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vormt het juridisch kader voor de vergunningverlening rond evenementen. De weigeringsgronden van artikel 1:8, de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu, is het toetsingskader. Aan een evenementenvergunning worden alle voorschriften en beperkingen verbonden die strekken tot bescherming van deze belangen (1:4).

Artikel 2:25 schrijft voor dat het zonder vergunning van de burgemeester verboden is een evenement te organiseren. Alleen wanneer het evenement voldoet aan de volgende voorwaarden kan een melding volstaan (artikel 2:25 lid 2):

- a. het aantal bezoekers, inclusief deelnemers, bedraagt niet meer dan 350 personen tegelijkertijd;
- b. het evenement vindt plaats tussen 08.00 uur en 24.00 uur;
- c. er wordt geen live en/of versterkte muziek ten gehore gebracht na 23.00 uur;
- d. er zijn geen verkeersmaatregelen vereist anders dan het onttrekken van parkeerplaatsen en afsluiten van wegen, geen gebiedsontsluitingswegen zijnde;
- e. er worden slechts kleine objecten geplaatst met een oppervlakte van minder dan 80 m2 per object;
- f. er vindt op de locatie geen ander evenement plaats;
- g. er is geen inzet van hulpdiensten nodig; en
- h. het evenement betreft geen carnavalsoptocht, vechtsportgala, monstertruckshow, autosportevenement, motorsportevenement of watersportevenement.

De burgemeester kan binnen 2 weken na ontvangst van de melding het evenement verbieden indien daardoor de openbare orde, openbare veiligheid, gezondheid en milieu in gevaar wordt gebracht.

Deze beleidsregels hebben zowel betrekking op de vergunning als op de melding.

Het is ook mogelijk dat een organisatie helemaal niets hoeft in te dienen voor een evenement. Het evenement moet dan voldoen aan de volgende voorwaarden (artikel 2:25 lid 6):

- a. het aantal aanwezigen bedraagt niet meer dan 100 personen;
- b. het evenement begint op maandag tot en met zaterdag niet vóór 09.00 uur en op zondag niet vóór 13.00 uur begint en eindigt uiterlijk om 21.00 uur;
- c. er geen muziek te gehore wordt gebracht vóór 09.00 uur of na 21.00 uur; en
- d. het evenement vindt niet plaats op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of vormt anderszins een belemmering voor het verkeer en de hulpdiensten.

Deze beleidsregels zijn niet van toepassing op evenementen die voldoen aan bovenstaande voorwaarden.

Artikel 3. Evenementenkalender Veiligheidsregio Gelderland – Zuid

Vanuit de gemeente wordt elk jaar in september een nieuwsbrief verstuurd aan de organisaties van jaarlijks terugkerende evenementen. Bij deze nieuwsbrief wordt tevens het meldingsformulier voor de regionale evenementenkalender meegestuurd. De veiligheidsregio plaatst alle evenementen op een regionale evenementenkalender en bekijkt aan de hand hiervan of er problemen verwacht worden met de inzet van hulpdiensten voor het nieuwe kalenderjaar.

Het is niet zo dat aanvragen voor evenementen die niet zijn aangemeld voor de evenementenkalender per definitie geweigerd moeten worden. Indien de hulpdiensten geen problemen verwachten met hun inzetbaarheid kan medewerking worden verleend aan deze evenementen.

Artikel 4. Verplicht gebruik formulieren

De actuele formulieren zijn te downloaden op de website van de gemeente Maasdriel; www.maasdriel.nl.

Artikel 5. Aanvraag- c.q. indieningstermijn

Het spreekt voor zich dat een vergunning voor een evenement of een melding tijdig ingediend moet worden. Indien een aanvraag te laat is ingediend kan de burgemeester op grond van artikel 1:3 APV besluiten dat de aanvraag niet meer behandeld wordt en het evenement op de geplande datum geen doorgang kan vinden. Dit geldt ook voor de melding.

Deze beleidsregels introduceren ook een maximale termijn voor het indienen van een aanvraag of melding (6 maanden). Het is namelijk niet wenselijk dat ver voor plaatsvinden van een evenement een vergunning verleend moet worden of melding geaccepteerd moet worden. Een aanvraag kan niet lang aangehouden worden. Indien eenmaal een aanvraag voor een evenementenvergunning ontvangen is gaat de beslistermijn uit de APV lopen. Deze termijn bedraagt maximaal 12 weken. Nadat deze periode verstreken is kan – na een ingebrekestelling – een dwangsom verbeurd worden wegens niet tijd beslissen. Door te bepalen dat een aanvraag maximaal een half jaar van te voren kan worden ingediend kan beter rekening gehouden worden met de omstandigheden die invloed hebben op de omgeving, zoals wegwerkzaamheden.

Of een evenement wordt ingedeeld in de categorie A, B of C wordt bepaald aan de hand van de risicoscan, opgesteld door de GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) van de Veiligheidsregio Gelderland – Zuid. In tabel 1. is de risicoscan opgenomen.

Artikel 6. Maximum evenementen per kern

Met evenementen in de buitenlucht wordt ook feesten in tenten bedoeld feesten.

Artikel 7. Bijzondere regeling Kerkdriel

In afwijking van artikel 6.2 geldt er een speciale regeling voor Kerkdriel voor het aantal B-evenementen. In Kerkdriel worden de meeste evenementen georganiseerd. Vooral het Mgr. Zwijsenplein is in trek bij organisatoren van evenementen. Het aantal aanvragen is de laatste jaren sterk gestegen. Om het woon- en leefklimaat van de omwonenden en ondernemers te beschermen is het zaak een maximum te stellen aan het aantal evenementen dat kan plaatsvinden op het Mgr. Zwijsenplein.

Artikel 8. Kermissen en carnaval

Carnaval en (de grotere) kermissen leiden tot een grote druk op de capaciteit van de politie district De Waarden. Het plaatsen van feesttenten tijdens deze evenementen wordt voorbehouden aan de plaatselijke horeca om het aantal activiteiten (en locaties die risico's kunnen opleveren voor de openbare orde en veiligheid) in de hand te houden. De politie heeft bij het handhaven van de openbare orde en veiligheid tijdens deze evenementen alleen te maken met bekende horeca-ondernemers en hun beveiligingsbedrijven.

Artikel 9. Markten

Maasdriel kent een aantal (jaar)markten / braderieën die al sinds jaar en dag georganiseerd worden. De markten / braderieën vallen onder de categorie A-evenement, wat betekent dat deze evenementen onbeperkt georganiseerd kunnen worden. Dit heeft echter nadelige gevolgen voor het leefmilieu van omwonenden en de omgeving. Het aantal markten en braderieën wordt in dit artikel gereguleerd.

Artikel 10. Circussen

Deze procedure voor het verlenen van vergunningen voor circussen wordt al jaren gehanteerd maar was tot op heden nog nergens vastgelegd. Van circussen wordt een waarborgsom van € 450,- gevraagd. Dit bedrag moet uiterlijk 7 dagen voor de eerste speeldag zijn ontvangen en zal uiterlijk 14 dagen na de laatste speeldag worden teruggestort, met eventuele verrekening van kosten in verband met verontreiniging of schade.

Is de waarborgsom niet tijdig ontvangen, dan wordt geen toestemming verleend om het evenemententerrein in gebruik te nemen.

Artikel 11. Besloten feesten op de openbare weg

Iedere wegafsluiting brengt risico's met zich mee voor de bereikbaarheid van hulpdiensten tijdens calamiteiten. Daarnaast kan een wegafsluiting hinderlijk zijn voor bewoners. Het is daarom wenselijk dat niet iedere activiteit zomaar op de openbare weg kan plaatsvinden. Het uitgangspunt moet zijn dat besloten feesten op eigen perceel plaatsvinden. Alleen besloten feesten die het karakter van een buurtfeest hebben mogen op de openbare weg plaatsvinden, zoals de landelijke Burendag in september.

Artikel 13. Geluid

Geluid van evenementen kan bij omwonenden leiden tot tal van irritaties. De vraag welk geluidsniveau door omwonenden geduld moet worden laat zich moeilijk beantwoorden aangezien de mate waarin overlast wordt ervaren van individu tot individu verschilt. Lid 3 maakt het mogelijk om andere geluidswaarden op te nemen dan genoemd in de tabel van lid 1.

De soort muziek en de kwaliteit van de geluidsversterking spelen een belangrijke rol bij het al dan niet ervaren van overlast. Wel is duidelijk dat niveaus onder de 70 dB(A) vrijwel altijd aanvaardbaar worden gevonden en niveaus boven de 85 dB vrijwel altijd als hinderlijk. In de categorie 70 tot 85 dB zijn, voor de beleving, naast de soort muziek en het geluid van de geluidsversterking vooral ook de handhaving van de eindtijden en het aantal evenementen per jaar dat plaatsvindt, belangrijk.

Het is onmogelijk om bij ieder evenement de geluidswaarden te controleren. Het college moet per evenement afwegen of dit wenselijk is of niet. Dit is afhankelijk van de grootte van het evenement en het aantal klachten (uit het verleden).

Artikel 14. Standplaatsen

Op grond van de APV worden standplaatsvergunningen verleend voor de verkoop van goederen of diensten vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats.

De rechten van standplaatshouders moeten gewaarborgd worden. Zij kunnen niet onbeperkt geconfronteerd worden met evenementen waardoor het onmogelijk is de standplaats in te nemen. De standplaatsen worden alleen verplaatst voor kermis Kerkdriel en Paardenmarkt Hedel. De gemeente zorgt tijdens deze evenementen voor een alternatieve locatie.

Artikel 15. Handhaving

Het sluitstuk van het evenementenbeleid is de handhaving. Overtredingen van de APV en de vergunningvoorschriften kunnen worden gesanctioneerd door middel van een last onder bestuursdwang of door een last onder dwangsom. In beide gevallen wordt voor de overtreding een 'last' opgelegd waarin wordt omschreven op welke wijze de overtreding beëindigd dient te worden.

Wanneer aan deze last niet wordt voldaan zal het college de overtreding op kosten van de overtreder zelf beëindigen (bestuursdwang) of zal de overtreder telkens een fors bedrag verbeuren per tijdseenheid gedurende welke de overtreding voortduurt (dwangsom). De keuze tussen dwangsom of bestuursdwang hangt af van de vraag met welk middel de overtreding het meest doeltreffend kan worden opgeheven. Daarbij spelen onder andere de kosten en de risico's van de handhaving een rol. Het beëindigen van een evenement zal in veel gevallen openbare orde risico's met zich meebrengen. Naast de toepassing van bestuursdwang en een last onder dwangsom is het natuurlijk ook mogelijk dat de evenementenvergunning wordt ingetrokken zodat het evenement geen doorgang kan vinden.

Tabel 1.

Multidisciplinaire risicoscan									
Publieksprofiel			Ruimtelijk profiel			Activiteitenprofiel			
Leeftijd	0 - 12 jaar (zonder aanwezigheid ouders)	3	Evenementlocatie(s)	1 locatie	1	Soort evenement	Muziek evenement, popconcert	3	
	0 - 12 jaar (met aanwezigheid ouders)	1		Route (looproute/fietsroute)	2		Muziek evenement, house/dance	5	
	13-17 jaar	4		2 of meer locaties	3		Muziek evenement, "piratenfestijn"	5	
	18-30 jaar	5		Verblijfplaats publiek	Binnen locatie		2	Muziek evenement, overig	2
	30-64 jaar	2			Buiten locatie		1	Sportwedstrijd	2
	>65 jaar	3			Binnen- en buitenlocatie		3	Wandelmars	3
	Alle leeftijden	2			Binnenlocatie met tent		2	Beurs	1
Gebruik alcohol/drugs	Alcohol	2	Tijdelijk onderkomen (tent, etc)	3	Dierenmarkt/-show	2			
	Alcohol en drugs	3	Buitenlocatie met aanwezigheid tent	4	Optocht	2			
	Geen	0	Toegankelijkheid van aan- en afvoerwegen voor hulpverleningsdiensten	Goed (3 of meer beschikbare wegen)	0	Vliegshows (conform wet Luchtvaart)	5		
				Matig (2 beschikbare wegen)	2	Auto- en motorsportevenementen	5		
Aanwezigheid publiek	Als toeschouwer	1	Type ondergrond	Slecht (1 weg, afsluiting hoofdweg)	5	Kermis	2		
	Als toeschouwer en deelnemer	2		Harde ondergrond: steen, asfalt ed.	1	Volksfeest (met meerdere vergunningen)	2		
				Zachte ondergrond: zand, grasland ed.	2	Tentfeest	3		
Aantal bezoekers & deelnemers	0 - 5.000	1	Gemeentegrens overschrijdend	Water	3	Weekdag evenement	Maandag t/m donderdag	0	
	5.001 - 10.000	2		Ja	1		Vrijdag t/m zondag	1	
	10.001 - 15.000	3		Nee	0	Bij daglicht	Ja	0	
	15.001 - 20.000	4		Is het evenement van invloed op de bereikbaarheid van de omgeving?	Ja		3	Nee	1
	20.001 - 30.000	5			Nee		0	Duur evenement	< 5 uur, overdag
	30.001 - 50.000	6					< 5 uur, avond/nacht		3
	> 50.000	10					> 5 uur, overdag		2
Aanwezigheid specifieke groepen	Minder zelfredzamen (bijv. minder validen)	3				> 5 uur, avond/nacht	4		
	Politiek sensitieve personen (bijv. Geert Wilders)	4				Meerdere aaneengesloten dagen	Ja	1	
	Gewelds sensitieve groepen (bijv. Hooligans)	5					Nee	0	
	Leden Koninklijk Huis (Z.K.H./H.K.H.)	4				Gebruik vuurwerk/special effects	Vuurwerk	2	
Geen	0				Special effects		2		
					Vuurwerk + special effects		2		
						Geen	0		
						Extra vragen			
							Samenloop met andere grote evenementen in uw gemeente	Ja	
							Nee		
						Ervaringen m.b.t. het evenement	Positief		
							Geen		
							Negatief		
Overige vragen ivm infectierisico's									
Betreft het een meerdaags evenement w waarbij gebruik w ordt gemaakt van tijdelijke overnachtingsmogelijkheden?				Ja	2	< 18 punten = A evenement > 18,9 - < 29,9 = B evenement > 30 punten = C evenement			
				Nee	0				
Betreft het een evenement w waarbij gebruik w ordt gemaakt van niet-reguliere horecavoorzieningen of reguliere horecavoorzieningen die tijdelijk zijn uitgebreid?				Ja	2				
				Nee	0				
Zijn bij het evenement (huis)dieren betrokken?				Ja	2				
				Nee	0				
Worden er voor het evenement tijdelijke sanitaire voorzieningen of andere watorvoorzieningen (zw embaden, douches, toiletten, etc) op het evenementterrein geplaatst?				Ja	2				
				Nee	0				
Worden er voor het evenement tijdelijke koelluizen (Lb.v. airconditioning, klimaatbeheersing) op het evenementterrein geplaatst?				Ja	2				
				Nee	0				
Wordt er getatoeëerd (ook permanent make-up) of gepericod op het evenement?				Ja	2				
				Nee	0				